**

ё

*2020*

*ТОМ 2*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении  
филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года   
Этап №  2.1.2.**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 6**](#_Toc64556456)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc64556457)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc64556458)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc64556459)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc64556460)

[**1.5. Нормативно-правовая база 10**](#_Toc64556461)

[**2. Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» при принятии Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансового решений за 2018 год 14**](#_Toc64556462)

[**3. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при принятии тарифно-балансовых решений на 2018 год 16**](#_Toc64556463)

[**4. Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год, сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе расчетов на оплату услуг ТСО 41**](#_Toc64556464)

[**4.2. Экспертиза расчетов расходов на оплату услуг ТСО на 2018 год 53**](#_Toc64556465)

[**5. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», проведенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов на 2018 год 60**](#_Toc64556466)

[**5.1. Экспертиза величины компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям 63**](#_Toc64556467)

[**5.2. Экспертиза обоснованности определения величины фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов 71**](#_Toc64556468)

[**5.3. Экспертиза обоснованности определения величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов 116**](#_Toc64556469)

[**5.4. Экспертиза расчета экономии от снижения технологических потерь, учтенной Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2018 год 121**](#_Toc64556470)

[**5.5. Экспертиза обоснованности определения компенсации выпадающих/излишне полученных доходов, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов…. 127**](#_Toc64556471)

[**5.6. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 133**](#_Toc64556472)

[**5.7. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг 156**](#_Toc64556473)

[**5.8. Анализ величины экономически обоснованных расходов филиала «Алтайэнерго» не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) 164**](#_Toc64556474)

[**5.8.1. Доходы, возникшие вследствие корректировки доходности инвестированного капитала…… 164**](#_Toc64556475)

[**5.8.2. Доходы, возникшие вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления, за 2016 год 168**](#_Toc64556476)

[**5.8.3. Расходы ТСО на оплату транзита 178**](#_Toc64556477)

[**5.8.4. Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ, ФАС России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров 185**](#_Toc64556478)

[**5.9. Обобщенные данные по обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при определении необходимой валовой выручки на 2018 год 189**](#_Toc64556479)

[**6. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015-2016 гг. в результате принятых Управлением по тарифам тарифно-балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала «Алтайэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим органом 192**](#_Toc64556480)

[**6.1. Анализ результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015 год…. 193**](#_Toc64556481)

[**6.2. Анализ результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» за 2016 год……….. 208**](#_Toc64556482)

[**7. Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015-2016 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии 225**](#_Toc64556483)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2018 год в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» (далее – филиал «Алтайэнерго») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 год на территории Алтайского края, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» в регулирующий орган – Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов (далее – регулирующий орган, Управление по тарифам) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа исполнения инвестиционных программ, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при принятии тарифно-балансовых решений на 2018 год.
  2. Экспертизы расчета необходимой валовой выручки филиала   
     ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализа фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2018 года.
  3. Экспертизы обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго», проведенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при определении необходимой валовой выручки на 2018 год.
  4. Экспертиза расчета экономии операционных расходов, учтенной Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2018 год.
  5. Экспертиза расчета экономии от снижения технологических потерь, учтенной Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2018 год.
  6. Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов на 2018 год.
  7. Анализа экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» за 2015-2016 гг. в результате принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансовых решений, в том числе анализа соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим органом.
  8. Экономической оценки результатов деятельности филиала   
     ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» за 2015-2016 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### 

### Вводная часть

### Сведения о Заказчике

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с №  40702810031020004498  Красноярское отделение №  8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 656 002, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кулагина,16 |

### Сведения об Исполнителе

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение №  I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### Основание для оказания услуг

Основанием для оказания услуг является договор №  18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### Цель оказания услуг

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

**Этап №  2.1.2.**

1.2.1. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год.

1.2.2. Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2018 года.

1.2.3. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», проведенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при определении необходимой валовой выручки на 2018 год.

* + 1. Экспертиза расчета экономии операционных расходов, учтенной Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2018 год.
    2. Экспертиза расчета экономии от снижения технологических потерь, учтенной Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2018 год.
    3. Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов на 2018 год.
    4. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015-2016 гг. в результате принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.
    5. Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015-2016 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

### Нормативно-правовая база

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 №  35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №  1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования № 1178) и «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила №  1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №  24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ ФСТ России от 24.10.2014 №  1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий» (далее - Приказ №  1831-э);
* Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 №  861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила №  861; и Правила технологического присоединения №  861);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. №  442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 №  977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 №  585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок №  585);
* Приказ Минфина России от 30.03.2001 №  26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01»;
* Приказ Минэнерго России от 26.09.2017 №  877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 №  98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания №  98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 №  421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 №  98-э и от 30.03.2012 №  228-э» (далее – Методические указания №  421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 №  215-э/1«Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания №  215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 №  20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания №  20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 №  228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания №  228-э);
* Приказ ФСТ России от 12.04. 2012  №   53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок №  53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 №  1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания №  1256);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 26 октября 2010 г. №  254-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (далее - Методические указания №  254-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 №  320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №  24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ №  320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

### Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» при принятии Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансового решений за 2018 год

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» с 2018 года наступил очередной (второй) долгосрочный период регулирования с применением метода долгосрочной индексации.

Долгосрочные параметры регулирования утверждены:

* Решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 №  760 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018-2022 годы».
* Решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2018 №  616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018-2022 годы».

В 2018 г. во исполнение решения ФАС России от 11.12.2018 №  1728/18 «Об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 №  760» были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы с изменениями на 2018 год утверждена следующими приказами:

* Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043 «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы»;
* Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 №  1471 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043»;
* Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №  30@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2018 - 2022 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043».

### 

### Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при принятии тарифно-балансовых решений на 2018 год

Под инвестиционной программой согласно Правилам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 №  977, понимается совокупность всех намечаемых к реализации и (или) реализуемых субъектом электроэнергетики инвестиционных проектов в период, на который разрабатывается инвестиционная программа.

Под инвестиционным проектом понимается вложение инвестиций в сооружение (изготовление, создание, приобретение, реконструкцию, модернизацию (модификацию) и (или) техническое перевооружение) объектов основных средств и (или) нематериальных активов и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 №  543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» органом регулирования осуществляется систематическое наблюдение и анализ в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики. В пределах полномочий органом регулирования проводится анализ соответствия представленных организацией первичных документов отчету по форме приказа ФСТ России от 20.02.2014 года №  202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения». Результаты исполнения инвестиционной программы отражаются в отчете о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые цены (тарифы) в сфере электроэнергетики. Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

Проводимый органами регулирования анализ инвестиционных программ территориальных сетевых организаций и осуществляемые корректировки необходимой валовой выручки в обязательном порядке должны быть отражены в протоколах заседаний коллегиальных органов и экспертных заключениях по установлению цен (тарифов) в соответствии с пунктами 23, 26, 28 Правил государственного регулирования №  1178.

Действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета органами регулирования в необходимой валовой выручке ТСО расходов на выполнение мероприятий инвестиционных программ в размере, превышающем величину средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе.

Расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, производится по формуле (9) Методических указаний №  98-э:

, где

 – плановые расходы на реализацию инвестиционной программы 2018 года (расчетная величина собственных средств регулируемой организации (амортизация в нашем случае) для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов).

 – объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

 – плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@ утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2018 – 2022 годы и изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 г. №  1043, с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 30.12.2016 г. №  1471.

Приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25@ утверждена инвестиционная программа на 2019 – 2023 годы и изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №  30@.

**Источники финансирования инвестиционной программы на 2018 год**

| **Источники финансирования на 2018 год** | **План, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 28.12.2017 № 30@, тыс.руб с НДС** | **Скорректированный план, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 20.12.2018 № 25, тыс.руб с НДС** |
| --- | --- | --- |
| **Источники финансирования инвестиционной программы всего (I+II)** | **1 144 579,35** | **1 506 984,00** |
| **Собственные средства всего, в том числе:** | **1 144 579,35** | **1 335 984,00** |
| прибыль от продажи электрической энергии (мощности) | 0,00 | 167 000,00 |
| прибыль от технологического присоединения | 0,00 | 147 000,00 |
| **Амортизация основных средств всего** | **969 982,50** | **969 984,00** |
| амортизация, учтенная в тарифах | 969 982,50 | 969 984,00 |
| недоиспользованная амортизация прошлых лет | 0,00 | 0,00 |
| Возврат налога на добавленную стоимость | 174 596,85 | 52 000,00 |
| Прочие собственные средства | 0,00 | 0,00 |
| **Привлеченные средства, всего, в том числе:** | **0,00** | **171 000,00** |
| Кредиты | 0,00 | 171 000,00 |
| Прочие привлеченные средства | 0,00 | 0,00 |

Общий плановый объем финансирования инвестиционной программы на 2018 год, скорректированный и утвержденный Приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25@, увеличен по отношению к плану, утвержденному до начала периода регулирования (до 2018 года), на 362,40 млн. руб. и составил 1 506,98 млн. руб. (с НДС).

Плановый объем финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) согласно утвержденного Приказа Минэнерго от 28.12.2017 № 30@ на 2018 год сложился на уровне 969 982,50 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 969 982,50 тыс. руб.

Плановый объем финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) согласно утвержденного Приказа Минэнерго от 20.12.2018 № 25@ на 2018 год составил 1 136 984,00 тыс. руб. (с НДС) или 963 545,76 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 822 020,34 тыс. руб.;
* прибыль на капитальные вложения – 141 525,42 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2019-2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@» утверждена инвестиционная программа с общим объемом финансирования на 2018 год 1 506,984 млн. руб. с НДС. Тарифные источники финансирования: 1 136 984,0 тыс. руб. без учета НДС.

В соответствии с отчетом филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2018 год по форме, утвержденной приказом ФСТ РФ от 20.02.2014 № 202-э, финансирование инвестиционной программы в части тарифных источников составило 1 258 521 тыс. руб. без учета НДС, в том числе:

- 241 664 тыс. руб. – прибыль на инвестиции;

- 839 907 тыс. руб. – амортизационные отчисления;

- 176 950 – кредиты на технологическое присоединение льготных категорий заявителей.

Привлечение кредитных средств связано с необходимостью осуществления технологического присоединения льготной категории потребителей. Согласно п.87 Основ ценообразования расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение, включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с Методическими указаниями, в связи с чем, филиалом «Алтайэнерго» данные расходы учтены в отчете за 2018 год.

| **№  п/п** | **Источники финансирования на 2018 год** | **План, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 28.12.2017 № 30, тыс.руб с НДС** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2 | 969 981,6 |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной в порядке на год (i-2), в том числе: | 1 136 984,0 |
| 2.1. | Амортизация | 969 984,0 |
| 2.2. | Прибыль на капитальные вложения | 167 000,0 |
| 2.3. | Прочие (с расшифровкой) |  |
| 3 | Объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2), в том числе: | 1 258 521,0 |
| 3.1. | Амортизация | 839 907,0 |
| 3.2. | Прибыль на капитальные вложения | 241 664,0 |
| 3.3. | Прочие (кредиты) | 176 950,0 |
| 4 | Учтенная при расчете тарифов на год (i-1) корректировка необходимой валовой выручки на год (i-2), осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы по результатам 9 месяцев | 0,00 |
|  | **Итого корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на год (i-1)** | **103 685,4** |

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э корректировка НВВ осуществляется в связи с исполнением (неисполнением) ИПР. В связи с тем, что за 2018 год филиал «Алтайэнерго» перевыполнил ИПР, корректировка не производится.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@ утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2018 – 2022 годы (с учетом изменений приказ Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@) в границах Алтайского края с тарифными источниками финансирования на 2018 год в сумме 1 136,98 млн. руб. без НДС, в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 969,98 млн. руб.
* прибыль (инвестиционная составляющая в тарифе) – 167,00 млн. руб.

При тарифном регулировании на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» определены следующие источники и объемы финансирования инвестиционной программы:

* амортизация, учтенная в тарифе – 969,98 млн. руб.

Экспертами Управления по тарифам выявлены проекты, не предусмотренные утвержденной Инвестиционной программой на сумму 24 569 тыс. руб. без НДС и ряд непрофинансированных мероприятий 2018 года на общую сумму 6 100 тыс. руб. без НДС.

В связи с тем, что объем фактического финансирования Инвестиционной программы в 2018 году за счет тарифных источников равен плановому объему, эксперты Управления по тарифам считают, что применять формулу, указанную в п. 11 Методических указаний №  98-э корректировки НВВ нецелесообразно.

Экспертами отмечено, что основания для проведения корректировки НВВ по результатам исполнения ИПР филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» за 9 мес. 2018 года отсутствовали.

С учетом вышеизложенного, сумма, подлежащая учету при корректировке НВВ филиала на 2020 год, в соответствии с пунктом 7 и пунктом 32 Основ ценообразования №  1178, составит 30 669,0 тыс. руб. без НДС (24 569,0 + 6 100,0).

На основании изложенного из состава НВВ на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год подлежит исключению сумма в размере 30 669,0 тыс. руб. без НДС.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п. 11 Методических указаний №  98-э при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала.

Исполнителем в качестве плановых показателей в рамках анализа за 2018 год приняты параметры Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018-2022 гг., утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №  30@, а также проведен сравнительный анализ исполнения ИПР относительно плана корректировки, утвержденной приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@.

Согласно проведенному анализу отчета о реализации Инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 25.04.2018 №  320 с отчетом по форме приказа ФСТ России от 20.02.2014 года №  202-э за 2018 год, Исполнитель отмечает не соответствие данных.

В отчете по форме Минэнерго фактическое финансирование мероприятий за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам), сложилось на уровне 1 081 571,00 тыс. руб. с НДС или 916 585,59 тыс. руб. без НДС. Согласно отчету по форме приказа ФСТ России от 20.02.2014 года №  202-э фактическое финансирование за счет тарифных источников отражено в размере 969 984 тыс. руб. без НДС.

**Фактическое финансирования инвестиционной программы за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) на 2018 год**

| **Источники финансирования на 2018 год** | **Факт по отчету Минэнерго, тыс.руб без НДС** | **Факт по форме 202-э, тыс.руб без НДС** |
| --- | --- | --- |
| Прибыль, направляемая на инвестиции | 204 800,00 | 130 077,00 |
| Амортизация, учтенная в тарифах | 711 785,59 | 839 907,00 |
| **Всего:** | **916 585,59** | **969 984,00** |

Оценка исполнения Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Алтайэнерго» за 2018 год проводилась Исполнителем исходя из опубликованного отчета о реализации Инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 25.04.2018 №  320, размещенного на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» и Портале Государственных услуг РФ.

В целях формирования позиции относительно использования собственных тарифных источников финансирования в рамках анализа исполнения ИПР ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Алтайэнерго» за 2018 год Исполнителем рассмотрена информация о реализации инвестиционных проектов, финансирование которых предусмотрено с использованием средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), согласно направлениям их реализации, проектным техническим характеристикам и плану перевода незавершенного строительства в состав основных средств. Для оценки состава и причин отклонений фактического объема финансирования инвестиционных проектов от планового финансирования, предусмотренного Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода регулирования (2018 года), и скорректированной инвестиционной программой в течение периода регулирования (2018 года), Исполнителем проведен пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2018 год (Приложение № 1 к Отчету).

По итогам проверки отчетов и проведения сравнительного анализа фактического финансирования мероприятий с плановой величиной относительно инвестиционной программы, утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №  30@, и скорректированной Инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25@, Исполнителем выявлено финансирование 36 проектов на сумму 17 300,00 тыс. руб. (без НДС), отсутствующие в Инвестиционной программе ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Алтайэнерго»:

| **№  п/п** | **Наименование инвестиционного проекта** | **Идентификатор инвестиционного проекта** | **Факт финансирования за счет средств, полученных от оказания услуг , млн.руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Реконструкция ВЛ 10 кВ 17-1, Б000034542, ООО Глобал, АЛТАЙСКИЙ КРАЙ, г.РУБЦОВСК, ЗАЛЕСОВСКАЯ, РОМАНОВСКАЯ, СОЛТОНСКАЯ (2,764 км) | G\_132г\_АЭ | 0,225 |
| 2 | Реконструкция ВЛ 10 кВ (ВЛ-10 кВ Л-32-3), ТАЛЬМЕНСКИЙ РАЙОН (0,9 км) | G\_132з\_АЭ | 0,019 |
| 3 | Реконструкция ВЛ 10 Л-55-1 17,42 АО "КИПРИНСКОЕ" мехток АЛТАЙСКИЙ КРАЙ, ШЕЛАБОЛИХИНСКИЙ Р-Н, С КИПРИНО | I\_1350\_АЭ | 0,015 |
| 4 | Реконструкция ВЛ 10 кВ Л-49-8 Сверчково, реконструкция ячейки №  2 (1 с.ш.) и ячейки №  16 (2 с.ш.) РУ 10 кВ ПС 110 кВ Воеводская в части замены трансформаторов тока 100/5 на трансформаторы тока с большим номиналом тока первичной обмотки, Алтайский край, Целинный район, с. Ложкино | I\_1352\_АЭ | 5,995 |
| 5 | Реконструкция ВЛ-10 кВ ф. Л-14-4 Ая до границ земельного участка Заявителя, Алтайский край, Алтайский р-н | I\_1355\_АЭ | 0,497 |
| 6 | Реконструкция ВЛ-10 кВ Л-64-6 Плешково (Инв. номер Б000046703) с установкой КТП КТП-10/0,4 кВ от Л-64-6, ООО "ПРИОЗЕРНОЕ", мехток, 659408, АЛТАЙСКИЙ КРАЙ, ЗОНАЛЬНЫЙ Р-Н, С ПЛЕШКОВО, | I\_1356\_АЭ | 0,139 |
| 7 | Реконструкция ВЛ-10 Л-22-309 3,84, строительство КТП 22-309-101 63 кВА | H\_1345\_АЭ | 0,006 |
| 8 | Реконструкция ВЛ 10 Л-56-0; 16,301 км, Б000045224, здание фермы, ООО "Павловский кролик" местоположение: установлено относительно ориентира, | H\_1346\_АЭ | 0,070 |
| 9 | Реконструкция ВЛ-10 кВ Л-20-10 | H\_1347\_АЭ | 0,190 |
| 10 | Реконструкция ВЛ-10кВ Л- 14-25 | I\_1364\_АЭ | 0,008 |
| 11 | Реконструкция ВЛ-10 кВ от Л-18-4, стрительство ТП-10/0,4 кВ и ВЛИ-0,4 кВ в  г. Барнауле, Шерохожуков Д.Н. | I\_1359\_АЭ | 0,043 |
| 12 | Реконструкция ВЛ-10 кВ Л-22-111 до ул. Трактовая д.62 г,.г. Барнаул , Алтайский край | I\_1360\_АЭ | 0,036 |
| 13 | Реконструкция ВЛ-10 кВ Л-31-21 с. Н-Повалиха, ООО "Агрокомп" | I\_1363\_АЭ | 0,021 |
| 14 | Реконструкция ВЛ 10 Л-22-309; 4,578 км, ООО "Д-ТРЕЙД ПЛЮС" производственное здание г.Барнаул | H\_1305\_АЭ | 1,519 |
| 15 | Реконструкция ВЛ-10кВ 28-11 (Инв. номер Б000036063), СОКОЛОВ В.Л., ИП ГЛАВА К(Ф)Х, зерносклад, АЛТАЙСКИЙ КРАЙ, БАЕВСКИЙ РАЙОН, С.ВЕРХ-ЧУМАНКА | H\_1323\_АЭ | 0,127 |
| 16 | Реконструкция ВЛ-10 кВ Л-30-10 п.Северный 30.05 км АКУЛОВСКОЕ, ООО зерноочистительный комплекс с установкой КТП | I\_1348\_АЭ | 0,081 |
| 17 | Реконструкция ВЛ 0,4 кВ ф.1 от ТП-32-7-14. АГРОФИРМА МАЙ ,АЛТАЙСКИЙ КРАЙ, РОМАНОВСКИЙ Р-Н, С СИДОРОВКА, УЛ САВЧЕНКО, Д. 16Б, | I\_1366\_АЭ | 0,019 |
| 18 | Реконструкция КЛ 10кВ от ВЛ 10 Л-23-2, КТП-250 кВА "БАРНАУЛЬСКОЕ ДСУ N 4",ООО электроустановок завода656000, АЛТАЙСКИЙ КРАЙ, Г.БАРНАУЛ, ТРАКТ ПАВЛОВСКИЙ, | H\_1340\_АЭ | 0,003 |
| 19 | Реконструкция ПС-35/110 кВ с установкой ячеек для ТП ( ПС Безрукавская,Опорная", БМК, ,Ползуново,Лебяжье, ЗЯБ г.Барнаул, Городской РЭС, Коммунальная ОРУ, Полевая (Бийский р-он) Курортная, Сиреневая, ЗЯБ, Зональная (ТП от 150 до 670) | H\_47.1\_АЭ | 0,033 |
| 20 | Реконструкция ТП -81-16-14, 160кВА ЛЫСОВ ПАВЕЛ МИХАЙЛОВИЧ нежилое помещение | H\_1349\_АЭ | 0,022 |
| 21 | Реконструкция ВЛ с выносом с территорий стадионов, учебных и детских учреждений Бийского района (ВЛ-10 кВ Л-68-5) 0,595 км | I\_116м2\_АЭ | 0,042 |
| 22 | Реконструкция ВЛ с выносом с территорий стадионов, учебных и детских учреждений Зонального района (ВЛ-10 кВ Л-64-11), 0,520 км | I\_116м3\_АЭ | 0,025 |
| 23 | Реконструкция ВЛ с выносом с территорий стадионов, учебных и детских учреждений Краснощековского района (ВЛ-10 кВ Л-46-7, ВЛИ-0,4 кВ от КТП 46-7-21, КТП (160 кВА)), 0,708 км | I\_116м8\_АЭ | 0,050 |
| 24 | Реконструкция ВЛ с выносом с территорий стадионов, учебных и детских учреждений Поспелихинского района (ВЛ-10 Л-12-1, ВЛ-0,4 кВ ф.2 от КТП 10/0,4 кВ № 12-1-8, КТП10/0,4 № 12-1-9 (160 кВА)), 0,434 км | I\_116м9\_АЭ | 0,003 |
| 25 | Реконструкция ВЛ с выносом с территорий стадионов, учебных и детских учреждений Табунского района ( ВЛ-10 кВ Л-4-3), 0,083 км | I\_116м12\_АЭ | 0,045 |
| 26 | Реконструкция ВЛ-10 кВ с заменой голого провода на СИП-3 | I\_116т\_АЭ | 0,003 |
| 27 | Модернизация и реконструкция устройств РЗА и ПА (ОМП) на ПС 110 кВ Шелаболихинская | I\_61б12\_АЭ | 0,023 |
| 28 | Модернизация и реконструкция устройств РЗА и ПА (ОМП) на ПС 110 кВ Топчихинская | I\_61б13\_АЭ | 0,025 |
| 29 | Модернизация и реконструкция устройств РЗА и ПА (ОМП) на ПС 110 кВ Целинная | I\_61б2\_АЭ | 0,075 |
| 30 | МодернизацияВЛ-10 кВ №  71-2 с установкой реклоузеров (1 шт.) | I\_117.19\_АЭ | 1,436 |
| 31 | ИА МРСК Создание автоматизированных систем управления производственными процессами: система управления техническим обслуживанием и ремонтом оборудования (КИСУ ТОРО); система управления финансово-хозяйственной деятельностью | F\_94\_АЭ | 0,066 |
| 32 | ИА МРСК Дооборудование с целью модернизации корпоративной мультисервисной сети в составе 4 единиц: Маршрутизатор с пакетом голосовых функций (включая 80 вызовов в транке), пакетом расширенного функционала передачи данных - 1 шт; 2-портовый модуль интерфейсов E1/T1/PRI/VE1 - 1 шт.; 64-канальный голосовой DSP модуль - 1 шт.; 4-портовый модуль 1000BASE-RJ45-L3 Ethernet - 1 шт. | H\_186\_АЭ | 0,188 |
| 33 | Приобретение в г. Белокуриха ВЛ-0,4кВ, ВЛ-10 кВ протяженностью 1,8 км, КТП (1 шт) мощностью 0,63 МВа | I\_187\_АЭ | 0,339 |
| 34 | Приобретение в Целинном районе ВЛ-0,4кВ, ВЛ-10 кВ протяженностью 11,1 км, КТП (2 шт) мощностью 0,73 МВа | I\_188\_АЭ | 0,607 |
| 35 | Покупка бригадного автомобиля (ЛБА) - 1 шт. | I\_91.2а2\_АЭ | 3,842 |
| 36 | ИА МРСК НИОКР Разработка унифицированных железобетонных грибовидных фундаментов повышенной долговечности для опор ВЛ35-110кВ по ПУЭ-7 | I\_1400\_АЭ | 1,463 |
|  | Итого |  | **17,300** |

Согласно п. 32 Основ ценообразования №  1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В связи с тем, что данные мероприятия не были утверждены в порядке и сроки, установленные действующим законодательством, то расходы на реализацию таких мероприятий к учету не принимаются.

Исполнителем в ходе проверки выявлено превышение фактического финансирования по 7 мероприятиям Инвестиционной программы свыше величины средств, предусмотренных Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2018 года), и скорректированной инвестиционной программой в течение периода регулирования (2018 года). В том числе мероприятие с идентификатором F\_47\_АЭ, факт финансирования по которому составил 3 388,16 тыс. руб. без НДС, отсутствует в корректировке инвестиционной программе, утвержденной Приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25.

Отклонение по указанным объектам составило 42 808,80 тыс. руб. (без НДС) и 51 294,43 тыс. руб. (без НДС) соответственно.

Данные отражены в таблице Приложения №  2 к Отчету

Выявлено 44 мероприятия, отсутствующие в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2018 год), по которым фактическое финансирование составило 73 675,42 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25@.

Относительно плана Инвестиционной программы, скорректированного в течение периода регулирования (2018 года), фактическое финансирование оказалось выше на 24 256,91 тыс. руб. без НДС. Данные отражены в таблице в Приложении №  3.

Основными причинами превышения фактических объемов финансирования мероприятий инвестиционной программы над утвержденными являются:

* досрочное выполнение работ подрядчиком;
* погашение кредиторской задолженности.

По результатам анализа Исполнителем определено 74 инвестиционных проекта, в отношении которых тарифный источник для финансирования капитальных вложений недоиспользован в полном объеме относительно утвержденного планового размера, в том числе 20 проектов на сумму 89 943,89 тыс. руб. были исключены из плана финансирования на 2018 год при корректировке Инвестиционной программы, утвержденной Приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25@. При сопоставлении фактической величины финансирования с плановой, предусмотренной Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2018 года), и скорректированной Инвестиционной программой в течение периода регулирования (2018 года), отклонение по указанным объектам составило (-305 280,42) тыс. руб. (без НДС) и (-87 719,51) тыс. руб. (без НДС) соответственно.

Данные отражены в таблице Приложения №  4 к Отчету. Также, выявлено 148 мероприятий, отсутствующие в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2018 год), на сумму 208 713,56 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной Инвестиционной программе, утвержденной Приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25@.

Относительно плана, утвержденного в течение периода регулирования (2018 года), фактическое финансирование оказалось меньше на (-127 080,28) тыс. руб. без НДС. Данные отражены в таблице Приложения №  5 к Отчету.

Согласно п. 32 Основ ценообразования №  1178 в случае если инвестиционные проекты, предусмотренные инвестиционной программой, не были реализованы, из необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливаемой на очередной период регулирования, исключаются расходы на реализацию этих проектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам).

В ходе анализа недофинансированных мероприятий Исполнителем определено 13 инвестиционных проектов, в отношении которых плановый тарифный источник для финансирования капитальных вложений был уменьшен при корректировке Инвестиционной программы. Фактическое финансирование относительно плановой величины, утвержденной до начала периода регулирования, оказалось ниже на 126 334,60 тыс. руб. без НДС, относительно плана, утвержденного в период регулирования, фактическое финансирование превысило плановую величину на 19 850,13 тыс. руб. без. НДС.

Данные отражены в таблице Приложения №  6 к Отчету.

По 3 проектам, выявлено превышение фактического финансирования над плановым, утвержденным до начала периода регулирования (2018 года), на 4 765,47 тыс. руб. без НДС.

Относительно плана, утвержденного корректировкой в течение периода регулирования, фактическая величина финансирования оказалась ниже на 2 823,07 тыс. руб.

Данные отражены в таблице.

| **Наименование инвестиционного проекта** | **Идентификатор инвестицион-ного проекта** | **План 2018 года, утвержденный Приказом Минэнерго от 28.12.2017 № 30, млн. руб. без НДС** | **Скорректирован-ный план 2018 года, утвержденный Приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25, млн. руб. без НДС** | **Фактический объем финансиро-вания, млн. руб. без НДС** | **Отклонение , млн. руб. без НДС** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(группы инвестиционных проектов)** | **от ИП, утвержден-**  **ной до начала периода регулирования** | **от ИП, скорректированной в течение периода регулирования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Реконструкция ВЛ 110 кВ ТК-1 - ТК-2 с установкой промежуточной опоры ППП220-2/60 - 1 шт. протяж.1,011 км. (Бийский район, Алтайский край) | G\_31\_АЭ | 12,712 | 16,027 | 14,692 | 1,981 | -1,335 |
| Реконструкция головного участка ВЛ-35кВ от ПС 220/110/35 кВ Чесноковская до ПС 35/10 кВ Санниково Первомайского района (2\*1,5км) | F\_13\_АЭ | 2,673 | 4,647 | 3,937 | 1,265 | -0,709 |
| ИА МРСК Покупка комплекса записи диспетчерских переговоров (для оперативно-диспетчерской группы, оперативно-диспетчерской службы, центра управления сетями), в составе: (системный блок ПК, 4 цифровых линии, 1 x регистратор речевой на 4 канала ISDN, 1 x адаптер для подключения радиостанций, 1 x адаптер интерфейса, 1 x адаптер интерфейса DECT) | H\_185\_АЭ | 4,356 | 6,655 | 5,876 | 1,520 | -0,779 |
| Итого |  | **19,740** | **27,329** | **24,506** | **4,756** | **-2,823** |

Таким образом, по результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2018 год относительно инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования (2018 года) выявлены 228 мероприятий, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составило 299 688,98 тыс. руб. без НДС (17 300,00+73 675,42+208 713,56). Выявлены 10 мероприятий, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 47 574,27 тыс. руб. без НДС (42 808,80+4 765,47). Обнаружено 61 мероприятие, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 431 615,02 тыс. руб. без НДС (305 280,42+126 334,60).

По результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2018 год относительно инвестиционной программы, утвержденной в течение периода регулирования (2018 года) выявлены 36 мероприятий, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составило 17 300,00 тыс. руб. без НДС. Выявлены 64 мероприятия, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 95 401,47 тыс. руб. без НДС (51 294,43+24 256,91+19 850,13). Обнаружено 179 мероприятий, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 217 622,86 тыс. руб. без НДС (87 719,51+127 080,28+2 823,07).

В соответствии с п.32, п. 87 Основ ценообразования №  1178 при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе: расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт.

| **Наименование инвестиционного проекта** | **План 2018 года, утвержденный Приказом Минэнерго от 28.12.2017 № 30, млн. руб. без НДС** | **Скорректированный план 2018 года, утвержденный Приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25, млн. руб. без НДС** | **Фактический объем финансирования, млн. руб. без НДС** | **Отклонение , млн. руб. без НДС** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(группы инвестиционных проектов)** | **от ИП, утвержденной до начала периода регулирования** | **от скорректированной ИП в течение периода регулирования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **4-2** | **4-3** |
| до 15 кВт включительно (новое строительство) | 57,58 | 16,35 | 15,14 | -42,44 | -1,21 |
| до 150 кВт включительно (новое строительство) |  | 21,00 | 25,94 | 25,94 | 4,94 |
| **Итого, подлежит включению** |  |  |  | -16,50 | 3,74 |

В соответствии с п. 24(1) Правил №  861 сетевая организация не вправе отказаться от заключения договора в случае направления заявления о заключении договора в отношении энергопринимающих устройств, которые не имеют технологического присоединения (непосредственного или опосредованного) к объектам электросетевого хозяйства этой сетевой организации. Таким образом, включение со стороны филиала объектов в ИП экономически обосновано.

Исполнитель отмечает, что в отчете об исполнении Инвестиционной программы присутствуют 23 проекта, реализация которых осуществлялась с целью технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 150 кВт. Сумма фактического финансирования данных проектов отражена в отчете за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) и составила 176,31 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с п. 87 Основ ценообразования №  1178 данные проекты должны финансироваться за счет установленной Управлением по тарифам платы за технологическое присоединение (стандартизированные тарифные ставки, ставки за 1 кВт максимальной мощности), таким образом они в полном объеме подлежат исключению из расчета корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

При этом одни и те же расходы (независимо от их предназначения) не могут учитываться при установлении тарифа на передачу электрической энергии и при установлении платы за технологическое присоединение (п. 32 Основ ценообразования №  1178).

В состав указанных проектов также вошел проект «Строительство ПС 110/10 кВ "Сибирская монета" (2\*25МВА) с отпайкой 5км (ВЛ-110кВ) от двухцепной ВЛ-110 кВ «Бийская ТЭЦ - Бирюзовая Катунь» (идентификатор F\_76\_АЭ), финансирование которого осуществляется за счет платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Решение об установлении платы за технологическое присоединение игорной зоны «Сибирская монета» к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» принято Правлением регулирующего органа 6 ноября 2013 года и опубликовано на официальном сайте Управления по тарифам, сумма составила 316 млн руб. (с НДС).

На основе отчетных данных о реализации Инвестиционной программы за 2018 год Исполнителем сформирована величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы за 2018 год.

**Расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы   
за 2018 год**

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Обозначение** | **Значение (план, до начала периода регулирования),  тыс. руб. без НДС** | **Значение (план, скорректированный в течение периода регулирования),  тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2018 году |  | 969 981,62 | 969 981,62 |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 969 982,50 | 963 545,76 |
| 3 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа) |  | 916 585,59 | 916 585,59 |
| 4 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 47 574,27 | 95 401,47 |
| 5 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 299 688,98 | 17 300,00 |
| 6 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | -431 615,02 | -217 622,86 |
| 7 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до150 кВт (включительно), предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | -16 498,40 | 3 738,61 |
| 8 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью свыше 150 кВт (включительно), предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 165 285,27 | 158 511,67 |
| 8.1 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью свыше 150 кВт (включительно) |  | 36 427,97 | 36 427,97 |
| 8.2 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей, рассчитывающихся по индивидуальному тарифу |  | 128 857,30 | 122 083,70 |
| 9 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  | 387 538,67 | 649 111,06 |
| 10 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2020 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2018 год |  | -53 396,86 | -47 273,84 |
| 11 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2020 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2018 год с учетом пообъектного анализа |  | -582 443,30 | -316 534,92 |

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость предоставления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования №  1178 предусмотрено исключение экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации. Инвестиционные мероприятия, предусмотренные и фактически профинансированные в периоде регулирования согласно инвестиционной программе, скорректированной в течение периода регулирования, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования №  1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Алтайэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

2. Пунктом 67 Правил №  977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами №  977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим проверке и согласованию отнесены:

* финансовые последствия реализации инвестиционной программы для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* вопросы ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* эффективность использования направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

На основании вышеизложенного и с целью исключения риска определения корректировки необходимой валовой выручки будущих периодов в заниженном размере Исполнитель рекомендует ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» предоставлять регулирующему органу подтверждение обоснованности использования тарифных источников, учтенных в рамках тарифно-балансовых решений будущий периодов, для финансирования инвестиционных проектов, не предусмотренных утвержденной в установленном порядке до начала периода регулирования инвестиционной программы.

В целях минимизации риска определения корректировки НВВ по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы в заниженном размере Исполнитель рекомендует:

* проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы;
* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии будущих периодов прикладывать документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии будущих периодов дополнительно прикладывать документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии будущих периодов дополнительно прикладывать документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год, сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе расчетов на оплату услуг ТСО

* 1. **Экспертиза расчета необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год, сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, органами регулирования определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

- базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;

- индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF604F2D2BB662035610DAA8E17C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE65C243E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

- коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

- уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с [пунктом 40(1)](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793FDC5CAED09747150258DF82A8A17713BD095C4D3P) настоящего документа;

- уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с [пунктом 8](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE75E273E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) Основ ценообразования №  1178 и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 №  1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций».

Расчет необходимой валовой выручки на очередной период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 2 пункта 11 Методических указаний №  98-э:



**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Письмом от 28.04.2017 №  1.1/10/5496-исх филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в адрес Управления по тарифам было направлено Заявление об установлении тарифов с прилагаемыми обосновывающими материалами на электрическую энергию (мощность)) на основе долгосрочных параметров регулирования на 2018 -2022 годы, в том числе материалы (расчетные таблицы, обосновывающие материалы, а также пояснительные записки к ним).

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» письмом от 18.12.2017 №  1.1/13.2/15118 представлена дополнительная информация о необходимости включения условных единиц оборудования с приложением недостающих документов.

При расчете тарифов на передачу электрической энергии на новый долгосрочный период 2018-2022гг по филиалу «Алтайэнерго» были использованы следующие долгосрочные параметры регулирования:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Базовый уровень  подкон­трольных расходов, тыс. руб. | Индекс эффек­тивно­сти  подкон­трольных расхо­дов, в % | Коэф­фици­ент эла­стич­ности подкон­троль­ных расхо­дов по  коли­честву акти­вов, в % | Макси­мально возможная корректи­ровка не­обходимой валовой выручки, осуществ­ляемая с учетом до­стижения установленного уровня надежно­сти и каче­ства услуг, в % | Вели­чина технологического рас­хода (по­терь) элек­триче­ской энер­гии, в %\* | Показатель средней продолжительности прекращений  пере­дачи элек­триче­ской энер­гии на  точку по­ставки (nsaidi ), час. | Пока­затель средней часто­ты прекращений пере­дачи элек­триче­ской энер­гии на точку  по­  ставки  (nsaifi)  , шт. | Пока­затель Уровня каче­ства  осу­ществ­ляемого технологического  присо­единения (Птпр) |
| 2018 | 3 349 227,5 | 1,0 | 0,75 | 2,0 | 7,55 | 2,7203 | 1,7131 | 1,0935 |
| 2019 | X | 1,0 | 0,75 | 2,0 | 7,55 | 2,6795 | 1,6874 | 1,0771 |
| 2020 | X | 1,0 | 0,75 | 2,0 | 7,55 | 2,6393 | 1,6621 | 1,0610 |
| 2021 | X | 1,0 | 0,75 | 2,0 | 7,55 | 2,5997 | 1,6372 | 1,0451 |
| 2022 | X | 1,0 | 0,75 | 2,0 | 7,55 | 2,5607 | 1,6126 | 1,0294 |

\* «Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, в %» в редакции постановления Правительства РФ от 20.10.2016 № 1074

1. Базовый уровень подконтрольных расходов в размере 3 349 227,5 тыс. руб. на первый год ДПР определен методом экономически обоснованных расходов, рассчитанных в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э;

2. Индекс эффективности подконтрольных расходов определен на уровне 1%;

3. Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов учтен в размере 0,75, согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э;

4. Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям - 7,55 %.

5. Плановые у.е. на 2018-2022 гг. рассчитываются путем интеграции фактического количества условных единиц за 2016 год на ожидаемый объем прироста показателей в 2017 году, согласно корректировки, предложенной для внесения в инвестиционную программу, утвержденную приказом Минэнерго России от 30.12.16 № 1471 и на 2018-2022гг, согласно проекту инвестиционной программы на новый долгосрочный период.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016**  **факт** | **2017**  **ожид.** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Всего у.е. | 171 506,5 | 171 940,8 | 172 360,9 | 172 793,9 | 172 997,0 | 173 183,0 | 173 449,0 |

Величина необходимой валовой выручки на первый год долгосрочного периода регулирования (2018 год) по предложению филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» с учетом дополнительных материалов, направленных в Управление по тарифам, составила 7 230 854,3 тыс. руб.

| №  п/п | Показатели | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | НВВ на содержание (без компенсации потерь), в т.ч. | 7 230 854,3 | 6 844 339,0 | 7 222 466,9 | 7 265 079,7 | 7 173 120,5 |
| 2. | Подконтрольные расходы | 3 349 227,5 | 3 454 861,8 | 3 560 261,4 | 3 668 601,0 | 3 784 593,3 |
| 3. | Неподконтрольные расходы | 2 951 815,0 | 3 121 016,3 | 3 393 744,5 | 3 328 017,7 | 3 388 527,3 |
| 4. | Расходы, связанные с ком­пенсацией незапланирован­ных расходов или получен­ного избытка | 929 811,9 | 268 460,9 | 268 460,9 | 268 460,9 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» на 2018-2022 год были установлены решением Управления по тарифам от 26.12.2017 №  760, Решением Управления по тарифам от 27.12.2018 №  616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018 – 2022 годы» были внесены изменения в базовый уровень подконтрольных расходов.

| **Показатели** | **Заявка ПАО «МРСК Сибири» на 2018 год** | **Установлено на 2018** | **Установлено на 2018 (Корректировка 27.12.2018)** | **Отклонение заявленного ПАО «МРСК Сибири» от Установленного на 2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| *Инфляция* | 4,00% | 3,70% | 4,00% |  |
| *Индекс эффективности операционных расходов* | 1% | 2,00% | 2% |  |
| *Количество активов, всего* | 172360,90 | 170912,36 | 172360,90 |  |
| *Индекс изменения количества активов* | 0,25% | х | 0,25% |  |
| *Коэффициент эластичности затрат по росту активов* | 0,75 | 0,75 | 0,75 |  |
| *Итого коэффициент индексации* | 1,032 | х | 1,032 |  |
| **Операционные расходы** | **3 349 227,50** | **2 184 266,18** | **2 190 209,48** | **- 1 159 018,02** |
| **Неподконтрольные расходы** | **2 951 815,00** | **2 905 471,65** | **2 890 905,54** | **- 60 909,46** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 967 639,90 | 1 193 943,08 | 1 193 943,08 | 226 303,2 |
| Коммунальные платежи | 6 682,90 | 141 909,23 | 141 909,23 | 135 226,3 |
| *в т.ч. Электроэнергия на хознужды* | *-* | *133 770,30* | *133 770,30* | 133 770,3 |
| Аренда | 25 598,20 | 20 166,56 | 20 166,56 | - 5 431,6 |
| Налоги | 158 873,9 | 111 085,1 | 111 085,1 | - 47 788,8 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 621 261,90 | 439 599,02 | 425 032,90 | - 196 229,0 |
| Налог на прибыль | - | - | - | - |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | 147 271,7 | 28 787,04 | 28 787,04 | - 118 484,7 |
| Амортизационные отчисления | 1 024 486,50 | 969 981,62 | 969 981,62 | - 54 504,9 |
| **Корректировки НВВ** | **465 115,8** | **481 077,15** | **511 738,52** | **46 622,72** |
| Корректировка на основе фактических данных 2016 года | 106 610,4 | 229 887,6 | 229 887,59 | 123 277,2 |
| Корректировка по исполнению/неисполнению ИПР 2016 | - | - 45 085,86 | - 14 424,49 | - 14 424,5 |
| Корректировка по показателям надежности и качества | 69 934,90 | - | - | - 69 934,9 |
| Корректировка доходности инвестированного капитала, тыс.руб. | 20 109,6 | - | - | - 20 109,6 |
| Экономия от снижения потерь, тыс.руб. (пункт 25 МУ № 228) | 268 460,90 | 296 275,41 | 296 275,42 | 27 814,5 |
| **Экономически обоснованные расходы, не учтенные в НВВ** | **464 696,10** | **- 173 778,87** | **- 173 778,87** | **- 638 474,97** |
| Бездоговорное потребление (пункт 81 Основ ценообразования) | 881,70 | 315,29 | 315,29 | - 566,4 |
| Расходы, подлежащие дополнительному учету по Решению ФАС России о частичном удовлетворении требований по досудебному рассмотрению спора от 16.11.2016 №  СП/78936/16, в том числе: | 463 814,4 | - | - | - 463 814,4 |
| Расходу на оплату транзита в Республику Алтай (2016) | - | - 174 094,16 | - 174 094,16 | - 174 094,2 |
| **НВВ на содержание (без учета расходов на компенсацию потерь)** | **7 230 854,4** | **5 397 036,11** | **5 419 074,67** | **- 1 811 779,73** |
| **Затраты на компенсацию потерь** | **1 307 414,6** | **1 291 297,58** | **1 291 297,59** | **- 16 117,01** |
| **НВВ всего** | **8 538 269,0** | **6 688 333,7** | **6 710 372,26** | **- 1 827 896,74** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

2018 год является первым, базовым годом в долгосрочном периоде регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» 2018-2022 гг. Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии в указанный период осуществляется с применением метода долгосрочной индексации.

По результатам анализа расчета НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2018 год, выполненного Управлением по тарифам, Исполнитель отмечает, что базовый уровень подконтрольных расходов был определен методом экономически обоснованных расходов, с применением метода сравнения аналогов, что по мнению Исполнителя является не обоснованным в отношении филиала «Алтайэнерго» (позиция указана в соответствующем разделе Отчета по этапу 2.1.1).

Подконтрольные расходы на 2018 год, рассчитанные Управлением по тарифам с учетом положений Методических указаний №  421-э, составляют 1 984 474,80 тыс. руб. Доля 30% от рассчитанного Управлением по тарифам размера подконтрольных на 2018 год составляет – 595 342,44 тыс. руб. Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов рассчитан Управлением по тарифам в размере 2 278 381,48 тыс. руб. Доля 70% от экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов – 1 594 867,04 тыс. руб. Таким образом, скорректированный базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» на долгосрочный период 2018-2022 гг. определен Управлением по тарифам в размере 2 190 209,48 тыс. руб.

При этом, Исполнитель отмечает, что Управлением по тарифам допущена ошибка при определении метода регулирования величина D процентов, определена Управлением по тарифам в размере 29,91%, тогда как по формуле D = -0,3/0,07\*2%-30% = 21,42%.

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам и заявленного филиалом «Алтайэнерго» уровня НВВ на 2018 год Исполнителем в рамках первого этапа работы выполнена экспертиза обоснованности решений, принятых регулирующими органами при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» при установлении тарифов на 2018 год, а именно:

* экспертиза расчетов подконтрольных расходов;
* анализ обоснованности принятого Управлением по тарифам в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования;
* экспертиза обоснованности расчетов Управлением по тарифам по статьям неподконтрольных расходов;
* экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь.

На основании выполненной экспертизы расчетов подконтрольных расходов на 2018 г. и анализа обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования Исполнитель обращает внимание, что Управлением по тарифам при формировании базового уровня подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования на 2018-2022 гг. исключены расходы по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды».

| **Показатели** | **Заявка ПАО «МРСК Сибири» на 2018 год** | **Установлено на 2018** | **Установлено на 2018 (Корректировка 27.12.2018)** | **Позиция Исполнителя** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| *Инфляция* | 4,0% | 3,7% | 4,0% | 3,7% |  |
| *Индекс эффективности операционных расходов* | 1% | 2,00% | 2% | 1% |  |
| *Количество активов, всего* | 172360,90 | 170912,36 | 172360,90 | 172360,90 |  |
| *Индекс изменения количества активов* | 0,25% | х | 0,25% | 0,25% |  |
| *Коэффициент эластичности затрат по росту активов* | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |  |
| *Итого коэффициент индексации* | 1,032 | х | 1,032 | 1,037 |  |
| **Подконтрольные расходы** | **3 349 227,5** | **2 184 266,2** | **2 190 209,5** | **2 632 096,9** | **441 887,39** |
| Материальные затраты | **285 210,2** | **191 957,1** | **191 762,2** | **208 171,3** | 16 409,09 |
| Расходы на оплату труда | **2 066 509,5** | **1 411 466,3** | **1 418 194,5** | **1 655 619,3** | 237 424,76 |
| Прочие расходы | **997 507,7** | **580 842,7** | **580 252,8** | **768 306,3** | 188 053,52 |
| **Неподконтрольные расходы** | **2 951 815,0** | **2 905 471,65** | **2 890 905,54** | **3 001 942,73** | **111 037,19** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 967 639,9 | 1 193 943,08 | 1 193 943,08 | 1 375 432,19 | 181 489,11 |
| Коммунальные платежи | 6 682,90 | 141 909,23 | 141 909,23 | 8 769,80 | - 133 139,43 |
| *в т.ч. Электроэнергия на хознужды* | *-* | *133 770,30* | *133 770,3* | *-* | - 133 770,30 |
| Аренда | 25 598,20 | 20 166,56 | 20 166,56 | 20 164,90 | - 1,66 |
| Налоги | 158 873,90 | 111 085,1 | 111 085,1 | 141 545,21 | 30 460,11 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 621 261,90 | 439 599,02 | 425 032,90 | 503 308,27 | 78 275,37 |
| Налог на прибыль | - | - | - | - | - |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | 147 271,70 | 28 787,04 | 28 787,04 | 129 761,62 | 100 974,58 |
| Амортизационные отчисления | 1 024 486,50 | 969 981,62 | 969 981,62 | 822 960,74 | - 147 020,88 |
| **Корректировки НВВ** | **465 115,8** | **481 077,15** | **511 738,52** | **350 683,51** | **- 161 065,01** |
| Корректировка на основе фактических данных 2016 года | 106 610,4 | 229 887,6 | 229 887,59 | 244 534,04 | 14 646,45 |
| Корректировка по исполнению/неисполнению ИПР 2016 | - | - 45 085,86 | - 14 424,49 | - 136 412,02 | - 121 987,53 |
| Корректировка по показателям надежности и качества | 69 934,9 | - | - | 69 934,91 | 69 934,91 |
| Корректировка доходности инвестированного капитала, тыс.руб. | 20 109,6 | - | - | - | - |
| Экономия от снижения потерь, тыс.руб. (пункт 25 МУ № 228) | 268 460,9 | 296 275,41 | 296 275,42 | 172 626,58 | - 123 648,84 |
| **Экономически обоснованные расходы, не учтенные в НВВ** | **464 696,10** | **- 173 778,87** | **- 173 778,87** | **858,15** | **174 637,02** |
| Бездоговорное потребление (пункт 81 Основ ценообразования) | 881,70 | 315,29 | 315,29 | 858,15 | 542,9 |
| Расходы, подлежащие дополнительному учету по Решению ФАС России о частичном удовлетворении требований по досудебному рассмотрению спора от 16.11.2016 №  СП/78936/16, в том числе: | 463 814,40 | - | - | - | - |
| Расходу на оплату транзита в Республику Алтай (2016) | - | - 174 094,16 | - 174 094,16 | - | 174 094,2 |
| **НВВ на содержание (без учета расходов на компенсацию потерь)** | **7 230 854,4** | **5 397 036,11** | **5 419 074,67** | **5 983 898,98** | **564 824,31** |
| **Затраты на компенсацию потерь** | **1 307 414,6** | **1 291 297,58** | **1 291 297,59** | **1 271 717,2** | **- 19 580,4** |
| **НВВ всего** | **8 538 269,0** | **6 688 333,7** | **6 710 372,26** | **7 255 616,18** | **545 243,92** |

НВВ филиала ПАО «МРКС Сибири»-«Алтайэнерго» на 2018 год, определенная по расчету Исполнителя, на 545 243,92 тыс. руб. превысила НВВ на 2018 год, установленную Управлением по тарифам в тарифно-балансовом решении на 2018 год, Превышение сложилось за счет увеличения размера подконтрольных расходов в основном в части расходов на оплату труда и в части прочих расходов.

Подробное описание позиции Исполнителя по выполненной экспертизе расчетов подконтрольных расходов на 2018 г. отражено в разделе «Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов» Этап № 2.1.1.

На основании выполненной экспертизы обоснованности расчетов Управления по тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2018 г. Исполнителем плановый размер неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 г. определен в размере 3 001 942,7 тыс. руб., что на 111 037,19 тыс. руб. выше принятого Управлением по тарифам уровня. Основное отклонение сложилось по следующим статьям:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Установлено**  **на 2018 год (Корректировка**  **27.12.18)** | **Расчет Исполнителя на 2018** | **Отклонение установлено / расчет Исполнителя на 2018** | **Отклонение ТБР / заявка на 2018, %** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 1 193 943,08 | 1 375 432,19 | 181 489,11 | 13 % |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 425 032,90 | 503 308,27 | 78 275,37 | 16% |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | 28 787,04 | 129 761,62 | 100 974,58 | 78% |

Подробное описание позиции Исполнителя по выполненной экспертизе обоснованности расчетов Управление по тарифам по статьям неподконтрольных расходов на 2018 г. отражено в разделе «Экспертиза обоснованности расчетов Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год» Этап № 2.1.1.

Исполнителем стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой в целях компенсации потерь электрической энергии, определена в размере 1 271 717,2 тыс. руб., что на 19 580,4 тыс. руб. ниже утвержденного уровня (1 291 297,6 тыс. руб.).

Подробное описание позиции Исполнителя по выполненной экспертизе обоснованности расходов на компенсацию потерь на 2018 г. отражено в разделе «Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке на 2018 год» Этап № 2.1.1.

В отношении расчета корректировок НВВ Исполнитель, принимая во внимание п. 7 Основ ценообразования №  1178, что в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов *выявлены экономически обоснованные расходы организаций*, осуществляющих регулируемую деятельность, *не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации*, осуществляющей регулируемую деятельность, *причинам*, *указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования*, приводит сводную таблицу предложений Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов и филиала «Алтайэнерго», абсолютно два противоположных, полярных мнения о величине возможных корректировок расходов филиала «Алтайэнерго» для учета в НВВ филиала на 2018 год:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Заявлено филиалом на 2018 год** | **Установлено Управлением по тарифам (пересмотр 27.12.2018)** | **расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **1.** | **Корректировка НВВ, по МУ 228 -э/1 всего** | **465 115,90** | **511 738,52** | **350 683,51** | - 161 055,01 |
| **1.1.** | **Корректировка НВВ, по МУ 228 -э/1 с учетом ИПЦ, тыс.руб.** | **106 610,40** | **229 887,59** | **244 534,04** | 14 646,45 |
|  | **ИПЦ на 2017 год** | **104,70** |  | **103,9** |  |
|  | **ИПЦ на 2018 год** | **104,00** |  | **103,7** |  |
| **1.1.** | **Корректировка НВВ, по МУ 228 -э/1, тыс.руб.** | **97 908,30** | **229 887,59** | **226 962,52** | - 53 962,57 |
| **1.1.1.** | Корректировка операционных расходов, тыс.руб. | 215 003,10 | 198 241,86 | 226 855,19 | 28 613,33 |
| **1.1.2.** | Корректировка неподконтрольных расходов, тыс.руб. | 42 543,8 | - 28 177,43 | - 200 930,17 | - 172 752,74 |
| **1.1.3.** | Корректировка НВВ с учетом изменения фактического объема выручки, тыс.руб. | - 89 231,1 | 130 231,0 | 415 626,4 | 285 395,4 |
| **1.1.4.** | Корректировка с учетом изменения цены на покупку потерь, тыс.руб. | - 70 407,50 | - 70 407,84 | - 214 588,90 | - 144 181,06 |
| **1.2.** | **Расчет корректировки выручки в связи с изменением ИПР, тыс.руб.** | - | **- 14 424,49** | **- 136 412,02** | - 121 987,53 |
| **1.3.** | **Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг, тыс.руб.** | **69 934,9** | **-** | **69 934,91** | 69 934,91 |
| **1.4.** | **Корректировка доходности инвестированно­го капитала, тыс.руб.** | **20 109,6** | **-** | **-** | - |
|  | корректировка с учетом фактически введен­ных в эксплуатацию объектов по технологи­ческому присоединению за 2014 год | 19 479,60 | - | - | - |
|  | корректировка с учетом фактически введен­ных в эксплуатацию объектов по технологи­ческому присоединению за 2015 год | 630,00 | - | - | - |
| **1.5.** | **Экономия от снижения потерь, тыс.руб. (пункт 25 МУ № 228)** | **268 460,90** | **296 275,42** | **172 626,58** | - 123 648,84 |
| **2** | **Бездоговорное потребление (пункт 81 Основ ценообразования)** | **881,70** | **315,29** | **858,15** | 542,86 |
| **3.** | **Расходы, подлежащие дополнительному учету по Решению ФАС России о частичном удовлетворении требований по досудебному рассмотрению спора от 16.11.2016 №  СП/78936/16, в том числе:** | **463 814,40** | **-** | **-** | - |
| 3.1. | % за кредит | 283 894,4 | **-** | **-** | - |
| 3.2. | расходу на оплату транзита в Республику Алтай (2014) | 179 920,0 | - | 179 920,0 | 179 920,0 |
| **4.** | **Расходу на оплату транзита в Республику Алтай (2016)** | **-** | **- 174 094,16** | 0,00 | 174 094,16 |
|  | **ИТОГО** | **929 812,00** | **337 959,65** | **351 541,66231 178,11** | **13 582,01** |

Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», принятых Управлением по тарифам при определении НВВ на 2018 год представлена в разделе «Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», проведенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов на 2018 год» настоящего Отчета.

### Экспертиза расчетов расходов на оплату услуг ТСО на 2018 год

Согласно пункту 42 Правил недискриминационного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №  861 (далее – Правила недискриминационного доступа), при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости обеспечения равенства единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Согласно пункту 49 Методических указаний №  20-э/2, для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируются необходимые валовые выручки всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации устанавливаются одновременно в двух вариантах дифференцированно по уровням напряжения: двухставочный (ставка на содержание и ставка на оплату потерь) и одноставочный.

В целях обеспечения каждой сетевой организации средствами в размере ее необходимой валовой выручки обеспечивается в установленном порядке перераспределение полученных по единому (котловому) тарифу средств между сетевыми организациями путем установления индивидуальных тарифов на передачу для расчетов между сетевыми компаниями.

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые ТСО оказывают друг другу, то есть для взаиморасчетов пары сетевых организаций, определяются исходя из разности между тарифной выручкой сетевой организации - получателя услуги по передаче электрической энергии, получаемой ею от потребителей электрической энергии на всех уровнях напряжения, и необходимой валовой выручкой (с учетом расходов на оплату нормативных технологических потерь в сетях и средств, получаемых (оплачиваемых) от других сетевых организаций).

В соответствии с п. 52 Методических указаний №  20-э/2, индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются одновременно в двух вариантах: двухставочный (без дифференциации по уровням напряжения) и одноставочный.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в рамках тарифной заявки на 2018 год не представлены расчеты по расходам на оплату услуг ТСО на 2018 год, так как заявленная величина корректировки неподконтрольных расходов определена филиалом «Алтайэнерго» исходя из величины расходов по статьям неподконтрольных расходов собственной НВВ на 2018 год, которые определяются без учета расходов по статье «услуги распределительных сетевых компаний».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Выписке из Протокола от 29.12.2017 №  75-э/2 объемы электрической энергии (мощности), учтенные при расчете тарифов на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» определен исходя следующих параметров регулирования:

| **Показатель** | **Отпуск в сеть** | **Котловой полезный отпуск** | | | | | **Полезный отпуск в другие ТСО** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |
| Итого на 2018 год | 7629,22 | 1605,11 | 269,08 | 332,6 | 186,31 | 2393,1 | 3 708,18 |
| 1 полугодие 2018 года | 3840,09 | 819,01 | 154,32 | 178,81 | 69,75 | 1 221,89 | 1 851,06 |
| 2 полугодие 2018 года | 3789,14 | 786,1 | 114,76 | 153,79 | 116,57 | 1 171,2 | 1 857,12 |
| Мощность, МВт |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого на 2018 год | 1078,35 | 712,69 | 35,14 | 70,05 | 32,81 | 850,69 | 512,27 |
| 1 полугодие 2018 года | 1077,38 | 691,46 | 40,61 | 77,95 | 36,18 | 846,2 | 483,08 |
| 2 полугодие 2018 года | 1079,32 | 733,91 | 29,67 | 62,15 | 29,44 | 456,14 | 541,45 |

| **Энергия, млн. кВтч** | **в том числе население** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **0,784** | **0,801** | **Всего** |
| Итого на 2018 год | 43,5 | 808,43 | 55,59 | 907,52 |
| 1 полугодие 2018 года | 28,92 | 411,98 | 28,92 | 463,23 |
| 2 полугодие 2018 года | 28,226 | 396,45 | 26,67 | 444,29 |
| **Мощность, МВт** |  |  |  |  |
| Итого на 2018 год | 9,06 | 128,13 | 8,81 | 143,83 |
| 1 полугодие 2018 года | 8,90 | 131,32 | 9,21 | 147,65 |
| 2 полугодие 2018 года | 9,22 | 124,93 | 8,41 | 140,01 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Энергия, млн. кВтч** | **Потери** | | | | | **Потери прочих ТСО** |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |
| Итого на 2018 год | 138,94 | 71,03 | 224,84 | 145,21 | 580,02 | 40,41 |
| 1 полугодие 2018 года | 69,29 | 35,68 | 110,53 | 68,13 | 283,63 | 20,28 |
| 2 полугодие 2018 года | 69,65 | 35,35 | 114,31 | 77,08 | 296,39 | 20,13 |
| **Мощность, МВт** |  |  |  |  |  |  |
| Итого на 2018 год | 14,49 | 14,18 | 25,53 | 24,05 | 78,24 | 5,6 |
| 1 полугодие 2018 года | 14,3 | 14,41 | 25,47 | 23,2 | 77,39 | 6,14 |
| 2 полугодие 2018 года | 14,67 | 13,94 | 25,58 | 24,9 | 79,09 | 5,05 |

НВВ сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Алтайского края НВВ (без учета оплаты потерь) утверждена Управлением по тарифам на 2018 г. в размере 2 305 736,11 тыс. руб. суммарно по 11 ТСО.

| **№  п/п** | **Наименование ТСО** | **НВВ ТСО (без учета оплаты потерь)** | **Учтенные расходы сетевых организаций, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение** |
| --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | ОАО «РЖД» | 211 985,46 | - |
| 2 | ООО «ЮСЭК» | 50 261,05 | - |
| 3 | АО «ФНПЦ «Алтай» | х | - |
| 4 | ОАО «БПО «Сибприбормаш» | 7 674,82 | - |
| 5 | МУМКП | 14 747,4 | - |
| 6 | ООО «Энергия-Транзит» | 85 503,4 | - |
| 7 | ООО «Регион-Энерго» | 14 975,68 | - |
| 8 | ООО «Барнаульская сетевая компания» | 411 309,49 | 4 136,0 |
| 9 | АО «СК Алтайкрайэнерго» | 1 481 969,39 | 38 431,62 |
| 10 | ОАО «Оборонэнерго» филиал Сибирский | 41 410,77 | - |
| 11 | ООО «Заринская сетевая компания» | 82 758,66 | - |
| 12 | ООО «ТЭНП» | 2 008,99 | - |
| **Всего** | | **2 394 921,3** | **42 567,6** |
| **Всего с учетом филиала ПАЛ «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»** | | **7 791 957,4** | **71 354,66** |

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» является самой крупной ТСО в регионе, доля филиала «Алтайэнерго» составляет 69,3% от общей утвержденной Управлением по тарифам НВВ ТСО (без учета оплаты потерь) на территории Алтайского края. НВВ филиала «Алтайэнерго» определяется Управлением по тарифам с применением метода долгосрочной индексации НВВ на услуги по передаче электрической энергии исходя из установленных для филиала «Алтайэнерго» долгосрочных параметров регулирования (подробное описание представлено в разделе «Экспертиза долгосрочных параметров расчета необходимой валовой выручки филиала «Алтайэнерго»).

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Алтайского края установлены Управлением по тарифам на 2018 год решением от 26.12.2017 №  761 «О внесении изменений в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 №  679».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На территории Алтайского края действует смешанная схема расчетов между электросетевыми организациями, т.е. часть сетевых организаций региона работают по схеме «котел сверху», часть по схеме «котел снизу».

Филиал «Алтайэнерго» является котлодержателем в регионе Алтайский край, следовательно, возникают обязательства по восполнению НВВ других сетевых компаний Алтайского края с помощью взаиморасчетов:

| **Наименование контрагента** | **Одноставочный тариф** | **Полезный отпуск э/э, тыс. кВт.ч.** | | | | **Расходы по оплате услуг по передаче смежным ТСО, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Откл** | **план** | | **факт** | **Откл.** |
| ОАО "РЖД" | 774,05 | 306 900,0 | 363 491,9 | -56 591,9 | 237 556,1 | | 281 360,9 | -43 804,8 |
| ООО "ЮСЭК" | 322,59 | 289 250,0 | 287 393,6 | 1 856,4 | 93 308,6 | | 92 710,3 | 598,3 |
| МУМКП | 878,12 | 20 984,0 | 20 998,8 | -14,8 | 18 426,5 | | 18 439,44 | -12,9 |
| ООО "Регион-энерго" | 193,88 | 93 364,0 | 90 243,6 | 3 120,4 | 18 101,4 | | 17 496,44 | 605,0 |
| **Всего** |  | **710 498,0** | **762 127,96** | -51 630,0 | **367 392,7** | | **410 007,11** | -42 614,4 |

На основании представленного анализа Исполнитель фиксирует переплату, т.е. экономически обоснованные дополнительные расходы филиала «Алтайэнерго», на оплату в большем размере услуг по передаче смежным сетевым компаниям – перерасход по статье затрат составил 42 614,4 тыс. руб. за 2018 год. Тарифы на взаиморасчеты между филиалом «Алтайэнерго» и смежными сетевыми компаниями не изменялись в течение 2018 года, следовательно, основным фактором роста расходов филиала «Алтайэнерго» является увеличение объемов перетока электрической энергии между филиалом «Алтайэнерго» и смежными ТСО. Динамика изменений в разрезе контрагентов и полугодий 2018 года представлена в таблице:

| Наименование | Одноставочный тариф | Полезный отпуск э/э, тыс. кВт.ч. | | | Расходы по оплате услуг по передаче смежным ТСО, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | 1 полугодие | 2 полугодие |
| ОАО "РЖД" | | | | | |
| План | 774,05 | 306 900,00 | 156 410,00 | 150 490,00 | 237 556,10 |
| Факт | 774,05 | 363 491,92 | 187 792,60 | 175 699,32 | 281 360,92 |
| Отклонение | -56 591,92 | -31 382,60 | -25 209,32 | -43 804,82 | -56 591,92 |
| ООО "ЮСЭК" | | | | | |
| План | 322,59 | 289 250,00 | 148 240,00 | 141 010,00 | 93 308,60 |
| Факт | 322,59 | 287 393,61 | 146 700,59 | 140 693,02 | 92 710,30 |
| Отклонение | 1 856,39 | 1 539,41 | 316,98 | 598,30 | 1 856,39 |
| МУМКП | | | | | |
| План | 878,12 | 20 984,00 | 10 820,80 | 10 163,20 | 18 426,50 |
| Факт | 878,12 | 20 998,77 | 10 812,88 | 10 185,89 | 18 439,44 |
| Отклонение | -14,77 | 7,92 | -22,69 | -12,94 | -14,77 |
| ООО "Регион-энерго" | | | | | |
| План | 193,88 | 93 364,00 | 46 929,00 | 46 435,00 | 18 101,40 |
| Факт | 193,88 | 90 243,65 | 46 200,91 | 44 042,75 | 17 496,44 |
| Отклонение | 3 120,35 | 728,09 | 2 392,25 | 604,96 | 3 120,35 |
| **Всего перерасход по оплате услуг по передаче смежных ТСО** | | | | | **- 42 614,51** |

Таблица иллюстрирует, что перерасход по услугам по передаче электрической энергии, оплачиваемым смежным ТСО, произошел лишь в отношении оплаты услуг по передаче ОАО «РЖД» и небольшое отклонение с ММУКП, по остальным ТСО отклонения незначительные.

На основании произведенных расчетов и проведенной аналитики, а также с учетом отраженных фактических сведений о работе филиала «Алтайэнерго» за 2018 год (опубликованных в официальной сети Интернет), Исполнитель проверяет финансовое обеспечение собственных расходов филиала фактической выручкой за 2018 год:

| **№  п/п** | **Показатель** | **Ед.изм.** | **2018** | | | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план (установлен 26.12.2017)** | **план (установлен 27.12.2018)** | **факт** |
| 1 | Выручка за услуги по передаче | Тыс. руб. | **7 055 726,4** | **7 077 765,0** | **7 379 949,2** | **302 184,2** |
| 2 | Подконтрольные расходы | Тыс. руб. | 2 184 266,2 | 2 190 209,5 | 2 441 291,5 | 251 082,0 |
| 3 | Неподконтрольные расходы | Тыс. руб. | 2 905 471,7 | 2 890 905,5 | 3 383 977,2 | 493 071,7 |
| 4 | Недополученный по независящим причинам доход (+)/избыток средств, полученный в предыдущем периоде регулирования (-) | Тыс. руб. | 307 298,3 | 337 959,7 | -30 821,2 | -368 780,8 |
| 5 | Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | Тыс. руб. | 1 291 297,6 | 1 291 297,6 | 1 175 494,6 | -115 803,0 |
| 6 | Оплата услуг по передаче смежным сетевым компаниям смежным сетевым | Тыс. руб. | 367 392,7 | 367 392,7 | 410 007,1 | 42 614,4 |
| 7 | Избыток средств, полученный в предыдущем периоде регулирования |  |  | 30 821,2 |  |  |

Сводный анализ в логике формирования бухгалтерской формы 2 «Отчет о прибылях и убытках» показывает, что филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» осуществляет свою деятельность сбалансированно, «по средствам», покрывая полученными доходами собственные произведенные затраты.

Как видно, размер товарной выручки в сравнении с плановой выручкой, утвержденной тарифно-балансовыми решениями для филиала, сложился выше в сумме 302 184,2 тыс. руб., результатом деятельности филиала «Алтайэнерго» за 2018 год является отражение избытка средств, минимального размера превышения собственной выручкой расходов в сумме 30 821,2 тыс. руб. (что составляет менее 1% НВВ филиала, и подтверждается опубликованной «Формой раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки за 2018 год»).

### Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», проведенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов на 2018 год

Согласно пункту 38 Основ ценообразования №  1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Пунктом 9 Методических указаний №  228-э предусмотрено, что регулирующими органами ежегодно производится корректировка долгосрочных тарифов, осуществляемая на основе скорректированной необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов, величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результатов деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования №  1178.

Регулирование филиала «Алтайэнерго» в первом долгосрочном периоде 2012-2017 гг. осуществлялась с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

Таким образом, корректировка НВВ 2019 г. проведена в соответствии с Методическими указаниями №  228-э.

В соответствии с п. 41 Методических указаний №  228-э корректировка необходимой валовой выручки проводится по итогам текущего года на основании фактических данных за истекший отчетный период текущего года периода регулирования.

Для целей корректировки по итогам текущего года индекс текущего года принимается равным i-1, фактические значения параметров расчета тарифов за год i-1 принимаются равными прогнозным годовым значениям, определяемым регулирующим органом на основании фактических данных за истекший отчетный период текущего (i-1) года.

Пунктом 42 Методических указаний №  228-э скорректированная плановая необходимая валовая выручка, определяемая при установлении тарифов на очередной год i долгосрочного периода регулирования, рассчитывается как:

,

тыс. руб. без НДС

| **№ п/п** | **Наименование** | **Значение показателя** | **2018 год** | **Установлено Управлением за 2016 год** | **Установлено Управлением за 2016 год (пересмотр 27.12.2018)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Корректировка НВВ, по МУ 228 -э/1 всего |  | 465 115,90 | 481 077,15 | 511 738,52 |
| 1.1. | Корректировка НВВ, по МУ 228 -э/1 с учетом ИПЦ, тыс.руб. | АНВВ;.М.2К0РР | 106 610,40 | 229 887,60 | 229 887,59 |
|  | ИПЦ на 2017 год |  | 1,05 |  |  |
|  | ИПЦ на 2018 год |  | 1,04 |  |  |
| 1.1. | Корректировка НВВ, по МУ 228 -э/1, | AHBBj\_2Kopp | 97 908,30 | 229 887,60 | 229 887,59 |
| 1.1.1. | Корректировка операционных расходов, тыс.руб. | AOPj.2 | 215 003,1 | 198 241,86 | 198 241,86 |
| 1.1.2. | Корректировка неподконтрольных расходов, тыс.руб. | AHPi-г | 42 543,8 | -28 177,43 | -28 177,43 |
| 1.1.3. | Корректировка НВВ с учетом изменения факти­ческого объема выручки, тыс.руб. | НВВ\*.2СК-НВВ4\_2Ф | -89 231,1 | 130 231,0 | 130 231,0 |
| 1.1.4. | Корректировка с учетом изменения цены на по­купку потерь, тыс.руб. | ЛКорр,2цп | -70 407,5 | -70 407,83 | -70 407,84 |
| 1.2. | Расчет корректировки выручки в связи с из­менением ИПР, тыс.руб. | коррИП | - | -45 085,86 | -14 424,49 |
| 1.3. | Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг, тыс.руб. | КНК | 69 934,9 | 0,0 | 0,0 |
| 1.4. | Корректировка доходности инвестированно­го капитала, тыс.руб. |  | 20 109,6 | 0,0 | 0,0 |
|  | *корректировка с учетом фактически введен­ных в эксплуатацию объектов по ТП за 2014 год* |  | 19 479,6 | 0,0 | 0,0 |
|  | *корректировка с учетом фактически введен­ных в эксплуатацию объектов по ТП за 2015 год* |  | 630,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.5. | Экономия от снижения потерь, тыс.руб. (пункт 25 МУ № 228) | эпн | 268 460,9 | 296 275,4 | 296 275,4 |
| 2 | Бездоговорное потребление (п. 81 Основ ценообразования) | тыс. руб. | 881,7 | 315,29 | 315,29 |
| 3. | Расходы, подлежащие доп. учету по Решению ФАС России о частичном удовлетворении требований по досудебному рассмотрению спора от 16.11.2016 №  СП/78936/16, в т.ч.: | тыс. руб. | 463 814,4 | 0,0 | 0,0 |
| 3.1. | *% за кредит* | тыс. руб. | 283 894,4 | 0,0 |  |
| 3.2. | *расходу на оплату транзита в Республику Ал­тай (2015)* | тыс. руб. | 179 920,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Расходу на оплату транзита в Республику Алтай (2016) | тыс. руб. | 0,0 | -174 094,16 | -174 094,16 |
|  | **ИТОГО** |  | **929 812,00** | **307 298,28** | **337 959,65** |

В соответствии с п. 42 Методических указаний №  228-э компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы определяется с учетом индексов потребительских цен.

### Экспертиза величины компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям

Согласно п. 42 Методических указаний №  228-э скорректированная плановая необходимая валовая выручка, определяемая при установлении тарифов на очередной год i долгосрочного периода регулирования определяется с учетом компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.

.

 = величина операционных расходов, учтенная при корректировке НВВ (тарифов) на год i-3;

 - коэффициент индексации, учтенный при корректировке тарифов на год i-2, определенный в соответствии с пунктом 19 настоящих Методических указаний;

 - коэффициент индексации подконтрольных расходов, определяемый в соответствии с фактическими значениями индекса инфляции и объема условных единиц.

.

 - фактический индекс инфляции за расчетный год i.

.

 - фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году i-2, i-3 соответственно;

ОР0 - базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования в соответствии с пунктами 14 - [16](consultantplus://offline/ref=C3CC37A56672B21B527E5517E75EB6B77EA38651FB481283AB236C22AA9F87EC1C3F2A0AB38655BAC895B9F41876EADBED2EB5E085249E75nDT2I) настоящих Методических указаний.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Корректировка величины операционных расходов с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования, от значений, учтенных при установлении тарифов на 2016 год рассчитана филиалом «Алтайэнерго» в соответствии со следующими показателями.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Ед. изм | ФАКТ  2015 | Установлено  2016 | ФАКТ  2016 |
| 1 | инфляция | % | 15,50% | 7,40% | 7,10% |
| 2 | индекс эффективности операционных расходов | % | 1,50% | 1,50% | 1,50% |
| 3 | количество активов, всего | у.е. | 169 408,84 | 169 441,42 | 171 506,51 |
| 4 | коэффициент эластичности операци­онных расходов по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 5 | индекс изменения количества акти­вов | % | -0,01% | -0,85% | 0,93%% |
| 6 | итого коэффициент индексации |  | 1,138 | 1,049 | 1,065 |
| 7 | ИТОГО подконтрольные расходы | тыс.руб. | 2 056 507,36 | 1 974 625,9 | 2 189 629,0 |
| 8 | Выпадающие доходы | тыс.руб. |  |  | 215 003,1 |
|  | Выпадающие доходы с учетом  ИПЦ | тыс.руб. |  |  | 234 112,6 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно экспертному заключению №  0313/05/2017 Управлением по тарифам корректировка проведена по Методическим указаниям №  228-э.

Скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается по следующей формуле, указанной в п. 42.

При этом,  это количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1 и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой.

База инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на начало 2016 года была определена управлением по тарифам по первоначальной стоимости в размере 39 320 774,66147 тыс. руб. и остаточной стоимости – 8 606 176,31738 тыс. руб.

Согласно представленной филиалом «Алтайэнерго» письмом от 10.10.2017 №  1.1/10/12459-исх форме №  6 «Реестр выбытия активов из базы «старого» капитала за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»» первоначальная стоимость выбывших активов за 2016 год, учтенных при определении базы инвестированного капитала составила – 9 720,47 тыс. руб., остаточная стоимость – 2 402,96 тыс. руб., форме №  7 «Реестр выбытия активов из базы «нового» капитала за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»» первоначальная стоимость выбывших активов за 2016 год, учтенных при определении базы инвестированного капитала составила – 909,59 тыс. руб., остаточная стоимость – 536,99 тыс. руб.

Согласно пункту 35 Основ ценообразования №  1178 величина базы инвестированного капитала на каждый очередной год долгосрочного периода регулирования и на 1-й год очередного долгосрочного периода регулирования определяется как величина базы инвестированного капитала на предшествующий год с учетом:

- размера активов, определяемого на основании данных об объектах электросетевого хозяйства и объектах производственного назначения, в том числе о машинах и механизмах, фактически принятых к бухгалтерскому учету в качестве основных средств за отчетный год и за истекший период текущего года, за который имеются отчетные данные, в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043 утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы, с учетом корректировки приказ Минэнерго России от 30.12.2016 №  1471 (далее – Инвестиционная программа) с объемом вводов на основные средства и нематериальные активы в 2016 году в размере 997 760 тыс. руб. без НДС.

План ввода объектов основных средств и нематериальных активов 2016 года представлен в Инвестиционной программе в таблице «План ввода основных средств. Раздел 1. План принятия основных средств и нематериальных активов к бухгалтерскому учету ПАО «МРСК Сибири»».

Филиалом «Алтайэнерго» письмом от 10.10.2017 №  1.1/10/12459-исх предоставлен план ввода объектов в эксплуатацию за 2016 год, по инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043 на 2016-2020 годы, с учетом корректировки приказ Минэнерго России от 30.12.2016 №  1471, в соответствии с которым, плановая стоимость объектов в части тарифных источников финансирования составила сумму в размере 997 760 тыс. руб. без НДС.

При анализе базы инвестированного капитала фактически введенных объектов в 2016 году экспертами Управления по тарифам были исключены активы филиала, а также суммы активов в размере 136 527,75 тыс. руб.

После предоставления дополнительной информации филиалом «Алтайэнерго» письмом от 17.10.2017 №  1.1/21/12935-исх с разъяснениями по вышеуказанным отрицательным значениям (со знаком «-») стоимости объектов, с предоставлением документов, обосновывающих данную информацию (корректировочные акты о приемке выполненных работ, корректировочные справки о стоимости выполненных работ и затрат и др.), экспертами Управления по тарифам проведена корректировка стоимости вышеуказанных объектов, включенных в базу инвестированного капитала 2016 года (приложение 2).

Филиалом «Алтайэнерго» письмом от 01.11.2017 №  1.1/21/13548-исх в адрес Управления по тарифам представлена информация в части строительства объектов технологического присоединения по льготным категориям заявителей, включенным в базу инвестированного капитала 2016 года. В соответствии с абзацем 11 пункта 32 Основ ценообразования сумма в размере 75 120,1 тыс. руб. без НДС по инвестиционным проектам согласно приложению 3 подлежит рассмотрению при расчете выпадающих доходов технологического присоединения льготных категорий заявителей.

Размер базы инвестированного капитала («новый» капитал) фактически введенных объектов и принятых управлением по тарифам составил 727 332,473 тыс. руб. без НДС (938 980,32 - 136 527,75 - 75 120,09).

Таким образом, база инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на начало 2017 года определена Управлением по тарифам по первоначальной стоимости в размере:

39 320 774,66 тыс. руб. + 727 332,473 тыс. руб. - 9 720,47 тыс. руб. – 909,59 тыс. руб. = 40 037 477,07 тыс. руб.

и остаточной стоимости: 8 606 176,31 + 727 332,47 тыс. руб. – 2 402,96 – 536,99 тыс. руб. – 1 135 991,7 тыс. руб. = 8 194 577,14 тыс. руб.

В рамках исполнения решения ФАС России, управлением по тарифам произведен расчет количества условных единиц за 2012 - 2015 годы в соответствии с законодательством о государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе с учетом, утвержденной Минэнерго России инвестиционной программой для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», и базой инвестированного капитала.

Согласно пункту 2 приказа Федеральной службы по тарифам от 30.03.2012 №  228-э, количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала.

В рамках исполнения решения ФАС России, Управлением по тарифам принято количество условных единиц за 2015 год в количестве 169 140,21 у.е.

Дополнительно к утвержденному объему за 2015 год добавлен прирост объектов электросетевого хозяйства в 2016 году в соответствии утвержденной инвестиционной программой и базой инвестированного капитала.

На основании изложенного корректировка по операционным расходам за 2016 год представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатель | годы | | | | | | |
| 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | |
| плановые значения для расчета подконтрольных расходов | | | | | | | | |
| *инфляция* |  | *5,10%* | *7,10%* | *5,60%* | *6,70%* | *7,40%* | |
| *индекс эффективности операционных расходов* |  | *1,50%* | *1,50%* | *1,50%* | *1,50%* | *1,50%* | |
| *количество активов, всего* |  | *172 026,16* | *172 462,63* | *170 564,09* | *171 386,33* | *169 441,42* | |
| *коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов* |  | *0,75* | *0,75* | *0,75* | *0,75* | *0,75* | |
| *индекс изменения количества активов* |  | *-1,74%* | *0,19%* | *-0,83%* | *0,36%* | *-0,85%* | |
| *итого коэффициент индексации* | | *1,0173* | *1,057* | *1,032* | *1,055* | | *1,048* |
| ***утвержденные подконтрольные*** | ***1 609 196,15*** | ***1 636 957,8*** | ***1 730 170,2*** | ***1 784 795,4*** | ***1 882 593,1*** | ***1 974 625,9*** | |
| фактические значения для расчета подконтрольных расходов | | | | | | | | |
| *инфляция* |  | *5,10%* | *6,80%* | *7,80%* | *15,50%* | *7,10%* | |
| *индекс эффективности операционных расходов* | *1,50%* | *1,50%* | *1,50%* | *1,50%* | *1,50%* | *1,50%* | |
| *количество активов, всего* | ***176 105,0*** | ***169 027,32*** | ***169 523,67*** | ***168 571,80*** | ***169 140,21*** | ***169 738,96*** | |
| *коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов* |  | *0,75* | *0,75* | *0,75* | *0,75* | *0,75* | |
| *индекс изменения количества активов* |  | *-3,01%* | *0,22%* | *-0,42%* | *0,25%* | *0,27%* | |
| *итого коэффициент индексации* | | *1,004* | *1,054* | *1,057* | *1,141* | | *1,058* |
| ***фактические подконтрольные*** | ***1 609 196,15*** | ***1 615 681,76*** | ***1 703 408,21*** | ***1 801 112,96*** | ***2 054 263,19*** | ***2 172 867,76*** | |
| ***выпадающие*** | **-** | **- 21 276,04** | **- 26 761,99** | **16 317,56** | **171 670,09** | **198 241,86** | |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что согласно экспертному заключению   
№  0313/05/2017, Управлением по тарифам корректировка операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц определена согласно положениям Методических указаний №  228-э по п. 42.

Исполнителем проанализировано Экспертное заключение Управления по тарифам по корректировке необходимой валовой выручки на 2018 год   
№  0313/05/2017 (далее – Экспертное заключение на 2018 год, Экспертное заключение №  0313/05/2017), с целью оценки принятого фактического количества условных единиц при проведении корректировки подконтрольных расходов по фактическим данным 2016 года. В Экспертном заключении на 2018 год приводится информация по количеству принятых в расчет фактических условных единицах за 2016 год в размере 169 738,96 у.е., что является экономически обоснованной величиной на основании проведенного анализа.

На основании изложенного, Исполнитель произвел расчет компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям в соответствии с формулой, указанной в п. 42 Методических указаний №  228-э с использованием количества условных единиц, принимаемых к учету Управлением по тарифам и с учетом утвержденных подконтрольных расходов на 2016 год – 1 974 625,9 тыс. руб.

| **№  п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | инфляция | % | 5,10% | 6,80% | 7,80% | 15,50% | 7,10% |
| 2 | индекс эффективности операционных расходов | % | 1,50% | 1,50% | 1,50% | 1,50% | 1,50% |
| 3 | количество активов, утверждено | У.е. | 169 027,32 | 169 523,67 | 168 571,80 | 169 140,21 | 169 738,96 |
| 4 | коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| 5 | индекс изменения количества активов | % | -3,01% | 0,22% | -0,42% | 0,25% | 0,27% |
| 6 | итого коэффициент индексации |  | 1,012 | 1,054 | 1,058 | 1,140 | 1,057 |
| **7** | ИТОГО подконтрольные расходы | тыс.руб. | **1 636 957,8** | **1 725 839,47** | **1 824 830,85** | **2 081 314,67** | **2 201 481,09** |
| **8** | **Установленная величина подконтрольных расходов** | тыс.руб |  |  |  | **1 882 593,1** | **1 974 625,9** |
|  | **Выпадающие доходы** | тыс.руб. |  |  |  |  | **226 855,19** |

Величина компенсации по расчету Исполнителя составила   
226 855,19 тыс. руб., что на 28 613,3 тыс. руб. выше установленного Управлением по тарифам уровня в связи с некорректным расчетом экспертами органа регулирования коэффициента индексации на 2012 год.

### Экспертиза обоснованности определения величины фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов

На основании п. 21 Методических указаний №  228-э ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами производится корректировка величины неподконтрольных расходов с учетом:

* отклонения фактического уровня неподконтрольных расходов от установленного уровня (с учетом документального подтверждения осуществления таких расходов);
* изменения законодательства Российской Федерации, приводящего к изменению уровня расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность.

В соответствии с п. 87 Основ ценообразования № 1178 в случае если по итогам хозяйственной деятельности прошедшего периода регулирования у сетевой организации появились экономически обоснованные расходы, превышающие объем средств, подлежащих компенсации сетевой организации в указанном периоде регулирования, регулирующие органы учитывают выпадающие доходы прошлых периодов с учетом индексов – дефляторов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В материалах тарифного дела филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго» была заявлена корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических данных 2016 года в размере 46 325,1 тыс. руб.

тыс. руб.

| №  п/п | Статья | 2016 | | Размер корректировки |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт |
| 1 | Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 1 089 086,4 | 930 747,9 | -158 338,5 |
| 2 | Плата за аренду имущества и ли­зинг | 14 418,7 | 23 912,2 | 9 493,5 |
| 3 | Налоги | 82 940,3 | 102 112,5 | 19 172,2 |
| 4 | Отчисления на социальные нуж­ды (ЕСН) | 324 564,5 | 379 453,5 | 54 889,0 |
| 5 | Налог на прибыль | 99 785,3 | - | -99 785,3 |
| 6 | Выпадающие доходы по техприсоединению за 2016 г. | 53 510,1 | 148 480,5 | 94 970,4 |
| 7 | Выпадающие расходы по статье «Управленческие расходы» |  | 122 142,5 | 122 142,5 |
|  | Итого выпадающие доходы | 1 664 305,3 | 1 706 849,2 | 42 543,8 |
|  | Итого выпадающие доходы с учетом ИПЦ |  |  | 46 325,1 |

***Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»***

В необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год, установленной решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2015 № 795 (в ред. 10.02.2016 № 16) и в соответствии с выпиской из протокола заседания правления от 25.12.2015 № 75-э/16, учтены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 1 089 086,4 тыс. руб.

Управлением по тарифам расходы по данной статье были рассчитаны исходя из:

* заявленной мощности - 547 МВт,
* ставок на содержание объектов ЕНЭС, утвержденных приказом ФСТ России № 297-э/3,
* объема потерь в сетях ЕНЭС - 82,35 млн. кВтч.,
* ставки тарифа на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии 1 375,00 руб./ МВт.ч на 2016 год, соответствующей прогнозу на 2016, опубликованному на официальном сайте НП «Совет рынка».

На основании бухгалтерской отчетности фактические расходы по данной статье за 2016 год сложились в размере 930 747,9 тыс. руб.

Общая экономия по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год составила 158 338,5 тыс. руб., в том числе за счет:

* снижения объема нормативных потерь в сетях ЕНЭС на 13,02 млн. кВтч.) затраты на компенсацию потерь уменьшились на 10 965,6 тыс. руб.;
* роста ставок на содержание объектов ЕНЭС во 2 полугодии 2016 года затраты увеличились на 9 493,5 тыс. руб.;
* нагрузочных потерь в составе цен оптового рынка - 156 866,4 тыс. руб.

С учетом показателей инфляции (ИПЦ) в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%) экономия в расчетах учтена в сумме 172 411,6 тыс. руб.

***Плата за аренду имущества и лизинг***

тыс. руб.

| **Статья затрат** | **ТБР 2016** | **Факт 2016** | | | **Отклонение**  **(гр.5-гр.2)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Филиал «Алтайэнерго»** | **ИА МРСК** | **Всего** |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Плата за аренду имущества и лизинг всего, в т.ч.** | 14 418,7 | 23 912,2 | 122,8 | 24 035,0 | 9 493,5 |
| Аренда зданий и помещений | 134,2 | 331,1 | 122,8 |  | 196,9 |
| Аренда электросетевого оборудования | 186,6 | 2 616,6 |  |  | 2 430,0 |
| Аренда средств связи | 221,8 | 573,2 |  |  | 351,4 |
| Аренда земли | 13 876,1 | 19 053,6 |  |  | 5 177,5 |
| Аренда прочего имущества |  | 915,6 |  |  | 915,6 |
| Лизинг |  | 422,1 |  |  | 422,1 |

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год затраты по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» учтены управлением по тарифам в объеме 14 418,7 тыс. руб., фактические затраты по филиалу «Алтайэнерго» сложились в сумме 23 912,2 тыс. руб. Перерасход по данной статье составил 9 493,5 тыс. руб.

С учетом показателей инфляции (ИПЦ) в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%) выпадающие доходы в расчетах учтены в сумме 10 337,3 тыс. руб.

***Налоги***

тыс. руб.

| **Статья затрат** | **Установлено на 2016** | **Факт 2016** | | | **Отклонение**  (гр.5-гр.2) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Филиал «Алтайэнерго»** | **ИА МРСК** | **Всего** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налог, всего, в том числе:** | **99 973,9** | **102 112,5** | **167,1** | 102 279,6 | 19 172,2 |
| Плата за землю | 21,9 | 41,3 |  | 41,3 | 19,4 |
| Налог на имущество | 80 078,7 | 97872,9 | 118,6 | 97 991,5 | 17 794,2 |
| Прочие налоги и сборы, в том числе: | 2 839,7 | 4 198,3 | 48,5 | 4 246,8 | 1 358,6 |
| *Водный налог* |  | *0,3* |  | *0,3* |  |
| *Транспортный налог* |  | *4 110,7* | *46,6* | *4 157,3* |  |
| *Экологические платежи* |  | *87,3* | *1,9* | *89,2* |  |

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год учтены налоги в размере 82 940,3 тыс. руб., фактические затраты филиала сложились -102 112,5, тыс. руб. Перерасход составил 19 172,2 тыс. руб.

С учетом показателей инфляции (ИПЦ) в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%) выпадающие доходы в расчетах учтены в сумме 20 876,2 тыс. руб.

***Отчисления на социальные нужды***

В необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год, установленной решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2015 № 795 (в ред. 10.02.2016 № 16) и в соответствии с выпиской из протокола заседания правления от 25.12.2015 № 75-э/16, учтены отчисления на социальные нужды (страховые взносы) в объеме   
324 564,5 тыс. руб.

В соответствии с «Расшифровкой расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, при-надлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» (ф.1.6) по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год» фактические отчисления на социальные нужды (страховые взносы) на услуги по передаче электрической энергии - 399 170,2 тыс. руб., в том числе управленческие расходы исполнительного аппарата МРСК Сибири - 19 716,7 тыс. руб.

Таким образом, выпадающие доходы за 2016 год по статье «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)» по филиалу составили 54 889,0 тыс. руб. (399 170,2 тыс. руб. - 19 716,7 тыс. руб. - 324 564,5 тыс. руб.).

С учетом показателей инфляции (ИПЦ) в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%) выпадающие доходы составили 59 767,5 тыс. руб.

***Налог на прибыль***

Сумма налога на прибыль на 2016 год управлением по тарифам установлена в размере 99 785,3 тыс. руб. (498 926,6 тыс. руб.\*20 %).

В соответствии с показателями раздельного учета, налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» налог на прибыль не был начислен.

Согласно п.37 Основ ценообразования при корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии учитывается фактор отклонения фактической величины налога на прибыль по соответствующему виду деятельности от установленного уровня.

За 2016 год излишне полученные доходы по статье «Налог на прибыль» сложилась в размере 99 785,3 тыс. руб.

С учетом показателей инфляции (ИПЦ) в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%) величина излишне полученных доходов составила 108 654,2 тыс. руб.

***Выпадающие доходы за 2016 год, связанные с осуществлением льготного технологического присоединения энергопринимающих устройств***

I. *Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт*

Фактические выпадающие доходы по организационно - техническим мероприятиям за 2016 год составляют 78 858,3 тыс. руб. и определяются разностью между фактическими затратами и фактической выручкой (81 246,6 тыс. руб. - 2 388,3 тыс. руб.)

Затраты на льготные ТП определены произведением затрат на одно ТП (15 853 руб./шт.) на количество льготных ТП (5 125 шт.) и составляют 81 246,6 тыс. руб.

Затраты на одно присоединение определены калькуляцией, утвержденной приказом филиала «Алтайэнерго» от 19.01.2016 № 45.

Размер платы за ТП определен произведением количества ТП на утвержденную плату за ТП, итоговый размер платы за льготные ТП составил 2 388,3 в том числе:

* + на уровне напряжения до 0,4 кВ - 2 373,4 тыс. руб.
  + • на уровне напряжения 6-10 кВ - 14,9 тыс. руб.

Фактические выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» определяются затратами на строительство объектов электросетевого хозяйства с целью льготного технологического присоединения и составляют 59 218,5 тыс. руб.

II. Выпадающие доходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки.

Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, в i-м квартале в течение трехлетнего периода предоставления беспроцентной рассрочки рас­считывается по формуле п. 11 Методических указаний №  215-э:



Согласно проведенному расчету, выпадающие доходы, связанные с рассрочкой платежа, составляют 197,9 тыс. руб.

*III Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт, за исключением расходов, учтенных при расчете выпадающих доходов по льготному присоединению максимальной мощности до 15 кВт включительно.*

Фактические расходы по мероприятиям «последней мили» для Заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт за исключением расходов на ТП с оплатой 466,10 руб. (без НДС) составляют 16 096,6 тыс. руб. и определены согласно данным по строительству В Л, КЛ и КТП для технологического присоединения за 2016 год.

Размер платы за технологическое присоединение в 2016 году определен в размере 5 890,8 тыс. руб.

Фактические выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» для заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт за исключением льготного ТП с оплатой 466,1руб. (без НДС) за 2016 год составили 10 205,8 тыс. руб. (16 096,6 тыс. руб. - 5 890,8 тыс. руб.)

В целом выпадающие доходы по льготному ТП за 2016 год, не учтенные в тарифах на передачу электроэнергии, составили 148 480,5 тыс. руб., в том числе:

* - 78 858,3 тыс. руб. - по организационно - техническим мероприятиям;
* - 59 218,5 тыс. руб. - по мероприятиям «последней мили» для льготной категории заявителей с оплатой 466,10 руб. (без НДС);
* - 197,9 тыс. руб. - по ТП с предоставлением беспроцентной рассрочки;
* - 10 205,8 тыс. руб. - по мероприятиям «последней мили» для заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт за исключением льготного ТП с оплатой 466,10 руб. (без НДС).

Выпадающие доходы, учтенные в тарифах на передачу электроэнергии на 2016 год, составляют 53 510,1 тыс. руб. (Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2015 №  775).

Таким образом, сумма недополученного за 2016 год выпадающего дохода составляет 94 970,4 тыс. руб. (148 480,5 тыс. руб. - 53 510,1 тыс. руб.).

С учетом показателей инфляции (ИПЦ) в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%) сумма недополученного дохода за 2016 год составила 103 411,4 тыс. руб.

***Управленческие расходы***

В соответствии с основными положениями бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири», в сумму затрат филиала включаются управленческие расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири». Затраты по передаче электроэнергии распределяются на филиалы ПАО «МРСК Сибири» пропорционально НВВ и ежемесячно передаются на филиалы посредством авизо.

Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год общесистемные расходы ПАО «МРСК Сибири» не были учтены.

Фактические затраты Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», относимые на услуги по передаче электрической энергии, за 2016 год составили 783 855 тыс. руб., в т.ч. отнесенные на филиал «Алтайэнерго» - 122 142,5тыс. руб.

Выпадающие доходы за 2016 год по данной статье составили 122 142,5 тыс. руб.

С учетом показателей инфляции (ИПЦ) в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%) выпадающие доходы составили 132 998,5 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований по данной статье филиалом в адрес Управления по тарифам представлены следующие документы:

* Договор с ПАО «Россети» от 07.08.2015 №  18.4000.253.15 оказания услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса;
* Распределение затрат по договору с ПАО «Россети» № 18.4000.253.15 от 07.08.2015 на 1-4 кв.2017 года;
* Помесячные акты об оказании услуг за 2017 год по договору от 07.08.2015 №  18.4000.253.15;
* Копии доверенностей;
* Смету затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 2016-2018 гг. за подписью заместителя генерального директора по экономике и финансам;
* Прочие документы, подтверждающие расходы по статьям затрат на амортизацию, работы и услуги производственного характера, налоги и сборы, расходы на страхование, на аренду имущества, материальные и другие расходы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с п. 2 ст. 23 Закона об электроэнергетике, п.37 Основ ценообразования №  1178 и п. 42 Методических указаний №  228-э Управлением по тарифам произведена корректировка неподконтрольных расходов.

Управлением по тарифам проведен анализ представленных материалов в рамках корректировка неподконтрольных расходов, исходя из фактических данных за 2016 год.

Приняты для расчета значения, а также общий итог корректировки приведены в таблице.

| Наименование | Филиал | Филиал, ИПЦ | Управление по тарифам 26.12.2017 | Управление по тарифам 27.12.2018 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Компенсация неподконтрольных расходов, тыс.руб.** | 42 543,80 | 46 325,09 | -28 157,59 | -28 157,59 |
| *Оплата услуг ФСК* | -158 338,50 | -172 411,63 | - 1 472,10 | - 1 472,10 |
| *Плата за Аренду и лизинг* | 9493,5 | 10 337,28 | 5 614,40 | 5 614,40 |
| *Налоги* | 19 172,20 | 20 876,23 | 17 750,11 | 17 750,11 |
| *Отчисления на социальные нужды* | 54 889,00 | 59 767,53 | 40 528,36 | 40 528,36 |
| *налог на прибыль* | -99 785,30 | -108 654,22 | - 99 785,30 | - 99 785,30 |
| *ВД по ТП за 2015* | 94 970,40 | 103 411,37 | 9 206,94 | 9 206,94 |
| *ВД по статье Управленческие расходы* | 122 142,50 | 132 998,53 | 0 | 0 |

***Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»***

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год, учтены расходы ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 1 089 086,4 тыс. руб.. Фактические расходы составили 1 087 614,29 тыс. руб. Экономия расходов на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» сложилась в связи со снижением объема покупки потерь. Экономия, подлежащая исключению из необходимой валовой выручки, по данной статье, составила 1 472,1 тыс. руб.

***Плата за аренду имущества и лизинг***

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по данной статье на 2018 год заявлены недополученные расходы в размере 9 493,5 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Статья затрат | 2016 год | | | Выпадающие  доходы/излишне полученные |
| Принято управлением на 2016 год | Заявлено за 2016 год | принято управлением за 2016 год |
|  | Аренда земли | 13 876,10 | 19 054 | 18 408,74 | 4 532,6 |
|  | Аренда зданий и помещений | 134,23 | 454 | 181,18 | 47,0 |
|  | Аренда электросетевого оборудования | 186,50 | 2 617 | 1 222,90 | 1 036,4 |
|  | Аренда средств связи | 221,82 | 573 | 220,27 | - 1,6 |
|  | Аренда прочего имущества | 0,00 | 916 | 0,00 | 0,00 |
|  | Лизинг транспортных средств | 0,00 | 422 | 0,00 | 0,00 |
|  | Итого плата аренду имущества и лизинг | 14 418,65 | 24 035 | 20 033,09 | 5 614,4 |

Лизинг транспортных средств

В действующих тарифах расходы на лизинг транспортных средств отсутствуют.

В соответствии с абз. 16 п. 38 Основ ценообразования №  1178 данные затраты за 2016 год в сумме 422,19 тыс. руб. не принимаются, так как при регулировании тарифов с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки расходы, связанные с финансовой арендой имущества (лизинговые платежи), используемого организациями для осуществления регулируемой деятельности, могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ.

Филиалом «Алтайэнерго» не представлен расчет аренды земли за 2016 год, отсутствуют обосновывающие материалы подтверждающие оплату по принятым обязательствам по аренде земли.

Для определения общей площади участков экспертами Управления по тарифам был произведен расчет самостоятельно и выборочно проверен по кадастровым номерам, где расчетные площади совпали с площадями по кадастровым номерам копии прилагаются.

На основании вышеизложенного затраты по данной статье за 2016 год принимаются в размере 11 258, 683 тыс. руб.

Недополученные расходы подлежащие включению в необходимую валовую выручки на услуги по передаче электрической энергии, по данной статье, составила 5 614,4 тыс. руб.

***Налоги***

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по данной статье на 2018 год заявлены излишне полученные доходы в размере 19 172,2 тыс. руб.

На 2016 год Управление по тарифам в составе НВВ по статье «Налоги» учтены расходы в размере – 82 940,3 тыс. руб.

По данным раздельного учета, согласно форме 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям», за 2016 год по статье «Налоги, уменьшающие налогооблагаемую базу по налогу на прибыль» в целом по ПАО «МРСК Сибири» составили 545 381 тыс. руб., по филиалу «Алтайэнерго» 102 930 тыс. руб., на услуги по передаче электрической энергии – 102 280 тыс. руб. Согласно формы раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала», утвержденных Приложением 1 к приказу Федеральной службы по тарифам от 24.10.2014 №  1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий» за 2016 год по статье «прочие налоги» составили 102 279 тыс. руб.

*Земельный налог*

На 2016 год затраты по плате за землю приняты Управлением по тарифам в НВВ филиала в размере 21,9 тыс. руб.

Экспертами Управления по тарифам были проанализированы налоговые декларации по земельному налогу за 2016 год в количестве 153 шт. на сумму 40,43 тыс. руб.

На основании п. 31 Основ ценообразования №  1178 произведена экспертная оценка на основе фактических данных формы 1.6 Порядка ведения раздельного учета за 2016 год экспертами Управления по тарифам произведен расчет расходов по статье «Земельный налог» с необходимость их распределения на регулируемый вид деятельности на услуги по передаче электрической энергии.

40,43 тыс. руб.\*99,3% = 40,14 тыс. руб.

*Налог на имущество*

Фактические затраты за 2016 год по данным филиала составили 97 991,44 тыс. руб.

В 2016 году среднегодовая стоимость имущества, облагаемая налогом, составила 8 569 310,3 тыс. руб., в том числе облагаемая по ставке 1,3% составляет 7 372 234,9 тыс. руб. Сумма налога на имущество за 2016 год составила 99 355,1 тыс. руб.

На основании п. 31 Основ ценообразования №  1178 произведена экспертная оценка на основе фактических данных формы 1.3 Порядка ведения раздельного учета за 2016 год экспертами Управления по тарифам произведен расчет расходов по статье «Налога на имущество» с необходимостью их распределения на регулируемый вид деятельности на услуги по передаче электрической энергии.

84 094,576+15 260,516 тыс. руб.\*99,3% = 99 248,268 тыс. руб.

В связи с тем, что расчетная величина больше заявленной филиалом «Алтайэнерго», фактические затраты за 2016 год принимаются в размере 97 991,44 тыс. руб.

*Транспортный налог*

Фактические расходы по данным филиала за 2016 год начислены в размере 4 451 тыс. руб., в том числе на себестоимость по передачи электрической энергии отнесено 4 111 тыс. руб. (92,4% от общей суммы транспортного налога).

Затраты по транспортному налогу на 2016 год учтены в размере 2 758,9 тыс. руб.

При анализе налоговых деклараций по уплате налога на транспорт за **2016 год** экспертами Управления по тарифам приняты фактические экономически обоснованные расходы по данной статье в размере 2 662,938 тыс. руб.

При расчете транспортного налога за 2016 год филиалом в перечень автотранспортных средств включены автомобили, которые были учтены в составе подконтрольных расходов при установлении базового периода по статье «Прочие услуги сторонних организаций».

Управлением по тарифам из расчета исключены транспортные средства отсутствующие при расчете амортизации, а также автотранспортные средства переданные ПАО «МРСК Сибири» в связи ликвидацией ОАО «Автоэнергосервис» в количестве 422 единиц, так как затраты ОАО «Автоэнергосервис» были учтены в подконтрольных расходах по статье «Прочие услуги сторонних организаций» первого долгосрочного периода.

На основании п. 31 Основ ценообразования произведена экспертная оценка на основе фактических данных формы 1.6 Порядка ведения раздельного учета за 2016 год экспертами Управления по тарифам произведен расчет расходов по статье «Транспортный налог» с необходимость их распределения на регулируемый вид деятельности на услуги по передаче электрической энергии.

2 662,938 тыс. руб.\*99,3% = 2 644,29 тыс. руб.

*Плата за негативное воздействие на окружающую среду*

Филиалом по факту за 2016 год заявлены расходы по статье «Плата за предельно допустимые выбросы» в размере 87,3 тыс. руб.

Согласно представленной декларации «О плате за негативное воздействие на окружающую среду» фактические расходы за 2016 год составили 14,34 тыс. руб. пределах лимитов на выбросы.

На основании п. 31 Основ ценообразования №  1178 произведена экспертная оценка на основе фактических данных формы 1.3 Порядка ведения раздельного учета за 2016 год экспертами Управления по тарифам произведен расчет расходов по статье «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» с необходимость их распределения на регулируемый вид деятельности на услуги по передаче электрической энергии.

14,34 тыс. руб.\*99,3% = 14,24 тыс. руб.

*Водный налог*

По данным налогового учета водный налог за 2016 год составил 0,3 тыс. руб., при объеме водопотребления 717 м3 в год.

На основании п. 31 Основ ценообразования №  1178 произведена экспертная оценка на основе фактических данных формы 1.6 Порядка ведения раздельного учета за 2016 год экспертами Управления по тарифам произведен расчет расходов по статье «Водный налог» за 2016 год с необходимость их распределения на регулируемый вид деятельности на услуги по передаче электрической энергии.

0,3 тыс. руб.\*99,3% = 0,3 тыс. руб.

тыс. руб.

| №  п/п | Статья затрат | 2016 год | | | Выпадающие  доходы/излишне полученные |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Установлено Управлением на 2016 год | Заявлено за 2016 год | Установлено Управлением за 2016 год |
|  | Земельный налог | 21,9 | 41,3 | 40,14 | 18,24 |
|  | Налог на имущество | 80 078,70 | 97 872,9 | 97 991,44 | 17 912,74 |
|  | Прочие налоги | 2 839,70 | *4 198,3* | 2 658,83 | -180,87 |
|  | Транспортный налог | 2 758,90 | 4 110,7 | 2 644,29 | -114,61 |
|  | Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 80,30 | 87,3 | 14,24 | -66,06 |
|  | Водный налог | 0,50 | 0,3 | 0,30 | -0,20 |
|  | Итого Налоги | **82 940,3** | **102 112,5** | **100 690,41** | **17 750,11** |

Недополученные расходы, подлежащие включению в необходимую валовую выручки на услуги по передаче электрической энергии, по данной статье, составила 17 750,11 тыс. руб.

***Отчисления на социальные нужды***

Фактические затраты за 2016 год по статье «Отчисления на социальные нужды» экспертами Управления по тарифам рассчитаны исходя из признанного экономически обоснованного фонда оплаты труда за 2016 год на услуги по передаче электрической энергии и фактического процента отчислений во внебюджетные фонды РФ (1 218 194,38 тыс. руб. \*29,97%) в размере 365 092,86 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование обязательного платежа во внебюджетные фонды РФ | База начисления, руб. | Сумма начисленная к уплате, руб. | Фактический процент отчислений |
| соцстрах | 1 383 843 185,45 | 30 452 710,82 | 2,20 |
| От несчастных случаев | 1 447 575 579,35 | 4 298 127,71 | 0,30 |
| ОМС | 1 447 624 217,22 | 73 828 834,69 | 5,10 |
| ПФР | 1 396 190 980,52 | 312 305 339,91 | 22,37 |
| ИТОГО |  | 413 423 856,55 | 29,97 |

Управлением по тарифам в составе утвержденной НВВ на 2016 год учтены отчисления на социальные нужды (страховые взносы) в размере 324 564,5 тыс. руб., таким образом объем недополученных средств филиалом «Алтайэнерго» составляет 40 528,36 тыс. руб.

***Налог на прибыль***

Управлением по тарифам проведен анализ представленных филиалом материалов в составе тарифной заявки на 2018 год по фактическим данным за 2016 год, согласно которому заключает следующее.

По данным формы бухгалтерской отчетности «Отчет о финансовых результатах» налог на прибыль ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год отсутствует.

Согласно формы 1.3 Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании, территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» налог на прибыль отсутствует.

На основании вышеизложенного корректировка необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии за 2016 год на 2018 год по статье налог на прибыль принята в сумме - 99 785,30 тыс. руб. (0 - 99 785,30 тыс. руб.).

| Установлено Управлением по тарифам 2016 год | Факт 2016 года | Факт к плану 2016 года |
| --- | --- | --- |
| 99 785,30 | 0,0 | - 99 785,30 |

***Выпадающие доходы за 2016 год, связанные с осуществлением льготного технологического присоединения энергопринимающих устройств***

*Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт (включительно).*

Филиалом «Алтайэнерго» по 5 125 договорам об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно заявлены выпадающие доходы в размере 78 858 тыс. руб. В качестве обоснования представлен реестр технологических присоединений за 2016 год (том №  117, стр.35-110 материалов), а также договоры, технические условия и акты об осуществлении технологических присоединений.

Экспертами Управления по тарифам проанализированы представленные обосновывающие материалы.

Согласно пояснительной записки филиала по статье «Выпадающие доходы, связанные с осуществлением льготного технологического присоединения энергопринимающих устройств» за 2016 год, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» понесены затраты на организационно – технические мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, которые составили сумму в размере 81 247 тыс. руб.

При выполнении мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, выручка по вышеуказанным договорам технологического присоединения составила сумму в размере 2 388 тыс. руб.

Таким образом, выпадающие доходы, рассчитанные филиалом, составили сумму в размере 78 858 тыс. руб. (81 246,63 тыс. руб. – 2 388,34 тыс. руб.)

Расчет размера расходов на выполнение организационно-технических мероприятий и по мероприятиям «последней мили», связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, представлен в материалах филиала (том №  117, стр. 10).

Расчет по мероприятиям «последней мили» произведен филиалом «Алтайэнерго» на основании фактических затрат на ввод основных фондов и данных мощности/км, которые отражены в пояснительной записке и приведены в материалах дела в таблицах: «Строительство воздушных линий электропередачи для технологического присоединения за 2016 год», «Строительство кабельных линий электропередачи для технологического присоединения за 2016 год», «Строительство комплектных трансформаторных подстанций для технологического присоединения за 2016 год» (том №  117, стр.14-22 материалов).

Филиалом заявлены выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» в размере 59 218 тыс. руб. с количеством объектов при технологическом присоединении 259 шт.

В сумме выпадающие доходы по организационно – техническим мероприятиям и мероприятиям «последней мили» заявлены филиалом в размере 138 076 тыс. руб. (78 858 + 59 218).

Согласно пункту 34 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования №  1178 в плату за технологическое присоединение, включаются в необходимую валовую выручку в размере, определяемом регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

На основании решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2015 №  775 плата за технологическое присоединение заявителей до 15 кВт к электрическим сетям филиалам ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» определена:

1. Заявитель - физическое лицо, подающее заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств – 550 руб. (с НДС);

2. Заявитель - юридическое лицо, не являющееся плательщиком налога на добавленную стоимость, подающий заявку на технологическое присоединение – 550 руб. (с НДС)

3. Заявитель - юридическое лицо, являющееся плательщиком налога на добавленную стоимость, подающий заявку на технологическое присоединение – 466,10 руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 1 приложения 1 Методических указаний №  215-э/1 для определения фактических данных за предыдущий период регулирования используются значения объёма максимальной мощности и длины линий и суммы на основании фактических данных за предыдущий период регулирования на основании выполненных договоров и актов приёмки выполненных работ на технологическое присоединение.

По результатам рассмотрения представленной информации экспертами Управления по тарифам из расчета выпадающих доходов от технологического присоединения исключено 495 договора, в том числе:

- в связи с нарушением срока действия договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий – 482 договоров (Таблица 5);

- в связи с прочими нарушениями – 13 договоров (Таблица 2), в том числе:

- ненадлежащим образом оформленные документы (акт, договор без даты; акт без числа и месяца (указан только год); договор без указания года; в договоре нет подписи заявителя);

- отсутствие подтверждающих документов об осуществлении технологического присоединения (акта, отсутствует 2-я страница акта (с подписью заявителя)).

В соответствии с пунктом 17 Правил технологического присоединения №  861, положения о применение платы в размере 550 руб. не могут быть использованы при технологическом присоединении энергопринимающих устройств, расположенных в жилых помещениях многоквартирных домов.

Отсутствие или наличие права на технологическое присоединение электроустановок заявителем к сетям территориальной сетевой организации с применением платы в размере 550 руб. определяется при заключении договора об осуществлении технологического присоединения, в том числе рассматривается информация о многоквартирности или отсутствии многоквартирности жилых помещений дома заявителя.

При этом филиалом не представлены документы, подтверждающие отсутствие принадлежности заявленных в реестре жилых помещений к многоквартирным домам.

С учетом вышеизложенного экспертами Управления по тарифам при расчете выпадающих доходов исключены 552 договора. Перечень данных договоров представлен в Таблице 3.

Абзацем 7 пункта 17 Правил технологического присоединения № 1178, определено, что в границах муниципальных районов, городских округов и на внутригородских территориях городов федерального значения одно и то же лицо может осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих критериям, указанным в абзаце первом настоящего пункта, с платой за технологическое присоединение в размере, не превышающем 550 руб., не более одного раза в течение 3 лет.

Таким образом, экспертами Управления по тарифам к рассмотрению принято 4 076 договоров об осуществлении технологического присоединения с суммарной максимальной мощностью 50 963 кВт (в том числе 26 договоров по уровню напряжения 6-10 кВ с суммарной мощностью 316 кВт).

В соответствии с калькуляцией затрат, представленной филиалом, утвержденной приказом ПАО «МРСК» от 19.01.2016 №  45, затраты на одно технологическое присоединение мощности до 670 кВт включительно, за исключением мероприятий по строительству, к электрическим сетям в 2016 году составили 15 853,00 руб.

С учетом вышеизложенного экспертами Управления по тарифам проведен расчёт размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение в соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям №  215-э/1.

Таким образом, затраты по организационно-техническим мероприятиям составили 62 717,06 тыс. руб. без НДС (фактические данные за предыдущий период регулирования (2016 год) столбец 9 Приложения 1).

В соответствии с примечанием 2 приложения 1 Методических указаний №  215-э/1 для определения расчетных (фактических) показателей за предыдущий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, и объема максимальной мощности и длины линий, определенных на основании фактических данных за предыдущий год на основании выполненных договоров на технологическое присоединение в предыдущем периоде регулирования.

Решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2015 №  775 стандартизированная тарифная ставка (С1) платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «МРСК» для заявителей до 150 кВт включительно установлена в размере 1 455,41 руб./кВт (c уровнями напряжения 0,4 кВ и 6-10 кВ).

Экспертами Управления по тарифам произведен расчёт с применением стандартизированной тарифной ставки С1 расчетных (фактических) данных за предыдущий период регулирования (2016 год), связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, который составил сумму по организационно-техническим мероприятиям в размере 72 272,24 тыс. руб. без НДС (столбец 16 Приложения 1).

С учетом того, что понесенные затраты по организационно-техническим мероприятиям не превышают расчетных затрат в соответствии со стандартизированной тарифной ставкой (С1) экспертами Управления по тарифам принимается величина, рассчитанная в соответствии с калькуляцией затрат на одно технологическое присоединение, утвержденной приказом ПАО «МРСК» от 19.01.2016 №  45 (62 717,06 тыс. руб. без НДС).

Регулирование тарифов для ПАО «МРСК» осуществляется в соответствии с Методическими указаниями №  228-э.

Согласно подпункта 5 пункта 20 Методических указаний №  228-э, расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

С целью исключения задвоения учета затрат, заявленных филиалом в качестве выпадающих доходов при технологическом присоединении управлением по тарифам был направлен запрос в адрес Управления Алтайского края по промышленности и энергетике письмом от 28.11.2017 №  30-15/ПА/5094 в части отсутствия (наличия) в инвестиционной программе ПАО «МРСК Сибири» работ по строительству, реконструкции, модернизации электрических сетей, предусмотренных договорами технологического присоединения, в соответствии с реестрами по выпадающим доходам, заявленных филиалом «Алтайэнерго».

В соответствии с информацией, направленной Управлением Алтайского края по промышленности и энергетике письмом от 13.12.2017 №  34/ПА/3777, мероприятия по осуществлению технологического присоединения, заявленные филиалом «Алтайэнерго» в качестве выпадающих доходов, включены в утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043 (с корректировкой приказ от 30.12.2016 №  1471) инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири».

С учетом вышеизложенного, затраты по мероприятиям, заявленные филиалом «Алтайэнерго» в качестве выпадающих доходов, предусмотренные инвестиционной программой в размере 59 218 тыс. руб. из расчета выпадающих доходов исключены.

В соответствии с решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2015 №  775 размер плановых выпадающих доходов, учтенных в тарифе на передачу электрической энергии на 2016 год, составил сумму в размере 53 510,117 тыс. руб.

С учетом вышеизложенного, экспертами Управления по тарифам определена разница между плановыми выпадающими доходами, учтенными в тарифе на передачу электрической энергии на 2016 год в размере 53 510,117 тыс. руб., и фактическими выпадающими доходами по организационно-техническим мероприятиям 2016 года по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, подлежащая учету в тарифе на услуги по передаче электроэнергии на 2018 год: 62 717,06 – 53 510,117 = 9 206,94 тыс. руб.

*Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт*

Пунктом 9 Методических указаний определено, что расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, рассчитываются в соответствии с формой, предусмотренной приложением 3 к Методическим указаниям.

Фактические расходы по мероприятиям «последней мили» по данному виду выпадающих доходов заявлены филиалом в размере 16 096,64 тыс. руб. по 49 договорам об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с пояснительной запиской плата за технологическое присоединение по вышеуказанным договорам составила сумму в размере 5 890,80 тыс. руб.

Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение представлен филиалом в томе №  117 на стр.13.

В соответствии с представленными филиалом: пояснительной запиской, реестром договоров (том №  117, стр. 24) и таблицами: «Строительство воздушных линий электропередачи для технологического присоединения за 2016 год», «Строительство кабельных линий электропередачи для технологического присоединения за 2016 год», «Строительство комплектных трансформаторных подстанций для технологического присоединения за 2016 год» (том №  117, стр.14-22 материалов) фактические выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» для заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в размере 10 205,84 тыс. руб.

Решениями Управления по тарифам от 26.08.2015 №  125 и от 25.12.2015 №  775 утверждены стандартизированные тарифные ставки для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго»)» и ставки за единицу максимальной мощности энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт на период с 01.10.2015 по 31.12.2015 и на 2016 год соответственно.

Экспертами Управления по тарифам проведен анализ заявленных договоров об осуществлении технологического присоединения (49 шт.), по результатам которого:

- по 11 договорам отсутствуют акты об осуществлении технологического присоединения;

- по 4 договорам акты об осуществлении технологического присоединения подписаны в 2017 году;

- 22 договора об осуществлении технологического присоединения заключены до 01.10.2015;

Регулирование тарифов для ПАО «МРСК» осуществляется в соответствии с Методическими указаниями №  228-э.

Пунктом 20 Методических указаний №  228-э, определен перечень расходов, включаемых в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), в соответствии с которым, выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно в него не входят.

Кроме того, с целью исключения задвоения учета затрат, заявленных филиалом «Алтайэнерго» в качестве выпадающих доходов при технологическом присоединении управлением по тарифам был направлен запрос в адрес Управления Алтайского края по промышленности и энергетике письмом от 28.11.2017 №  30-15/ПА/5094 в части отсутствия (наличия) в инвестиционной программе филиала работ по строительству, реконструкции, модернизации электрических сетей, предусмотренных договорами технологического присоединения, в соответствии с реестрами по выпадающим доходам, заявленных филиалом.

В соответствии с информацией, направленной Управлением Алтайского края по промышленности и энергетике письмом от 13.12.2017 №  34/ПА/3777, мероприятия по осуществлению технологического присоединения, заявленные филиалом «Алтайэнерго» в качестве выпадающих доходов, включены в утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043 (с корректировкой приказ от 30.12.2016 №  1471) инвестиционную программу филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

С учетом вышеизложенного, заявленные выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение за 2016 год, в размере 10 205,84 тыс. руб. экспертами Управления по тарифам не приняты.

*Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно*

Филиалом «Алтайэнерго» заявлены расходы по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно по 11 договорам, с общей суммой рассрочки 2 888,27 тыс. руб. При этом сумма выпадающих доходов определена филиалом в размере 197,88 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 17 Правил технологического присоединения в отношении указанных в пункте 12.1 настоящих Правил заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), в договоре (по желанию таких заявителей) предусматривается беспроцентная рассрочка платежа в размере 95 процентов платы за технологическое присоединение с условием ежеквартального внесения платы равными долями от общей суммы рассрочки на период до 3 лет с даты подписания сторонами акта об осуществлении технологического присоединения.

Следует отметить, что по вышеуказанным договорам (11 шт.) копии подписанных актов об осуществлении технологического присоединения филиалом не представлены.

С учетом вышеизложенного экспертами Управления по тарифам провести расчет выпадающих доходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, по данным заявителям не представляется возможным, в связи с чем сумма выпадающих доходов, заявленная филиалом в размере 197,88 тыс. руб., не принята.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что при анализе представленных материалов было выявлено, что Управлением по тарифам при расчете компенсации выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов не учтены индексы потребительских цен на расчетный период регулирования, что нарушает положения п. 42 Методических указаний №  228-э/1.

Исполнителем проведен расчет компенсации фактически понесенных в 2016 году неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на 2016 год, определяемая в соответствии с пунктами 20 - 21 Методических указаний №  228-э/1. Результаты расчета, а также сравнение с данными филиала ПАО «МРСК   
Сибири» - «Алтайэнерго» и Управления по тарифам представлены в таблице.

***Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»***

Управлением по тарифам утверждены расходы по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2016 год в размере - 1 089 086,39 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети от 25.01.2012 №  553/П с ПАО «ФСК ЕЭС».

Анализ представленных филиалом «Алтайэнерго» документов показал, что фактическая сумма по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за минусом нагрузочных потерь составляет 930 747,9 тыс. руб. (без НДС), фактическая стоимость нагрузочных потерь за 12 месяцев 2017 года составляет 156 866,35 тыс. руб.

| Наименование | Ед. изм. | 2016 год | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено | Факт Филиала | Факт, принятый Управлением по тарифам | Размер корректировки | По расчету Исполнителя | Размер корректировки |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Оказание услуг передачи э/э по сетям ЕНЭС, в том числе | тыс. руб. | 1 089 086,39 | 930 747,9 | 1 087 614,29 | **- 1 472,1** | 930 747,90 | 158 338,49 |
| Содержание объектов ЕНЭС | тыс. руб. | 975 855,14 | 985 348,62 | 985 348,62 | 9 493,5 | 985 348,62 | 9 493,48 |
| Заявленная мощность | МВт | 547,000 | 547,0 | 547,00 | - | 547,00 |  |
| Ставка на содержание объектов ЕНЭС | руб./МВт.  в месяц | 148667,76 | 150 114,05 | 150 114,05 | 1 446,3 | 150 114,05 |  |
| Компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС | тыс. руб. | 113 231,25 | 102 265,66 | 102 265,66 | - 10 965,6 | 102 265,66 | -10 965,59 |
| Ставка на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС | руб./  МВт.ч. | 1 375,00 | 1 475,09 | 1 475,09 | 100,1 | 1 475,09 |  |
| Объем потерь в сетях ЕНЭС, оплаченных в составе цен на ОРЭМ | млн.кВт. | 82,350 | 69,329 | 69,33 | - 13,0 | 69,33 |  |
| Нагрузочные потери в составе цен оптового рынка | тыс. руб. |  | 156 866,35 |  |  | 156 866,35 | 156 866,35 |

Таким образом, компенсация незапланированных расходов за 2016 год для включения в НВВ на 2018 год (в составе корректировки неподконтрольных расходов по итогам 2018 года) в части расходов на оплату услуг, оказываемых   
ПАО «ФСК ЕЭС» составляет – 158 338,49 тыс. руб., без учета нагрузочных потерь.

***Плата за аренду имущества и лизинг***

Сумма арендных платежей, принятых к учету Управлением по тарифам в необходимой валовой выручке на 2018 год по фактическим данным за 2016 год составила 20 033,09 тыс. руб., что ниже заявленных филиалом фактических затрат на сумму 4 075,71 тыс. руб.

Согласно экспертному заключению №  0131/05/2017 Управлением по тарифам расходы по статье «Плата за аренду и лизинг» на 2018 год, в том числе арендные платежи на имущество, землю, электросетевого оборудования, средств связи и прочего имущества определены исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу, при этом если отсутствовало выделение расходов на амортизацию и налога на имущество, то Управлением по тарифам исключены расходы по аренде в полном объеме.

Расходы по аренде земли Управление по тарифам принимает в расчет по договорам, действующим в 2018 году по следующей формуле:

Стоимость аренды = кадастровая стоимость участка/Общая площадь участка\*площадь арендованного участка\*1,5% (налоговая ставка в отношении земельных участков).

В целях проверки обоснованности принятого регулирующим органом и заявленной филиалом «Алтайэнерго» величины корректировки неподконтрольных расходов по статье «плата за аренду имущества и лизинг» на 2018 г. Исполнителем выполнен альтернативный расчет исходя из сравнения фактических расходов по статьям за 2016 г. и утвержденных Управлением по тарифам расходов по статье на 2016 год.

По статье «аренда зданий и помещений» фактические расходы за 2016 г. по статье определены на основании проверки представленных филиалом «Алтайэнерго» материалов, подтверждающих фактические расходы по статье за 2016 г.

В обоснование фактических расходов филиалом представлены копии договоров с контрагентами и Акты об оказании услуг, а также копии счет-фактур за 2016 год на общую сумму – 453,9 тыс. руб. (без НДС). Исполнитель считает данную сумму по аренде зданий экономически не обоснованной и принимает к учету в составе расходов по статье «плата за аренду имущества и лизинг» из расчета расходов по пп.5 п. 28 Основ ценообразования №  1178 расходы – 182,46 тыс. руб.

По статье «арендная плата объектов электросетевого оборудования» филиалом в подтверждение расходов, сложившихся в 2016 году представлены копии договоров с приложением Актов об оказании услуг, счет-фактуры, и платежные поручения за каждый месяц оказанных услуг.

Фактическая величина расходов по статье за 2016 г. определена Исполнителем с учетом документально подтвержденных затрат исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей в размере 1 302,41 тыс. руб.

По статье «аренда средств связи» фактические расходы определены на основании проверки представленных филиалом «Алтайэнерго» материалов, подтверждающих фактические расходы по статье за 2016 г. - копии актов оказанных услуг за каждый месяц 2016 года. Фактическая величина расходов по статье определена Исполнителем в размере 221,78 тыс. руб.

В составе материалов тарифной заявки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по статье «аренда земли» в орган регулирования представлены:

- Расчет затрат на аренду земли по филиалу «Алтайэнерго» за 2016г;

- Реестр документов, подтверждающих оплату по договорам аренды земельных участков за 2016 г.

В экспертном заключении №  0313/05/2017 по статье «Аренда земли» допущена ошибка в сторону филиала «Алтайэнерго», Управление по тарифам рассчитывает расходы на 2016 год в размере 11 258,68 тыс. руб., но в расчет включает сумму 18 408,74 тыс. руб., т.о. расходы по статье приняты выше расчетных значений.

В адрес Исполнителя вышеуказанные документы, подтверждающие фактически понесенные расходы в 2016 году по договорам аренды земли не представлены, поэтому провести оценку обоснованности заявляемых филиалом затрат не представляется возможным, таким образом Исполнитель соглашается с установленной Управлением по тарифам суммой расходов в размере – 18 408,74 тыс. руб.

По статье «аренда прочего имущества» в связи с отсутствием экономического обоснования необходимости аренды помещений для проведения Совещаний. Исполнитель считает заявленную филиалом «Алтайэнерго» величину экономически необоснованной.

Лизинговые платежи не подлежат учету в составе НВВ на 2016 год, т.к. при регулировании тарифов с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки расходы, связанные с финансовой арендой имущества (лизинговые платежи), используемого организациями для осуществления регулируемой деятельности, могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ.

С учетом вышеизложенного Исполнителем величина корректировки неподконтрольных расходов по статье «плата за аренду имущества и лизинг» определена в размере 5 746,2 тыс. руб., что выше принятой Управлением по тарифам корректировки 5 614,39 на 131,81 тыс. руб.

| **Показатели** | **Установлено 2016 тыс. руб.** | **Предложение филиала «Алтайэнерго», тыс. руб.** | | **Установлено Управлением по тарифам в тарифах на 2018 год, тыс. руб.** | | **расчет Исполнителя, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **2016**  **факт** | **∆НРi 2017** | **2016**  **факт** | **∆НРi 2017** | **2016**  **факт** | **∆НРi 2017** |
| **1** | **2** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| Плата за аренду имущества и лизинг | **14 418,70** | **24 035,00** | 9 616,30 | **20 033,09** | 5 614,39 | **20 164,90** | 5 746,20 |
| *Аренда зданий и помещений* | 134,2 | 453,9 | 319,70 | 181,18 | 46,98 | 182,46 | 48,26 |
| *Аренда электросетевого оборудования* | 186,60 | 2 616,60 | 2 430,00 | 1 222,90 | 1 036,30 | 1302,41 | 1 115,81 |
| *Аренда средств связи* | 221,8 | 573,2 | 351,40 | 220,27 | -1,53 | 221,784 | -0,02 |
| *Аренда земли* | 13 876,10 | 19 053,60 | 5 177,50 | 18 408,74 | 4 532,64 | 18 458,25 | 4 582,15 |
| *Аренда прочего имущества* |  |  | 915,60 | 0 | 0,00 | 0 | 0,00 |
| *Лизинг* |  |  | 422,10 | 0 | 0,00 | 0 | 0,00 |

Исполнитель рекомендует, в целях повышения документальной обоснованности заявки, формировать предложение филиала «Алтайэнерго» с учетом обосновывающих материалов к расчету расходов, подтверждающих экономическую обоснованность расходов в составе первоначального предложения об установлении (корректировке НВВ) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования в Управление по тарифам, а именно (по каждой статье расходов «плата за аренду имущества и лизинг» отдельный пакет документов):

* Пояснительная записка.
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету.
* Смета расходов по видам деятельности.
* Расшифровка расходов на аренду зданий и помещений за базовый (фактический) год.
* Расчет расходов связанных с арендной платой зданий и помещений, средств связи в соответствии с пп. 5 п. 28 Основ ценообразования №  1178 на плановый период регулирования.
* Обосновывающие документы к расчету расходов связанных с арендной платой зданий и помещений, земельных участков (актуальные на фактический год): договора, инвентарный карточки учета активов, другие документы необходимые для подтверждения расчета.
* Обосновывающие документы к расчету расходов связанных с арендной платой объектов электросетевого оборудования (актуальные на фактический год): договора, инвентарный карточки учета активов, другие документы необходимые для подтверждения расчета (в т.ч. подтверждающую факт начисления амортизации, остаточную стоимость по договору, налог на имущество)

***Налоги***

Размер налогов, учтенных в составе необходимой валовой выручки на 2016 год Управлением по тарифам, составляет 82 940,3 тыс. руб.

Филиалом «Алтайэнерго» экономически обоснованный размер расходов по налогам за 2016 год заявлен в составе корректировок НВВ на 2018 год в размере 102 112,5 тыс. руб.

Для подтверждения затрат филиалом были представлены копии налоговых деклараций по налогу на имущество организаций, копии налоговых деклараций по земельному налогу, по водному налогу, по транспортному налогу и декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год.

Согласно экспертному заключению на 2018 год Управлением по тарифам в соответствии с представленными декларациями за 2016 год признаны налоговые платежи:

- по налогу на землю – 40,14 тыс. руб.;

- по налогу на имущество за 2017 год – 97 991,44 тыс. руб.;

- по транспортному налогу – 2 644,29 тыс. руб.;

- плата за негативное воздействие – 14,24 тыс. руб.;

- водный налог – 0,3 тыс. руб.

Управлением по тарифам определена величина налогов филиала «Алтайэнерго» на уровне фактических затрат за 2016 год на уплату налогов с учетом коэффициента 99,3% в соответствии с раздельным учетом и данными формы 1.3, в размере 100 690,41 тыс. руб.

По налогу на имущество Управлением по тарифам расходы приняты на уровне, заявляемом по факту 2016 года.

Из расчета по транспортному налогу исключены налоговые платежи по объектам транспортных средств, которые были переданы на баланс в течение года и по которым Управлением по тарифам уже учтены расходы в составе расходов по статье «Прочие услуги» в подконтрольных расходах на долгосрочный период регулирования, а также за исключением налоговых платежей Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», при этом для расчета был использован реестр транспортных средств по расчету к статье «Амортизация». Данный подход Управления по тарифам противоречит законодательству в части уплаты налога по всем транспортным средствам, стоящим на балансе у организации вне зависимости от начисления амортизации на объект основного средства.

Расчет экологических платежей (платы за негативное воздействие на окружающую среду) Управлением по тарифам произведен на основании представленных филиалом декларации за 2016 год с долей затрат на услуги по передаче 99,3% в размере – 14,24 тыс. руб.

Управлением по тарифам в экспертном заключении №  0313/05/2017 расчет по водному налогу не приведен.

На основании вышеизложенного Исполнителем выполнен альтернативный расчет корректировки неподконтрольных расходов определяемых исходя из фактических значений налоговых платежей согласно представленным налоговым декларациям.

В соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ величина транспортного налога определяется на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

Со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не была представленная информация, подтверждающая экономическую обоснованность использования легковых транспортных средств представительского класса, мощность двигателя которых превышает 200 л.с., таким образом данные ТС подлежат исключению из расчета транспортного налога.

Налоговая ставка по водному налогу определена ст. 333.12 Главы 25.2 Налогового кодекса РФ и равна в 2016 г. – 435,6 руб. на 1 тыс. куб. м воды (330\*1,32 подземные водные объекты Бассейна реки Обь).

Необходимо считать водный налог исходя из фактического потребления за 2016 год, с учетом закрытия одной скважины и налоговой ставки: 0,717 тыс. м3 \* 330 руб. \*1,32 = 0,312 тыс. руб., в части расходов на услуги по передаче электрической энергии - 0,310 тыс. руб. (99,3%).

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Учтено в тарифах на 2016 год** | **Факт за 2016, установленный Управлением тыс. руб.** | **Факт за 2016, принятый Исполнителем тыс. руб.** | **Выпадающие доходы/излишне полученные, учтенные в НВВ на 2018, тыс. руб.** | **Выпадающие доходы/излишне полученные, определенные Исполнителем на 2018, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **102 231,0** | **82 940,3** | **100 690,41** | **102 335,84** | **17 750,11** | **19 395,54** |
| Плата за землю | 41,3 | 21,9 | 40,14 | 40,14 | 18,24 | 18,24 |
| Налог на имущество | 97 991,4 | 80 078,7 | 97 991,44 | 97 991,40 | 17912,74 | 17912,70 |
| Прочие налоги и сборы, в т.ч. | **4198,3** | **2839,7** | **2658,83** | **4304,3** | **-180,87** | **1464,60** |
| Транспортный налог | 4 110,7 | 2 758,9 | 2 644,29 | 4 289,75 | -114,61 | 1530,85 |
| Экологические платежи | 87,3 | 80,3 | 14,24 | 14,24 | -66,06 | -66,06 |
| Водный налог | 0,3 | 0,5 | 0,3 | 0,31 | -0,20 | -0,19 |

Исполнителем, величина корректировки неподконтрольных расходов на уплату налогов и сборов определена в размере 19 395,54 тыс. руб., что выше установленной величины Управлением по тарифам на 2018 год на 1 645,43 тыс. руб.

***Отчисления на социальные нужды***

Расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» в НВВ за 2016 год составляют 324 564,5 тыс. руб. (выписка из протокола от 25.12.2015 №  75-э).

Филиал заявил фактические затраты по указанной статье, относимые на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в тарифной заявке на 2018 год по персоналу филиала «Алтайэнерго» в размере 379 453,5 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом представлены формы - 4ФСС «Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения» поквартально за 2016 год и формы по КНД 11511 «Расчет по страховым взносам».

Согласно экспертному заключению №  0313/05/2017 Управление по тарифам фактические затраты за 2016 год по статье «Отчисления на социальные нужды» в размере 365 092,86 тыс. руб. определяет исходя из доли фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов за 2016 год – 1 218 194,38 тыс. руб., и фактического процента отчислений (29,97%), определенного из вышеуказанных форм.

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам уровня величины корректировки неподконтрольных расходов по статье «отчисления на социальные нужды» на 2018 г. Исполнителем выполнен альтернативный расчет на основании официальной позиции ФАС России.

В соответствии с официальной позицией ФАС России, величина отчислений на социальные нужды, принимаемая в составе неподконтрольных расходов при проведении корректировки неподконтрольных расходов, должна соответствовать величине расходов на социальные нужды, рассчитанной от суммы расходов на оплату труда, учтенной в составе подконтрольных расходов на соответствующий период регулирования по фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды в 2016 году. Превышение величины фактического фонда оплаты труда над утвержденным уровнем может учитываться в целях расчета уровня отчислений на социальные нужды в составе фактических неподконтрольных расходов, в случае если фактический уровень подконтрольных расходов не превышает утвержденный уровень.

Исполнитель отмечает, что утвержденный уровень фонда оплаты труда за 2016 год в соответствии с принятыми Управлением по тарифам тарифно-балансовыми решениями на первый долгосрочный период (2012-2017 гг.) составил - 1 074 361,08 тыс. руб.

| **Показатель** | **Годы** | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| ИПЦ | 5,10% | 7,10% | 5,6% | 6,7% | 7,4% | 4,7% |
| индекс эффективности подконтрольных расходов | 1,5% | 1,5% | 1,5% | 1,5% | 1,5% | 1,5% |
| количество активов | 172 026,16 | 172 462,63 | 170 564,09 | 171 386,33 | 169 441,42 | 169 441,42 |
| коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | -1,74% | 0,19% | -0,83% | 0,36% | -0,85% | -0,01% |
| Величина операционных расходов, скорректированная на фактические параметры | 1 636 957,9 | 1 730 170,2 | 1 784 795,4 | 1 882 593,1 | 1 974 625,9 | 2 036 128,12 |
| Итого коэффициент индексации | 1,017 | 1,057 | 1,032 | 1,055 | 1,049 | 1,031 |
| ФОТ | 890 641,54 | 941 356,80 | 971 077,46 | 1 024 287,56 | 1 074 361,08 | 1 107 823,41 |

Исполнителем проведен анализ материалов, представленных филиалом «Алтайэнерго» в составе тарифной заявки. Фактический уровень подконтрольных расходов в 2016 году сложился выше утвержденного на 198 241,86 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Установлено Управлением по тарифам**  **на 2016 г.** | **2016 г. факт по данным бухгалтерской отчетности филиала «Алтайэнерго»** | **Отклонение (факт -утверждено)** |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 074 361,08 | 1 366 866 | 292 504,9 |
| Итого подконтрольные, тыс. руб. | 1 974 625,9 | 2 172 867,76 | 198 241,86 |

Таким образом, величина отчислений на социальные нужды, подлежащая учету в составе неподконтрольных расходов 2016 года при корректировке необходимой валовой выручки, рассчитывается от утвержденного Управлением по тарифам уровня расходов на оплату труда на 2016 год по фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды в 2016 году.

Исполнитель определил экономически обоснованный размер расходов по статье в размере 320 789,6 тыс. руб. исходя из фактического процента отчислений за 2016 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 29,85% и принятого Управлением по тарифам фонда оплаты труда на 2016 год (1 074 361,08 тыс. руб.).

Исполнителем, величина корректировки неподконтрольных расходов по статье «отчисления на социальные нужды» определена в размере   
(-)3 774,9 тыс. руб., что на 44 303,26 тыс. руб. ниже принятого Управлением по тарифам уровня.

| **Наименование** | **Утверждено на 2016 г.** | **Предложение филиала «Алтайэнерго»** | **Принято Управлением по тарифам** | **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды, тыс. руб. | 324 564,5 | 379 453,5 | 365 092,86 | 320 789,6 |
| Размер корректировки по статье, тыс. руб. |  | 54 889 | 40 528,36 | -3 774,9 |

***Налог на прибыль***

Исполнитель отмечает, что в соответствии с п. 20. Основ ценообразования №  1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

По данным бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Сибири» по итогам деятельности в 2016 году получен убыток в размере 1 804 млн руб.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, величина текущего налога на прибыль за 2016, отнесенная на деятельность по «передаче по распределительным сетям» составила 0,0 тыс. руб., на «услуги технологического присоединения» - 0,0 тыс. руб., на «прочие виды деятельности» - 0,0 тыс. руб.

Таким образом, расходы по статье «Налог на прибыль» в 2016 году отсутствуют.

| **Наименование** | **Утверждено на 2016 г.** | **предложение филиала «Алтайэнерго»** | **Установлено Управлением** | **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Налог на прибыль, тыс. руб. | 99 785,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Величина корректировки, тыс. руб. |  | - 99 785,3 | - 99 785,3 | - 99 785,3 |

***Выпадающие доходы/экономия средств по технологическому присоединению***

Основами ценообразования и Правилами государственного регулирования №  1178 установлено, что при осуществлении регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала в неподконтрольные расходы включаются выпадающие доходы сетевой организации от ТП энергопринимающих устройств не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Объекты строительства в целях ТП включаются в базу инвестированного капитала и выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в плату за технологическое присоединение, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования №  1178 возмещаются сетевой организации за счет возврата и дохода инвестированного капитала.

Указанные объекты включаются в Инвестиционную программу территориальной сетевой организации при её корректировке по мере поступления заявок на ТП, источником финансирования по которым будут расходы, определяемые регулирующими органами в соответствии с Основами ценообразования №  1178.

По результатам анализа экспертного заключения № 0313/05/2017, в части расчета Управлением по тарифам фактических выпадающих доходов за 2016 год, Исполнитель отмечает следующее:

Управлением по тарифам в нарушение п 87 Основ ценообразования   
№  1178 не учтены при расчете выпадающих доходов мероприятия по ТП по 263 договорам ТП, с заявителями, присоединяющих жилые помещения в многоквартирном доме на основании п. 17 Правил №  861. Исполнитель обращает внимание, что п. 17 Правил №  861 определяет, что Заявители при технологическом присоединении энергопринимающих устройств, расположенных в жилых помещениях многоквартирных домов не являются категорией потребителей с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, плата за которое утверждена в размере 466,10 руб. (без НДС). При этом, выпадающие доходы от технологического присоединения по 263 договорам ТП подлежат учету в соответствии с п. 87 Основ ценообразования №  1178 на основании технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт.

Фактический размер средств, отнесенный на вид деятельности «услуги по технологическому присоединению» в соответствии с формой раздельного учета за 2016 год (Таблица 1.6.) составил 97 938 тыс. руб., в том числе прочие расходы   
6 140,0 тыс. руб. (не подлежащие учету в составе выпадающих доходов по ТП).

Для оценки экономической обоснованности представленных филиалом фактических данных за 2016 год на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем выполнен расчетный «факт» расходов, сложившихся по установленным стандартизированным тарифным ставкам на 2016 год.

Решением Управления по тарифам от 25.12.2015 №  775 «Об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на 2016 год» утверждены стандартизированные ставки, действующие в 2016 году при расчете по которым размер средств, необходимых для осуществления ТП составил 92 106 тыс. руб., что сопоставимо с представленным фактом затрат (расчет представлен в таблице ниже).

| **№  п/п** | **Показатели** | **Фактические данные (2016 год)** | | | **Расчетные (фактические) на период (2016 год)** | | | **Утвержденные ВД на 2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф, ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, (кВт )** | **сумма (тыс.руб.)** | **стандарт. тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) Решение от 25 декабря 2015 года N 775** | **мощность, (кВт )** | **сумма (тыс.руб.)** | **Решение от 25.12.2015 года №  775** |
|  | Уровень напряжения |  |  |  | 0,4 кВ-6/10 кВ | 0,4 кВ-6/10 кВ |  |  |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]:** | **1 451** | **63 285** | **91 798** | **1455,41** | **63 285** | **92 106** |  |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i | 1 450,54 | 63 285,46 | 91 798 | 300,93 | 63 285,46 | 19 044,49 |  |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i | 1 450,54 | 63 285,46 | 91 798 | 575,41 | 63 285,46 | 36 415,09 |  |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата | 1 450,54 | 63 285,46 | 91 798 | 579,07 | 63 285,46 | 36 646,71 |  |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 2.1 \* п. 2.2 / 1000]: | x | x | **2 461** | x | x | **2 461** |  |
| 2.1.1. | Размер платы за технологическое присоединение 550 руб ( без НДС) | x | x | 466,1 | x | x | 466,1 |  |
| 2.1.2. | Размер платы за технологическое присоединение 21,47 руб за 1 кВт ( без НДС) (до 2011 г) | x | x | 21,47 | x | x | 21,47 |  |
| 2.2.1. | Фактическое количество заключенных договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (шт.) | x | x | 5 280 | x | x | 5 280 |  |
| 2.2.1. | Фактическая присоединенная мощность по договорам, заключенным до 2011г. , кВт | x | x | 2 | x | x | 2 |  |
| 3. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | x |  | **89 336,9** | x | x | **89 645,24** | **53 510,12** |

Согласно протоколу правления Управления по тарифам от 25.12.2015 №  75-э общая сумма плановых выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», подлежащая включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии в 2016 году, рассчитана Управлением по тарифам в размере 53 510,117 тыс. руб.

В статью 23.2 Федерального закона №  35-ФЗ Федеральным законом от 30.12.2015 №  450-ФЗ введен абзац, о том, что расходы территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, не подлежат учету при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике.

Таким образом, экономически обоснованный размер фактических расходов за 2016 год на услуги по технологическому присоединению, подлежащие возмещению филиалу «Алтайэнерго» определены Исполнителем в размере 89 336,9 тыс. руб., размер корректировки соответственно составил 35 826,78 тыс. руб.

***Управленческие расходы***

Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год «Управленческие расходы» ИА ПАО «МРСК Сибири» не были учтены.

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении Управления по тарифам на 2018 год анализ заявленного филиалом «Алтайэнерго» объема расходов по статье «Управленческие расходы» не представлен.

Исполнитель делает вывод, что экспертами Управления по тарифам расходы по статье «Управленческие расходы» в состав корректировок неподконтрольных расходов, определяемых по итогам фактических расходов в 2016 году, не учтены в НВВ на 2018 год.

В соответствии с п.16 Основ ценообразования №  1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

В соответствии с основными положениями бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири», в сумму затрат филиала включаются управленческие расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири». Затраты по передаче электроэнергии распределяются на филиалы ПАО «МРСК Сибири» пропорционально НВВ и ежемесячно передаются на филиалы посредством авизо.

При этом, к затратам на содержание централизованных подразделений исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» относятся затраты на содержание подразделений (сотрудников) ИА ПАО «МРСК Сибири», выполняющих функции в интересах конкретного филиала (название структурного подразделения в штатном расписании содержит ссылку на филиал, и/или фактическое место работы сотрудников подразделения, которое совпадает с фактическим адресом филиала (обособленного подразделения филиала) и/или положением (должностной инструкцией) определены функции, выполняемые подразделением (сотрудником) исключительно в интересах конкретного филиала). Данные затраты относятся прямыми видами затрат на себестоимость филиала (являются затратами уровня аппарата управления филиала). Локальными актами ПАО «МРСК Сибири» (приказами генерального директора) может быть предусмотрено распределение затрат отдельных централизованных подразделений на основании статистических показателей (либо процентом).

Методикой ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «МРСК Сибири», утвержденной на основании стандарта организации СО 2.150 предусмотрено, что в форме 1.3. по статье «Управленческие расходы» отражаются затраты ИА ПАО «МРСК Сибири», ИА филиалов.

Разделение управленческих расходов ИА ПАО «МРСК Сибири» по филиалам, относящимся к субъектам РФ:

1) прямое отнесение, на основании данных бухгалтерского учета;

2) в случае осуществления ИА ПАО «МРСК Сибири» функций в рамках исполнения договоров подряда ДЗО, функций единоличного исполнительного органа, не связанных с организацией основных видов деятельности филиалов, данные расходы учитываются на ИА ПАО «МРСК Сибири» и не подлежат распределению на филиалы.

В отчетной форме 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2016, опубликованной на официальном сайте в сети Интернет, указаны «Управленческие расходы», относимые на услуги по передаче электрической энергии в размере 421 672 тыс. руб.

Из представленных расходов выделить долю управленческих расходов, относящихся на ИА ПАО «МРСК Сибири» в связи с отсутствием постатейной разбивки фактических данных за 2016 год по показателю «Управленческие расходы» по филиалам не представляется возможным.

Согласно таблице «Распределение затрат аппарата управления по филиалам ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год», направленной в адрес Управления по тарифам письмом от 29.09.2017 №  1.1/10/12131-исх размер расходов, относимый на филиал по факту 2016 года составил 129 171 тыс. руб., в том числе по виду деятельности «передача по распределительным сетям» - 122 143 тыс. руб. Также в адрес Управления по тарифам указанным письмом представлена выписка из бухгалтерской учетной политики, включающая изменения и дополнения (приказ от 04.02.2016 №  116) по распределению общехозяйственных расходов – затрат на содержание Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

Исходя из представленной сметы расходов ИА за 2016-2018 гг. фактические «Управленческие расходы» в целом по обществу составили 783 855 тыс. руб., в том числе по статьям затрат операционных расходов – 631 084 тыс. руб., по статья неподконтрольных расходов – 152 771 тыс. руб. Исполнитель руководствуясь указанными значениями рассчитал путем определения доли расходов размер распределения по статьям затрат, заявленные «Управленческие расходы», относимые на филиал «Алтайэнерго» - 122 143 тыс. руб., в том числе по статьям операционных расходов – 98 337,3 тыс. руб., и по статьям неподконтрольных расходов – 23 805,2 тыс. руб.

Действующим законодательством не предусмотрен учет превышения фактических расходов над установленным размером операционных расходов в составе корректировки неподконтрольных расходов.

Таким образом, в составе корректировки неподконтрольных расходов (в отношении расходов по статьям: амортизационные отчисления   
ПАО «МРСК Сибири», налоги и сборы, отчислений во внебюджетные фонды (Пенсионный, ОМС и пр.)) подлежат учету фактические затраты, сложившиеся в 2016 году в размере 23 805,2 тыс. руб.

В соответствии с Основами ценообразования №  1178 подтверждением экономической обоснованности заявленных расходов является наличие обосновывающих документов (обоснование необходимости затрат, данных о фактических затратах, актов, деклараций и т.д.). В части неподконтрольных расходов филиалом в составе обосновывающих материалов не представлены бухгалтерские документы, подтверждающие фактические затраты филиала «Алтайэнерго» за 2016 год, что также подтверждается позицией ФАС России, указанной в Приказе от 11.12.2018 №  1728/18.

Таким образом, Исполнитель не может признать заявленный филиалом «Алтайэнерго» размер расходов по статье «Управленческие расходы» по факту 2016 года экономически обоснованным.

При этом, Исполнитель отмечает, что согласно указанной выше форме раздельного учета у филиала за 2016 год сложилась прибыль от оказания услуг по передаче электрической энергии в размере 455 330,0 тыс. руб.

| **№  п/п** | **Показатели** | **Установлено на 2016 год** | **факт 2016, определенный Управлением как экономически обоснованный** | **Предложение филиала по корректировке 2016 года** | **Установлено Управлением при определении корректировки** | **Определено Исполнителем** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 1 089 086,40 | 1 087 614,29 | -158 338,50 | -1 472,11 | -158 338,49 |
| 2 | Плата за аренду имущества лизинг | 14 418,70 | 20 033,09 | 9 493,50 | 5 614,39 | 5 746,20 |
| 3 | Налоги, всего | 82 940,30 | 100 690,41 | 19 172,20 | 17 750,11 | 19 395,54 |
| 4 | Отчисления на социальные нужды | 324 564,50 | 365 092,86 | 54 889,00 | 40 528,36 | -3 774,90 |
| 5 | Налог на прибыль | 99 785,30 | 0,00 | -99 785,30 | -99 785,30 | -99 785,30 |
| 6 | Выпадающие доходы от льготного присоединения | 53 510,12 | 62 717,06 | 94 970,40 | 9 206,94 | 35 826,78 |
| 7. | Управленческие расходы |  |  | 122 142,50 | 0,00 | 0,00 |
|  | **Итого неподконтрольные расходы** | **1 664 305,32** | **1 636 147,70** | **42 543,80** | **-28 157,62** | **-200 930,17** |

### Экспертиза обоснованности определения величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования №  1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными [пунктами 32](#Par452) и (или) [38](#Par655) Основ ценообразования   
№  1178. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с п.42 Методических указаний № 228-э, при корректировке необходимой валовой выручки учитывается изменение фактического объема выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за предыдущий год по сравнению с учтенным в тарифах на услуги по передаче электрической энергии.

Письмом от 02.02.2016 № 30-01/ИП/243 до филиала «Алтайэнерго» доведена информация по балансовым показателям, учтенным при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год.

В «котле» филиала учтен полезный отпуск в объеме 7 114,21 млн. кВтч., в том числе: прочие потребители - 6 207,49 млн. кВтч, население - 906,72 млн. кВтч.

Необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь для филиала «Алтайэнерго» на 2016 год установлена управлением по тарифам Алтайского края решением от 10.02.2016 № 16, в размере 5 379 608,8 тыс. руб.

Фактический «котловой» полезный отпуск за 2016 год сложился в объеме   
6 993,40 млн. кВтч, в том числе: прочие потребители - 6 119,64 млн. кВтч, население - 873,76 млн. кВтч.

По данным формы 1.3 раздельного учета за 2016 фактическая выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии составила 7 011 852,1 тыс. руб.

Фактическая за 2016 год оплата услуг по передаче электрической энергии, оказываемых другими сетевыми организациями согласно форме 1.6. раздельного учета составила 458 823,3 тыс. руб.

Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии составили 1 084 188,9 тыс. руб.

Собственная выручка на содержание фактически сложилась в размере 5 468 839,9 тыс. руб.

Излишне полученный объем необходимой валовой выручки за 2016 год составил 89 231,1 тыс. руб. (с учетом снятия нагрузочных потерь).

С учетом показателей инфляции (ИПЦ) в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%) сумма излишне полученных доходов составляет 97 162,0 тыс. руб.

При этом, дополнительно филиалом «Алтайэнерго» письмом от 15.12.2017   
№  1.1/10/15484-исх были направлены материалы по корректировке НВВ по факту 2016 года и учета расходов в размере 130 млн руб., в связи с опубликованием решения Арбитражного суда г. Москвы от 17.10.2017 с трактовками действующего законодательства.

Согласно представленному расчету филиалу «Алтайэнерго» необходимо компенсировать 130 158,1 тыс. руб.:

| Наименование | 2016 | | | Отклонение | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ТБР,  тыс. руб. | Факт, тыс. руб. | Абслют., тыс. руб. | | Относ., % |
| Выручка от передачи электрической энергии (котловая) | 7 470 817,5 | 7 297 320,9 | -173 496,6 | | -2,32% |
| Оплата услуг ТСО | 502 161,7 | 458 823,3 | -43 338,5 | | -8,63% |
| Итого НВВ РСК | 6 968 655,7 | 6 838 497,6 | -130 158,1 | | -1,87% |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с п. 2 ст. 23 Закона об электроэнергетике, п. 37 Основ ценообразования и п. 42 Методических указаний 228-э управлением по тарифам произведена корректировка отклонения величины товарной выручки, полученной в результате осуществления регулируемой деятельности, от величины необходимой валовой выручки, установленной на 2016 год, в том числе в связи с отклонением объема реализуемых товаров (услуг) от объема, учтенного при установлении тарифов.



Пунктом 37 Основ ценообразования №  1178 предусмотрено, что регулирующие органы в течение долгосрочного периода регулирования ежегодно осуществляют отклонение величины товарной выручки, полученной в результате осуществления регулируемой деятельности, от величины необходимой валовой выручки, установленной на прошедший год, в том числе в связи с отклонением объема реализуемых товаров (услуг) от объема, учтенного при установлении тарифов, и изменением прогнозного значения объема реализуемых товаров (услуг) на оставшийся срок действия долгосрочных тарифов.

Управлением по тарифам на 2016 утвердило размер необходимой валовой выручки на содержание сетей филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» в размере 7 470 817 тыс. руб.

Филиалом заявлены выпадающие доходы, связанные со снижением полезного отпуска, изменением его структуры и учетом платежей прочим ТСО за оказанные услуги за 2016 год (том 125 стр. 269-432) в размере минус 89 231,1 тыс. руб.

При утверждении тарифов на 2016 год Управлением по тарифам принят объем полезного отпуска для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в размере 7 114,21 млн. кВтч, фактически полезный отпуск согласно актам оказанных услуг составил 6993,404 млн. кВтч.

|  | Установлено на 2016 год | факт 2016 года |
| --- | --- | --- |
| филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» | млн. кВтч | |
| Котловой ПО | 7114,21 | 6993,404 |
| Прочие потребители | 6207,49 | 6119,64 |
| Население | 906,72 | 873,764 |

Выручка по единым котловым тарифам на 2016 год составила 7 297 321 тыс. руб.

Отклонение фактической товарной выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии от утвержденной за 2016 год составило:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | План 2016 год | Факт 2016 год | тыс. руб |
| НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» | 7 470 817 | 7 297 321 | 173 497 |
| Оплата ТСО котла | 502 162 | 458 823 | -43 338 |
| НВВ за минусом оплаты ТСО котла | 6 968 656 | 6 838 498 | 130 158 |

Таким образом, корректировка за счет отклонения величины товарной выручки, полученной в результате осуществления регулируемой деятельности за 2016 год, от величины необходимой валовой выручки, установленной на 2016 год составит 130 231 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что с учетом положений п.42 Методических указаний №  228-э (в ред. 18.03.2015) компенсация выпадающих/излишне полученных доходов за отчетный период года i-2 (2016 год) определяется по формуле:

, где  - фактический объем выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за год i-2 (2016).

С учетом проведенного анализа взаиморасчетов между ТСО на территории Алтайского края Исполнителем выполнен расчет размера корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности исходя из сравнения фактической и плановой величины собственной выручки филиала  «Алтайэнерго», полученной от осуществления деятельности на услуги по передаче электрической энергии на содержание сетевых объектов филиала.

Размер корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности определен Исполнителем как разность следующих величин:

* плановая выручка филиала «Алтайэнерго» рассчитанная исходя из утвержденной суммарной выручки ТСО в регионе на 2016 год;
* фактическая выручка филиала «Алтайэнерго», сложившаяся с учетом фактически полученной выручки от расчетов с конечными потребителями и взаиморасчетов с прочими ТСО (без учета нагрузочных потерь).

| **№  п.п.** | **Наименование** | **Выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| **Факт** | | |
| 1 | **Всего выручка филиала «Алтайэнерго»  (Форма 1.3.)** | **7 011 852** |
| 1.1. | **Оплата услуг ТСО** | **458 823** |
| 1.2. | **Собственная НВВ** | **6 553 029** |
| **План** | | |
| 2 | **Всего выручка филиала «Алтайэнерго»** | **7 470 817,4** |
| 2.1 | **Собственная НВВ филиала «Алтайэнерго»** | **6 968 655,7** |
| 2.2 | **Прочие ТСО, утв. Выручка по котлу** | **502 162** |
| **Отклонение (факт-план)** | | |
|  | **по выручке филиала «Алтайэнерго»** | **+ 458 965,4** |
|  | **Отклонение по оплате ТСО** | **- 43 339** |

Исполнитель в расчете принимает НВВ на 2016 год, установленную филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» решением Управления по тарифам от 10.02.2016 №  16 «О внесении изменений в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 №  677».

С учетом вышеизложенного, Исполнителем размер корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности определен в размере 415 626,4 тыс. руб., что на   
 285 395,4 тыс. руб. выше принятого Управлением по тарифам уровня, отклонение сложилось из-за учета органом регулирования нагрузочных потерь в расчете.

### Экспертиза расчета экономии от снижения технологических потерь, учтенной Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2018 год

На основании пункта 25 Методических указаний № 228-э величина экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет и определяется на каждый расчетный год i периода регулирования по следующей формуле:

,

где:

- экономия от снижения технологических потерь, учитываемая в необходимой валовой выручке расчетного года i очередного долгосрочного периода регулирования. Величина экономии принимается равной нулю, если расчет дает отрицательное значение экономии.

Экономия потерь на каждый год долгосрочного периода регулирования  для территориальных сетевых организаций рассчитывается как:

,

где:

j - количество лет, предшествующих году i периода регулирования;

 - экономия от снижения потерь в году i-j. Величина экономии принимается равной нулю, если расчет дает отрицательное значение экономии;

 - фактический объем отпуска в сеть в году i-j;

- фактический объем потерь электрической энергии в сетях в году i-j;

 - норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии, установленный на первый год предыдущего долгосрочного периода или величина технологического расхода (потерь) электрической энергии, определенная в соответствии с [Основами](consultantplus://offline/ref=02F47B3E239A13779EBC74C4DA75B367B84B98E15E25F9E9CD8500127E28E952E3BC98519D26FC8AB208C) ценообразования на последующие годы i-j;

 - средневзвешенная цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях, учтенная при установлении тарифов в году i-j.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На основании пункта 25 Методических указаний № 228-э величина экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет и определяется на каждый расчетный год i периода регулирования.

Расчет экономии от снижения потерь представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Фактический объем от­пуска в сеть, млн. кВтч | 7 957,1 | 7 792,3 | 7 570,4 | 7 627,9 |
| Фактический объем по­терь, млн. кВтч | 646,8 | 622,4 | 581,5 | 576,0 |
| Норматив технологиче­ского расхода (потерь) электроэнергии, % | 9,65% | 9,63% | 9,41% | 9,18% |
| Фактический процент по­терь, % | 8,13% | 7,99% | 7,68% | 7,55% |
| Экономия потерь, млн. кВтч | 121,4 | 127,9 | 131,0 | 124,2 |
| Цена покупки электриче­ской энергии (мощности) в целях компенсации по­терь, учтенная при уста­новлении тарифов в грду И, руб./МВт.ч. | 1 478,45 | 1 640,14 | 1 782,25 | 2 227,75 |
| Экономия от снижения потерь, тыс. руб. | 179 458,2 | 209 847,4 | 233 424,3 | 276 753,1 |
| ИПЦ | 6,80% | 7,80% | 15,50% | 7,10% |
| Экономия от снижения потерь с учетом ИПЦ, тыс. руб. | 250 553,3 | 271782,6 | 261 747,3 | 289 760,5 |

На основании представленного расчета при утверждении НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2018-2021 гг. необходимо учесть в каждом году экономию от снижения потерь в размере 268 460,9 тыс. руб. (1 073 843,7 тыс. руб./4).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При установлении НВВ на 2018 год Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов была определена ежегодная экономия от снижения технологических потерь в размере 296 275,4 тыс. руб., что отражено в экспертном заключении №  0313/05/2017.

Расчет представлен в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование показателя | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Всего | экономия |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| плановый объем отпуска в сеть | 8686,83 | 8557,62 | 8296,4 | 7986,49 | 7818,23 | 7770,13 |  | 296 275,4 |
| фактический объем отпуска в сеть | 7963,27 | 8154,18 | 7957,07 | 7792,30 | 7570,43 | 7627,86 |  |
| плановый объем потерь | 877,37 | 827,52 | 800,94 | 769,095 | 750,55 | 713,298 |  |
| фактический объем потерь | 765,27 | 763,015 | 646,80 | 622,45 | 581,49 | 576,01 |  |
| норматив потерь | 10,10% | 9,67% | 9,65% | 9,63% | 9,41% | 9,18% |  |
| фактический процент потерь | 9,61% | 9,36% | 8,13% | 7,99% | 7,68% | 7,55% |  |
| цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь | 1186,9 | 1261,8 | 1478,45 | 1640,14 | 1782,25 | 2227,75 |  |
| фактическая цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь | 1182,951 | 1270,696 | 1422,16 | 1660,87 | 1671,3 | 2105,51 |  |
| экономия от снижения потерь | 46 313,16 | 32 168,59 | 179 458,18 | 209 847,36 | 233 278,38 | 276 753,13 | 97 818,79 |
| ИПЦ | 8,40% | 5,10% | 6,80% | 7,80% | 15,50% | 7,10% | 3,90% |
| по формуле | 72 025,14 | 47 600,23 | 248 638,87 | 269 705,9 | 259 584,9 | 287 546,5 | 1 185 101,6 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Подходы к определению и учету экономии от снижения технологических потерь электрической энергии на момент принятия Управлением по тарифам решения об установлении НВВ для филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» на 2019 год устанавливались Федеральным законом от 23.11.2009 №  261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергоэффективности».

В соответствии с пунктом 8 статьи 25 Федерального закона №  261-ФЗ при переходе на расчеты за энергетические ресурсы на основании данных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов, в подлежащую учету при установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче соответствующих энергетических ресурсов необходимую валовую выручку организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, могут включаться затраты таких организаций на реализацию действий по сокращению потерь энергетических ресурсов, возникающих при их передаче, на период не более чем пять лет при условии обеспечения экономического эффекта для потребителей от такого сокращения в виде уменьшения стоимости используемых энергетических ресурсов в сопоставимых условиях. При осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, должно предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче). При этом указанная экономия должна быть сохранена за организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и не может быть исключена из необходимой валовой выручки таких организаций на период не менее чем пять лет, а для организаций, которые оказывают услуги по передаче электрической энергии, и гарантирующих поставщиков, - на десять лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» не было представлено обоснование того, что заявленная величина экономии от снижения объема потерь является экономией, полученной в результате реализации мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов.

Величина экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет и определяется на каждый расчетный год i периода регулирования по следующей формуле:

,

где:

 - экономия от снижения технологических потерь, учитываемая в необходимой валовой выручке расчетного года i очередного долгосрочного периода регулирования. Величина экономии принимается равной нулю, если расчет дает отрицательное значение экономии.

Экономия потерь на каждый год долгосрочного периода регулирования ЭПi-j для территориальных сетевых организаций рассчитывается как:



где: j - количество лет, предшествующих году i периода регулирования;

ЭПi-j - экономия от снижения потерь в году i-j. Величина экономии принимается равной нулю, если расчет дает отрицательное значение экономии;

 - фактический объем отпуска в сеть в году i-j;

 - фактический объем потерь электрической энергии в сетях в году i-j;

Ni-j - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;

ЦПi-j - средневзвешенная цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях, учтенная при установлении тарифов в году i-j.

Исходя из прямого прочтения формул Методических указаний №  228-э значение j не может принимать значение более 4. Из этого следует, что максимальный временной промежуток, за который может быть определена и учтена экономия потерь в i очередном периоде регулирования составляет не более 4 лет до наступления очередного периода регулирования. Следовательно, по мнению Исполнителя, учету в НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год могла быть учтена экономия потерь, возникшая не ранее 2014 года (т.е. начиная с 2014 года).

Расчет представлен в таблице ниже.

тыс. руб.

| Наименование показателя | 2014 | 2015 | 2016 | Всего за период 2014-2016 гг. | Величина экономии потерь, подлежащая учету в НВВ на 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| плановый объем отпуска в сеть | 7986,49 | 7818,23 | 7770,13 | 690 506,32 | **172 626,58** |
| фактический объем отпуска в сеть | 7792,30 | 7570,43 | 7627,86 |
| плановый объем потерь | 769,10 | 750,55 | 713,3 |
| фактический объем потерь | 622,45 | 581,49 | 576,01 |
| норматив потерь | 9,63% | 9,40% | 9,18% |
| фактический процент потерь | 7,99% | 7,70% | 7,60% |
| цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь | 1640,14 | 1782,25 | 2227,75 |
| фактическая цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь | 1660,87 | 1671,3 | 2105,51 |
| экономия от снижения потерь | 209847,06 | 233278,38 | 276753,13 |
| ИПЦ 2015 | 15,5% |  |  |
| ИПЦ 2016 | 7,10% | 7,10% |  |
| ИПЦ 2017 | 3,70% | 3,70% | 3,70% |
| ИПЦ 2018 | 2,70% | 2,70% | 2,70% |
| по формуле | 276 454,42 | 308 299,93 | 105 751,97 |

Расчетная величина экономии потерь, подлежащая учету в НВВ 2018 года по расчету Исполнителя, составила 172 626,58 тыс. руб. (690 506,32тыс. руб./4).

### Экспертиза обоснованности определения компенсации выпадающих/излишне полученных доходов, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов

Согласно п. 26 Методических указаний №  228-э при корректировке необходимой валовой выручки регулируемой организации по результатам фактического исполнения параметров регулирования за прошедший год учитывается компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на очередной период регулирования цен покупки технологических потерь электрической энергии для территориальных сетевых организаций рассчитывается как:



 - цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях, определенная согласно Основам ценообразования, учтенная при определении стоимости электрической энергии в целях компенсации нормативных потерь электроэнергии, в целях установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии в году *i-1;*

- средневзвешенная фактическая цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в сетях в году *i-1*, определенная согласно Основам ценообразования*;*

 - фактический объем потерь электрической энергии в сетях в году i-1;

    - фактический объем отпуска в сеть в году i-1;

 - плановый отпуск электрической энергии в сеть, с учетом планового объема услуг по передаче электрической энергии, оказанных с использованием объектов ЕНЭС, переданных в аренду РСК, в году i-1. В случае исключения из фактического объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в году i-1 (вследствие расторжения/прекращения действия договора, судебного решения и так далее) объемов услуг передаче электрической энергии, оказанных с использованием объектов ЕНЭС, переданных в аренду РСК, величина ПР i-1 снижается на плановый объем услуг, оказанных с использованием точек присоединения к ЕНЭС, переданных в аренду РСК, фактически исключенных из объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в году i-1;

  - объем потерь электрической энергии в сетях, учтенный при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, установленный на год *i-1*.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На основании фактических цен был произведен расчет излишне полученных доходов филиалом «Алтайэнерго», возникших в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от учтенных управлением по тарифам на 2016 год.

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год регулирующим органом учтены расходы на компенсацию технологических потерь в сумме 1 589 046,9 тыс. руб., которые определенны исходя из объема потерь   
713 298 тыс. кВтч и цены потерь 2 227,75 руб./МВтч

Фактические потери за 2016 год сложились в объеме 576 007,7 тыс.кВтч, средняя цена покупки потерь 2 105,51 руб./МВтч.

Излишне полученные доходы от снижения фактической цены покупки потерь по сравнению с учтенной в тарифах составили 70 407,5 тыс. руб.

| №  п/п | Показатели | Ед. изм. | 2016 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Цена покупки технологических потерь, учтенная в ТБР на 2016 год | руб./ МВтч | 2 227,75 |
| 2 | Фактическая цена покупки потерь за 2016 год | руб./ МВтч | 2 105,51 |
| 3 | Фактический объем потерь за 2016 год | тыс. кВтч | 576 007,67 |
| 4 | Излишне полученные доходы от сниже­ния фактической цены на покупку по­терь от учтенной в тарифах | тыс. руб. | 70 407,5 |

С учетом показателей инфляции (ИПЦ) в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. от 24.11.2016 (2017-104,7%; 2018-104,0%) сумма экономии составляет 76 665,3 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с п. 2 ст. 23 Закона об электроэнергетике, п. 37 Основ ценообразования №  1178 и п. 42 Методических указаний №  228-э Управлением по тарифам произведена корректировка возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2016 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели | Ед. изм | Принято управлением 2016 год | Факт 2016г |
|  | Поступление в сеть | млн. кВтч | 7770,13 | 7627,86 |
|  | Потери в электрической сети | млн. кВтч | 713,298 | 576,01 |
|  | Тариф на покупку потерь | руб./МВт | 2227,75 | 2105,51 |

Согласно пункта 26 Методических указаний при корректировке необходимой валовой выручки регулируемой организации по результатам фактического исполнения параметров регулирования за прошедший год учитывается компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на очередной период регулирования цен покупки технологических потерь электрической энергии для территориальных сетевых организаций рассчитывается как



На основании фактических цен был произведен расчет излишне полученных доходов филиала «Алтайэнерго», возникших в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии.

(7627,86\* 713,298/ 7770,13)=700,24 млн. кВтч; 700,24 >576,01

∆КоррЦПi-1 = (2227,75 - 2105,51)\* 576,01= 70 407,83 тыс. руб.

На основании вышеизложенного филиалом «Алтайэнерго» излишне полученные доходы возникшие в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов на 2016 год от цен покупки технологических потерь электрической энергии для территориальных сетевых организаций в размере 70 407,83 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Проверка расчета стоимости электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь, в рамках нормативных (балансовых) показателей, произведена с использованием данных статистической отчетности 46-ЭЭ (объем фактических потерь электрической энергии) и расходов на покупку потерь в соответствии с актами об оплате электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь. Фактическая цена покупки технологических потерь за 2016 год составила 2 105,5 руб./МВт\*ч.

| **Показатель** | **Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго»** | **Корректировка Управления по тарифам** | **Расчет Исполнителя по формуле п. 26 МУ №  228-э** |
| --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть плановый на 2016 год, млн.кВт\*ч | **70 407,50** |  | 7770,13 |
| Отпуск электрической энергии в сеть фактический за 2016 год, млн.кВт\*ч | 7627,86 |
| Объем потерь в сетях плановый на 2016 год, млн.кВт\*ч | 713,30 |
| в % | 9,18% |
| Объем потерь в сетях фактический за 2016 год, млн.кВт\*ч | 576,01 |
| в % | 7,55% |
| Затраты на покупку потерь плановые на 2016 год, тыс. руб. | 1 589 046,9 |
| Затраты на покупку потерь фактические за 2016 год, тыс. руб. | 1 084 189,00 |
| Цена потерь плановая на 2016 год, руб./МВт\*ч | 2 228,02 |
| Цена потерь плановая на 1п. 2016 год, руб./МВт\*ч | 2201,37 |
| Цена потерь плановая на 2п. 2016 год, руб./МВт\*ч | 2254,66 |
| Цена потерь фактическая на 2016 год, руб./МВт\*ч | 1882,25 |
| Величина корректировки, тыс. руб. | 199 164,96 |
| Величина корректировки с учетом ИПЦ 2017, 2018, тыс. руб. | **76 665,30** | **70 407,83** | 214 588,90 |

Согласно выписке из протокола от 25.12.2015 №  75-э Управлением по тарифам величина отпуска в есть электрической энергии на 2016 год принята в размере 7 770,13 млн кВт\*ч, а величина технологического расхода потерь составила 9,18% от отпуска (713,298 млн кВт\*ч). Цена покупки электрической энергии в целях компенсации потерь принята Управлением по тарифам в размере:

1 полугодие 2016 года - 2 201,374 руб./МВт\*ч;

2 полугодие 2016 года - 2 254,662 руб./МВт\*ч.

Фактические сведения об отпуске (передаче) электроэнергии   
(7 627,86 млн кВт\*ч) и объему потерь (576,01 млн кВт\*ч) филиала «Алтайэнерго» за 2016 год подтверждаются статистической формой №  46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей».

Фактические затраты на покупку потерь без учета нагрузочных потерь определены Исполнителем в соответствии с Таблицей 1.6., представленной филиалом «Алтайэнерго» в составе материалов к Предложению на 2018 год.

По данным Исполнителя величина излишне полученных доходов организации, возникающие в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов за 2016 год составляет 199 164,96 тыс. руб., что ниже установленного Управлением по тарифам уровня на 128 757,13 тыс. руб. в связи с неверным расчетом органом регулирования цены фактических потерь, оплаченных в 2016 году, а так же учетом в цене стоимости нагрузочных потерь.

Таким образом, объем исключения излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов за 2016 год, подлежащий учету в НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2018 год с учетом ИПЦ на 2017, 2018 гг. (103,7%, 103,9%) составляет (-) 214 588,9 тыс. руб.

На основании изложенного, в целях минимизации риска отрицательной корректировки НВВ по результатам отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов Исполнитель рекомендует:

* проводить анализ плановых и фактических потерь по уровням напряжения за три года;
* усилить взаимодействие с Управлением по тарифам (включая активное участие в совещаниях в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и ФАС России в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения филиала в части объемов полезного отпуска и величины потерь;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год приложить документы, подтверждающие факт потерь по уровням напряжения за три предшествующих года:
* копии актов об оплате электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету 20;
* пояснительную записку с указанием параметров анализа плановых и фактических потерь по уровням напряжения.

### Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы

Согласно пункту 37 Основ ценообразования №  1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с Методическими указаниями, указанными в [пункте 32](consultantplus://offline/ref=8FA62A3035446D75D4F199BCD1E5F9FF74893F32D85097BEC61541CA2F523D00407C5F7FF23AE9653705G) Основ ценообразования №  1178, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования с учетом отклонение совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования.

Проводимый органами регулирования анализ инвестиционных программ территориальных сетевых организаций и осуществляемые корректировки необходимой валовой выручки в обязательном порядке должны быть отражены в протоколах заседаний коллегиальных органов и экспертных заключениях по установлению цен (тарифов) в соответствии с пунктами 23, 26, 28 Правил государственного регулирования №  1178.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 №  543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» органом регулирования осуществляется систематическое наблюдение и анализ в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики. В пределах полномочий органа регулирования проводится анализ соответствия представленных организацией первичных документов отчету по форме приказа ФСТ России от 20.02.2014 года №  202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения». Результаты исполнения инвестиционной программы отражаются в отчете о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые цены (тарифы) в сфере электроэнергетики. Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

Порядок проведения корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы определен пунктом 42 Методических указаний №  228-э.

Величина  по результатам деятельности за год i-j, относящийся к указанному в настоящем абзаце долгосрочному периоду регулирования:





Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043 утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы.

Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 №  1471 утверждены изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043» (далее - инвестиционная программа, ИПР).

Источники финансирования инвестиционной программы на 2016 год

| **Источники финансирования на 2016 год** | **План, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 28.12.2015 № 1043, тыс.руб с НДС** | **Скорректированный план, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 30.12.2016 № 1471, тыс.руб с НДС** |
| --- | --- | --- |
| **Источники финансирования инвестиционной программы всего (I+II)** | **1 284 851,6** | **1 294 450,0** |
| **Собственные средства всего, в том числе:** | **1 283 137,6** | **1 294 450,0** |
| прибыль от продажи электрической энергии (мощности) | 146 175,0 | 229 980,0 |
| прибыль от технологического присоединения |  | 6 050,00 |
| **Амортизация основных средств всего** | **940 968,3** | **1 052 830,0** |
| амортизация, учтенная в тарифах | 940 968,3 | 1 052 830,0 |
| недоиспользованная амортизация прошлых лет |  |  |
| Возврат налога на добавленную стоимость | 195 994,32 |  |
| Прочие собственные средства |  | 5 590,0 |
| **Привлеченные средства, всего, в том числе:** | **1 714,0** | **0,0** |
| Кредиты |  |  |
| Прочие привлеченные средства | 1 714,0 |  |

Общий плановый объем финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) согласно утвержденного Приказа Минэнерго от 28.12.2015 № 1043 на 2017 год составил 1 087 143,32 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 940 968,32 тыс. руб. (без НДС).
* прибыль от продажи электрической энергии (мощности) – 146 175,00 тыс. руб. (без НДС).

Общий плановый объем финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) согласно утвержденного Приказа Минэнерго от 30.12.2016 № 1471 на 2017 год составил 1 282 810 тыс. руб. (с НДС) или 1 087 127,12 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 892 228,81 тыс. руб. (без НДС).

прибыль от продажи электрической энергии (мощности) – 194 898,31 тыс. руб. (без НДС).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043 «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020» утверждена инвестиционная программа с общим объемом финансирования на 2016 год 1 284,852 млн. руб. с НДС, в том числе:

млн. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| **Источники финансирования** | **2016 год** |
| Амортизация, учтенная в тарифе | 940,968 |
| Прибыль (инвестиционная составляющая в тарифе) | 146,175 |
| Прибыль от технологического присоединения | 1,714 |
| Прочие собственные средства | 195,994 |
| **Всего источников финансирования** | **1 284,852** |

Общий объем источников финансирования инвестиционной программы, включенный в НВВ 2016 года составил 1 087 142,10 тыс. руб. без учета НДС.

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 228-э корректировка необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы и рассчитывается как:



где:

Так как филиал исполнил финансирование инвестиционной программы за 2016 год, а формула корректировки НВВ в соответствии с п.42 методических указаний от 30.03.2012 № 228-э применяется только при неисполнении, следовательно, для филиала в данном случае формула не действует.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказами Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043 утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016 - 2020 годы в границах Алтайского края, с учетом изменений от 30.12.2016 №  1471 с общим объемом финансирования на 2016 год 1 294,46 млн. руб. с учетом НДС, в том числе:

| **Источники финансирования** | **2016 год** |
| --- | --- |
| Амортизация, учтенная в тарифе | 1 052,83 |
| Прибыль (инвестиционная составляющая в тарифе) | 229,98 |
| Прибыль от технологического присоединения | 6,05 |
| Прочие собственные средства | 5,59 |
| **Всего источников финансирования** | **1 294,45** |

Общий объем источников финансирования инвестиционной программы, включенных в регулируемых государством тарифы на 2016 год, составил 1 087,131 млн. руб. без учета НДС.

Письмом от 31.03.2017 №  1.1/21/4365-исх филиалом «Алтайэнерго» предоставлен отчет выполнения Инвестиционной программы за 2016 год в соответствии с Приказом Федеральной службы по тарифам от 20.02.2014 №  202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения» и шаблон, размещенный в системе ЕИАС Федеральной службы по тарифам.

По результатам анализа Управлением по тарифам выявлено, что при реализации проектов, выполненных за счет тарифных источников финансирования инвестиционной программы, фактическая сумма расходов составила 1 113,674 млн. руб. без НДС. Увеличение объема финансирования при реализации программы составило 26,543 млн. руб. без НДС (1 113,674 - 1 087,131). Отклонение в сторону увеличения составляет 2,4% от запланированной величины расходов.

Также Управлением по тарифам выявлен перерасход (превышение фактического финансирования к плановому финансированию проектов) при реализации Инвестиционной программы на сумму 124 117 тыс. руб. без НДС.

Согласно отчета в 2016 году ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» выполнены работы по проектам на сумму 6 365 тыс. руб. без НДС, не предусмотренным утвержденной инвестиционной программой, и не выполнен ряд проектов 2016 года, предусмотренных программой, на общую сумму 8 705 тыс. руб. без НДС.

В связи с тем, что объем фактического финансирования инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в 2016 году за счет тарифных источников превысил плановый объем на 20 178 тыс. руб. без НДС ((1 113 674,00-6 365,00)-1 087 131,00), эксперты Управления по тарифам считают, что применять формулу корректировки НВВ в соответствии с пунктом 42 Методических указаний нецелесообразно.

По мнению Управления по тарифам фактически исполненная инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год составила сумму в размере 1 078 426,00 тыс. руб. без НДС (1 087 131,00-8 705,00).

Формула, предусмотренная пунктом 42 приказа Федеральной службы по тарифам от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестиционного капитала» по корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, противоречит действующему законодательству в электроэнергетике.

Управлением по тарифам произведена корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы расчет и размера собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы в соответствии с нормами действующего законодательства в соответствии с абз. 11 п.32 Основ ценообразования по следующей формуле:

)

где:

– объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленный на год (i-j);

– объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов (с учетом проведенных в установленном порядке корректировок), в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования за счет собственных средств на реализацию инвестиционных программ;

– выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения мощности энергопринимающих устройств), не включаемые в плату за технологическое присоединение, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования.

Расчеты сведены в таблицу ниже.

| **№  п/п** | **показатель** | **Ед. изм.** | **2016 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |
| 1 | Возврат капитала | тыс. руб. | 1 137 529,25 | 1 137 529,25 |
| 2 | Доход на капитал | тыс. руб. | 476 109,89 | 476 109,89 |
| 3 | Сглаживание | тыс. руб. | 546 175,25 | 546 175,25 |
| 4 | **Доступные средства (1+2+3)** | **тыс. руб.** | **2 159 814,39** | **2 159 814,39** |
| 5 | Погашение заемных средств | тыс. руб. | 674 480,76 | 159 894,00 |
| 6 | Проценты | тыс. руб. | 396 512,80 | 196 748,00 |
| 7 | Расходы из прибыли | тыс. руб. | 3 096,80 | 1 758,61 |
| 8 | Льготное строительство ТП | тыс. руб. | - |  |
| 9 | **Доступные средства на ИПР (4-5-6-7-8)** | **тыс. руб.** | **1 085 724,03** | **1 801 413,78** |
| 10 | Фактическое ИПР | тыс. руб. |  | 1 078 426,00 |
| 11 | **Корректировка ИПР (10-9)** | **тыс. руб.** |  | **- 722 987,78** |

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования №  1178 исключение экономически необоснованных доходов и расходов организации, осуществляющих регулируемую деятельность, выявленных в том числе по результатам проверки их хозяйственной деятельности, учет экономически обоснованных расходов организации, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет.

В целях сглаживания изменения тарифов на 2018 год исключение расходов по статье «Корректировка по исполнению инвестиционной программы» будет осуществлено с распределением на период 2018-2021 годы.

| **годы** | **тыс. руб.** |
| --- | --- |
|
| 2018 | - 45 012,86 |
| 2019 | - 338 987,46 |
| 2020 | - 338 987,46 |
| Итого | **722 987,78** |

Таким образом расходы по статье «Корректировка по исполнению инвестиционной программы» из НВВ на 2018 год исключены в размере 45 012,86 тыс. руб.

При этом, на основании исполнения приказа ФАС России от 11.12.2018 №  1728/18 об отмене решения Управления Алтайского край по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 №  760 Управлением по тарифам был осуществлен пересмотр по статье «Корректировка по исполнению инвестиционной программы».

Приказом ФАС России от 11.12.2018 №  1728/18 было выдано предписание Управлению по тарифам произвести перерасчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы в соответствии с п. 42 Методических указаний №  228-э и п. 37 Основ ценообразования №  1178, а также по 9 месяцам 2017 г.

Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043 утверждена Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы в границах Алтайского края (с учетом изменений от 30.12.2016 №  1471) с тарифными источниками финансирования на 2016 год в сумме 1 087,131 млн руб. без НДС или 1 282,81 млн. руб. с НДС.

Письмом от 31.03.2017 №  1.1/21/4365-исх филиалом «Алтайэнерго» предоставлен отчет выполнения Инвестиционной программы за 2016 год в соответствии с формами к Приказу ФСТ России от 20.02.2014 №  202-э.

По результатам анализа отчета выявлено, что фактическая сумма финансирования инвестиционных проектов/мероприятий в 2016 году составила 1 113,674 млн. руб. без НДС. Увеличение объема финансирования при реализации Инвестиционной программы составило 26,543 млн руб. без НДС (1 113,674 – 1 087,131). Отклонение в сторону увеличения составляет 2,4% от утвержденной величины финансирования Инвестиционной программы.

Согласно пункту 67 главы IV Правил утверждения инвестиционных программ, в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами для утверждения инвестиционных программ.

Эксперты Управления по тарифам отмечают, что изменения в Инвестиционную программу, повлекшие увеличение финансирования 2016 года на 26 543 тыс. руб. без НДС, не были утверждены в соответствии с пунктом 67 главы IV Правил утверждения инвестиционных программ, в связи с чем данный перерасход средств не может быть сопоставлен и отнесен к расходам по утвержденной Инвестиционной программе на 2016 год.

Согласно Отчету в 2016 году филиалом «Алтайэнерго» профинансированы работы по проектам/мероприятиям, не предусмотренным утвержденной Инвестиционной программой на сумму 6 365 тыс. руб. без НДС. При этом, общая сумма перефинансирования Инвестиционной программы позволяет сделать выводы, что обозначенные проекты/мероприятия были выполнены филиалом за пределами утвержденной Инвестиционной программы.

Экспертами Управления по тарифам сделаны следующие выводы:

| **№  п/п** | **показатель** | **Ед. изм.** | **2016 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |
| 1 | Возврат капитала | тыс. руб. | 1 137 529,25 | 1 137 529,25 |
| 2 | Доход на капитал | тыс. руб. | 476 109,89 | 476 109,89 |
| 3 | Сглаживание | тыс. руб. | 546 175,25 | 546 175,25 |
| 4 | **Доступные средства (1+2+3)** | **тыс. руб.** | **2 159 814,39** | **2 159 814,39** |
| 5 | Погашение заемных средств | тыс. руб. | 674 480,76 | 159 894,00 |
| 6 | Проценты | тыс. руб. | 396 512,80 | 196 748,00 |
| 7 | Расходы из прибыли | тыс. руб. | 3 096,80 | 1 758,61 |
| 8 | Льготное строительство ТП | тыс. руб. | - |  |
| 9 | **Доступные средства на ИПР (4-5-6-7-8)** | **тыс. руб.** | **1 087 142,1** | **1 801 413,78** |
| 10 | Фактическое ИПР | тыс. руб. |  | 1 078 426,00 |
| 11 | **Корректировка ИПР (10-9)** | **тыс. руб.** |  | **- 14 424,49** |

= 1 801 413,78 х (- 14 424,49 тыс. руб.

Корректировка по итогам 9 мес. 2016 год не проводилась.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В тарифно-балансовых решениях, принятых в отношении филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в части оказания услуг по передаче электрической энергии на территории Алтайского края на 2018 год предусмотрена корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2016 год в размере (-) 44 635,72 тыс. руб.

Исполнителем проанализированы Экспертное заключение на 2018 год Управления по тарифам и выписки из протоколов заседания правления в части корректировки необходимой валовой выручки на 2018 год, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2016 год. Согласно проведенному анализу, Исполнитель отмечает, что на основании выписки из протокола заседания правления от 26.12.2017 № 75-э/2, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования №  1178 в целях сглаживания изменения тарифов на 2018 год исключение расходов по статье «Корректировка по исполнению инвестиционной программы» в размере 722 987,78 тыс. руб. осуществлено с распределением на периоды 2018-2020 годы в том числе:

2018 год – 45 012,86 тыс. руб.;

2019 год – 338 987,46 тыс. руб.;

2020 год – 338 987,46 тыс. руб.

На основании выписки из протокола заседания Правления от 27.12.2018 № 77-э корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, учтена в составе необходимой валовой выручки в размере 14 424,49 тыс. руб., что меньше учтенных ранее на 30 661,37 тыс. руб. в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 228-э и пунктом 37 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель отмечает, что Управление по тарифам принимает фактический размер финансирования 2016 года за счет тарифных источников в размере 1 113,674 млн. руб. без НДС.

Согласно проведенному анализу отчета о реализации Инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 25.04.2018 №  320 с отчетом по форме приказа ФСТ России от 20.02.2014 года №  202-э за 2018 год, Исполнитель отмечает не соответствие данных.

В отчете по форме Минэнерго фактическое финансирование мероприятий за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам), сложилось на уровне 1 113 674,49 тыс. руб. с НДС или 943 791,94 тыс. руб. без НДС. Согласно отчету по форме приказа ФСТ России от 20.02.2014 года №  202-э фактическое финансирование за счет тарифных источников отражено в размере 1 113 674,49 тыс. руб. без НДС.

Оценка исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год проводилась Исполнителем исходя из опубликованного отчета о реализации инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 25.04.2018 №  320, размещенного на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири».

В соответствии с действующим законодательством территориально сетевая организация может корректировать инвестиционную программу с учетом выполненных мероприятий в текущем году. Исполнителем в качестве плановых показателей в рамках анализа исполнения инвестиционной программы за 2016 год приняты утвержденные параметры согласно инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2016-2020 года, утвержденные приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043, а также проведен сравнительный анализ исполнения относительно плана корректировки, утвержденной Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471.

В рамках проведения экспертизы обоснованности корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, для оценки состава и причин отклонений фактического объема финансирования инвестиционных проектов от планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, утвержденной до начала периода регулирования (2016 года), и в течение периода регулирования (2016 года), Исполнителем проведен пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год.

Согласно Методическим указаниям №  228-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используются показатели планового и фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

Информация об утвержденной и фактической структуре финансирования инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2016 год указана в Приложении №  7 к Отчету.

Исполнителем проведен сравнительный анализ фактического финансирования мероприятий с плановой величиной относительно инвестиционной программы, утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043, и плана корректировки, утвержденного приказом Минэнерго от 30.12.2016 № 1471, по результатам которого выявлено финансирование 15 проектов на сумму 5 394,07 тыс. руб. (без НДС), отсутствующие в Инвестиционной программе ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Алтайэнерго»

| **№  п/п** | **Наименование инвестиционного проекта** | **Факт исполнения за счет средств, полученных от оказания услуг , млн.руб. без НДС** |
| --- | --- | --- |
| **(группы инвестиционных проектов)** |
| 1 | Реконструкция ВЛ 10 кВ Л-87-9; 4,054 км, ООО Кольцо | 0,027 |
| 2 | Реконструкция ВЛ 0,4 кВ; с. Новороманово; 30,361 км, ООО Кольцо | 0,010 |
| 3 | Реконструкция ВЛ 10 кВ Л-23-2; 10,982 км, "БАРНАУЛЬСКОЕ ДСУ N 4",ООО | 0,245 |
| 4 | Реконструкция ВЛ 10 Л-22-309; 4,578 км, ООО "Д-ТРЕЙД ПЛЮС" | 0,003 |
| 5 | Реконструкция ВЛ-10 кВ Л-46-13 с. Зудилово, ЛИТОНГРИЛЛИ А.С. | 0,019 |
| 6 | Реконструкция ВЛ-10 кВ Л-35-16 Литер 20 6,014 км, ООО "Горно-Алтайск Нефтепродукт" | 0,006 |
| 7 | Реконструкция ВЛ-10 кВ Л-14-17, "Свердлово-Нечаевка" с установкой КТП 10/0,4 кВ, КФХ Каптур С.В. | 0,039 |
| 8 | Строительство КЛ-10кВ от ЗРУ-10кВ, (181 м) ООО «ЗапСибстрой» | 0,003 |
| 9 | Строительство КЛ-6 кВ от РУ-6 кВ ПС 110 кВ БМК, (2,534 км) ОАО «Победа» | 4,611 |
| 10 | Строительство КЛ-10 кВ от РП №  27 ячейка № 24-11, (540 м) АНТАРЕС, ООО | 0,009 |
| 11 | Строительство КЛ-6 кВ от РУ-6 кВ ПС 110 кВ Гоньба №  23, (128 м) АО "БАРНАУЛЬСКАЯ ТЭЦ-3" | 0,003 |
| 12 | Строительство КЛ 10 кВ от ВЛ 10 кВ Л-20-10, (513 м) ООО "Амина" | 0,369 |
| 13 | Строительство КЛ-6 кВ (2,6 км), Администрация г.РУБЦОВСКА, РП 19 КВОС | 0,036 |
| 14 | Строительство 2-х цепной ВЛ-0,4 кВ, (65 м), ВАСИЛЬЦОВ В.А., МАМОНТОВСКИЙ Р-Н, С МАМОНТОВО | 0,012 |
| 15 | Строительство КЛ-10 кВ, ЯРУС,ООО , Г.БАРНАУЛ | 0,003 |
|  | Итого | **5,394** |

Согласно п. 32 Основ ценообразования №  1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В связи с тем, что данные мероприятия не были утверждены в порядке и сроки, установленные действующим законодательством, то расходы на реализацию таких мероприятий к учету не принимаются.

Исполнителем в ходе проверки обнаружено превышение фактического финансирования по 5 мероприятиям Инвестиционной программы свыше величины средств, предусмотренных Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2016 года), и скорректированной инвестиционной программой в течение периода регулирования (2016 года) на сумму 74 666,31 тыс. руб. без НДС и 41 008,00 тыс. руб. без НДС соответственно. Действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета в необходимой валовой выручке территориальных сетевых организаций данных расходов, в связи с чем расходы учитываются на уровне плановых затрат. Данные по этим мероприятиям представлены в таблице в Приложении №  8 к Отчету.

Выявлено 15 мероприятий, отсутствующих в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2016 год), по которым фактическое финансирование составило 32 552,83 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго от 30.12.2016 № 1471.

Относительно плана Инвестиционной программы, скорректированного в течение периода регулирования (2016 года), фактическое финансирование оказалось выше на 11 645,64 тыс. руб. без НДС. Данные отражены в таблице Приложения №  9 к Отчету.По результатам анализа Исполнителем определено 46 инвестиционных проектов, в отношении которых тарифный источник для финансирования капитальных вложений недоиспользован в полном объеме относительно утвержденного планового размера, в том числе 28 проектов на сумму 484 021,29 тыс. руб. были исключены из плана финансирования на 2016 год при корректировке Инвестиционной программы, утвержденной Приказом Минэнерго от 30.12.2016 № 1471. При сопоставлении фактической величины финансирования с плановой, предусмотренной Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2016 года), и скорректированной Инвестиционной программой в течение периода регулирования (2016 года), отклонение по указанным объектам составило (-803 971,79) тыс. руб. (без НДС) и (-41 859,37) тыс. руб. (без НДС) соответственно. Данные отражены в таблице Приложения №  10 к Отчету.

Также, выявлено 77 мероприятий, отсутствующие в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2016 год), на сумму 349 396,61 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной Инвестиционной программе, утвержденной Приказом Минэнерго от 30.12.2016 № 1471.

Относительно плана, утвержденного в течение периода регулирования (2016 года), фактическое финансирование оказалось меньше на (-131 269,62) тыс. руб. без НДС. Данные отражены в таблице Приложения №  11 к Отчету.

Согласно п. 32 Основ ценообразования №  1178 в случае если инвестиционные проекты, предусмотренные инвестиционной программой, не были реализованы, из необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливаемой на очередной период регулирования, исключаются расходы на реализацию этих проектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам).

В ходе анализа недофинансированных мероприятий Исполнителем определено 3 инвестиционных проектов, в отношении которых плановый тарифный источник для финансирования капитальных вложений был уменьшен при корректировке Инвестиционной программы. Фактическое финансирование относительно плановой величины, утвержденной до начала периода регулирования, оказалось ниже на 49 376,72 тыс. руб. без НДС, относительно плана, утвержденного в период регулирования, фактическое финансирование превысило плановую величину на 739,38 тыс. руб. без. НДС.

Данные отражены в таблице.

| **№  п/п** | **Наименование инвестиционного проекта** | **Идентификатор инвестиционного проекта** | **План 2016 года, утвержденный  Приказом Минэнерго от 28.12.2015 № 1043, млн. руб. без НДС** | **Скорректированный 2016 года, утвержденный Приказом Минэнерго от 30.12.2016 № 1471, млн. руб. без НДС** | **Фактический объем финансирования,  млн. руб.  без НДС** | **Отклонение , млн. руб. без НДС** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(группы инвестиционных проектов)** | **от ИП, утвержденной до начала периода регулирования** | **от скорректированной ИП в течение периода регулирования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **6-4** | **6-5** |
| 1 | Реконструкция ПС110 кВ "Озерская" (замена КРУН 10кВ на блочно-модульного типа с рек. Фундаментов) | F\_24\_АЭ | 41,526 | 0,020 | 0,021 | -41,505 | 0,001 |
| 2 | Реконструкция ПС-110/10 кВ Усть-Калманская (замена ячеек 10 кВ) | F\_36\_АЭ | 7,440 | 0,091 | 0,091 | -7,350 | 0,000 |
| 3 | Реконструкция ПС 110/10 "Топчихинская" (замена тр-ра 6,3 на 10 МВА) | G\_27\_АЭ | 2,409 | 1,148 | 1,886 | -0,523 | 0,738 |
|  | Итого |  | **51,375** | **1,259** | **1,998** | **-49,377** | **0,739** |

По 4 проектам, выявлено превышение фактического финансирования над плановым, утвержденным до начала периода регулирования (2016 года), на 95 573,35 тыс. руб. без НДС.

Относительно плана, утвержденного корректировкой в течение периода регулирования, фактическая величина финансирования оказалась ниже на 20 459,87 тыс. руб. Данные отражены в таблице.

| **№  п/п** | **Наименование инвестиционного проекта** | **Идентификатор инвестиционного проекта** | **План 2016 года, утвержденный план Приказом Минэнерго от 28.12.2015 № 1043, млн. руб. без НДС** | **Скорректированный 2016 года, утвержденный Приказом Минэенрго от 30.12.2016 № 1471, млн. руб. без НДС** | **Фактический объем финансирования, млн. руб. без НДС** | **Отклонение , млн. руб. без НДС** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(группы инвестиционных проектов)** | **от ИП, утвержденной до начала периода регулирования** | **от скорректированной ИП в течение периода регулирования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **6-4** | **6-5** |
| 1 | Реконструкция ПС 35/6 кВ "Трофимовская" (устанока трансформаторов 2х25МВА), ж/б ограждение, демонтаж | F\_40\_АЭ | 2,759 | 21,269 | 15,814 | 13,054 | -5,455 |
| 2 | Реконструкция ВЛ -10кВ с установкой реклоузеров 10 кВ (Л-52-28, Л-32-3, Л-58-8, Л-23-3, Л-11-17, Л-35-13, Л-36-13, Л-36-9, Л-43-10, Л-31-15, Л-37-13, Л-37-16, Л-49-3, Л-51-9, Л-18-3, Л-9-19, Л-56-0, Л-20-17, Л-22-309, Л-22-409) | F\_53\_АЭ | 7,383 | 17,133 | 15,484 | 8,101 | -1,649 |
| 3 | Модернизация систем учета розничного рынка электроэнергии (0,4 кВ и ниже) | F\_81\_АЭ | 84,606 | 150,137 | 138,930 | 54,324 | -11,207 |
| 4 | Покупка генераторов, электрических двигателей и станции, прочего оборудования хозяйтсвенных нужд (АЭ) - 42 ед. 1 ед. тренажёр "Гоша", 1 ед. Кельвин АЧТ- 200 Модель абсолютно черного тела, 1 ед. Прибор Пульсар 2.2 , 2 ед. прибор очистки масел , 1 ед. РУ-03, 1 ед. Снегоуборщик Husqvarna ST276EP, 2 ед. Эластичный резервуар ПЭР-Н 10 м3 и 5 м3, 1 ед. Тепловая пушка "Master" B 180, 1 ед. Сварочный аппарат HDC63-160-4, 2 ед. Надувная палатка , 1 ед.Прибор RD8000PDL, 1 ед. Прибор вертикального проект.RGK V200, 1 ед. Трансформатор ТМН - 2500/ 110 УХЛ1, 4 ед. Временные быстров. и демонт. опоры ВЛ 35-110 кВ , 1 ед. Котел ВЭТМ-105Н, 1 ед. Выключ. ВГТ-110.III-40/2000-УХЛ1, 1 ед. Аппарат испытания , 5 ед. Комплект УЛО., 1 ед. Анализатор качества Э/Э, 1 ед. Цифровой осциллограф , 3 ед. приборы Учёта э/э, , 1 ед. Выключатель ВГТ-110.III-40/2000-УХЛ1, 7 ед. Установка по регенерации масла УВФ-250. | F\_92\_АЭ (в) | 4,169 | 26,412 | 24,264 | 20,095 | -2,149 |
|  | Итого |  | **98,917** | **214,951** | **194,491** | **95,573** | **-20,460** |

Таким образом, по результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2016 год относительно инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования (2016 года) выявлены 107 мероприятий, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составило 387 343,51 тыс. руб. без НДС (5 394,07+349 396,61+32 552,83). Выявлены 9 мероприятий, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 170 239,66 тыс. руб. без НДС (74 666,31+95 573,35). Обнаружено 49 мероприятий, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 853 348,51 тыс. руб. без НДС (803 971,79+49 376,72).

По результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2016 год относительно инвестиционной программы, утвержденной в течение периода регулирования (2016 года) выявлены 15 мероприятий, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составило 5 394,07 тыс. руб. без НДС. Выявлены 23 мероприятия, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 53 393,02 тыс. руб. без НДС (41 008,00+11 645,64+739,38). Обнаружено 99 мероприятий, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 193 588,86 тыс. руб. без НДС (41 859,37+131 269,62+20 459,87).

Согласно пункту 32 Основ ценообразования №  1178 при ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования №  1178.

Для филиала «Алтайэнерго» органом регулирования по п. 87 Основ ценообразования №  1178 на 2016 год установлены расходы только на организационно-технические мероприятия, размер средств, направляемый на реализацию мероприятий «последней мили», в связи с технологическим присоединением льготной группы Заявителей определяется в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой.

| **Наименование инвестиционного проекта** | **План 2016 года, утвержденный Приказом Минэнерго от 28.12.2015 № 1043, млн. руб. без НДС** | **Скорректированный 2016 года, утвержденный Приказом Минэенрго от 30.12.2016 № 1471, млн. руб. без НДС** | **Фактический объем финансирования, млн. руб. без НДС** | **Отклонение , млн. руб. без НДС** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(группы инвестиционных проектов)** | **от ИП, утвержденной до начала периода регулирования** | **от скорректирова-нной ИП в течение периода регулирования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **4-2** | **4-3** |
| до 15 кВт включительно (новое строительство) | - | 60,07 | 50,70 | 50,70 | -9,369 |
| до 150 кВт включительно (новое строительство) | - | 3,26 | 4,10 | 4,10 | 0,83 |
| **Итого, подлежит включению** |  |  |  | 54,80 | -8,53 |

Порядок проведения корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы определен пунктом 42 Методических указаний № 228-э (ред. от 18.03.2015):

, где

| **№  п/п** | **Показатели** | | **2016  Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ |  | 1 947 329,61 |
| 2 | Величина возврата инвестированного капитала, учитываемого при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче |  | 1 167 668,47 |
| 3 | Величина дохода на инвестированный капитал, учитываемая при расчете долгосрочных тарифов на услуги по передаче |  | 591 886,45 |
| 4 | Величина изменения НВВ, производимого в целях сглаживания тарифов |  | 546 175,30 |
| 5 | Величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности |  | 196 748,0 |
| 6 | Величина фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов), признанных регулирующим органом экономически обоснованными |  | 161 652,61 |
| 6.1. | фактических расходов из прибыли | 1 758,61 |
| 6.2. | фактические расходы на погашение кредитов | 159 894,00 |

В случае, если договорная схема распределительной сетевой компании предполагает взаиморасчет по одноставочному тарифу, величина

принимается равной расчетному значению , определяемому с учетом изменения полезного отпуска по формуле:

где:

- полезный отпуск электрической энергии, учтенный при формировании тарифов на (i-j)-й год долгосрочного периода регулирования (7 114 214,00 тыс. кВт.ч.);

- полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования (6 804 007,00 тыс. кВт.ч.);

- соответственно плановая и фактическая доля необходимой валовой выручки в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам.

= 7 470 817,40 тыс. руб.;

= 7 470 817,40 тыс. руб.;

= 1 (7 470 817,40 / 7 470 817,40);

= 7 297 320,90 тыс. руб.;

= 7 122 883,80 тыс. руб.;

= 0,976 (7 122 883,80 / 7 297 320,90),

В связи с тем, что Методическими указаниями № 228-э в формуле расчета не учитывается показатель , заявленный размер финансирования инвестиционной программы в денежном эквиваленте определить не представляется возможным. В связи с этим, Исполнитель расчет считает по формуле:

На основе отчетных данных о реализации инвестиционной программы Исполнителем сформирована величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы за 2016 год, а также результаты оценки приведены ниже.

| **№  п/п** | **Наименование группы объектов** | **Обозначение** | **Объем финансирования относительно плана, утвержденного до начала периода регулирования, тыс. руб. без НДС** | **Объем финансирования относительно плана, утвержденного в течение периода регулирования, тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2016 году |  | 1 947 329,60 | 1 947 329,60 |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 1 087 143,32 | 1 087 127,42 |
| 3 | Расчетное значение размера финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 1 014 885,49 | 1 014 870,65 |
| 4 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  | 943 791,94 | 943 791,94 |
| 5 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 170 239,66 | 53 393,02 |
| 6 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 387 343,51 | 5 394,07 |
| 7 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 853 348,51 | 193 588,86 |
| 8 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно (новое строительство), предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 50 698,31 | -9 368,51 |
| 9 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт (включительно), предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 4 096,61 | 834,81 |
| 10 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  | 441 003,68 | 876 471,14 |
| 11 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2018 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2016 год без учета пообъектного анализа |  | -136 412,01 | -136 385,54 |
| 12 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2018 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 2016 года с учетом пообъектного анализа |  | -1 101 145,93 | -265 560,40 |

Исполнитель отмечает, что в рамках тарифно-балансовых решений на 2018 год величина корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы по результатам 9 месяцев 2017 года (в соответствии с экспертным заключением Управления по тарифам) не учитывалась.

Положениями пункта 32 Основ ценообразования №  1178 указывается на необходимость корректировки в случае, если инвестиционные проекты не были реализованы или были исключены без замещения. Также, согласно положениям данного пункта, следует, что средства на реализацию этих проектов «исключаются» из НВВ.

Сложившееся отклонение объема финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение обусловлено замещением ряда проектов при корректировке ИПР, которая утверждена приказом Минэнерго от 30.12.2016 № 1471, однако, замещение и корректировка проектов инвестиционной программы в соответствии с действующим законодательством должны быть экономически обоснованы и подтверждаться документами, позволяющими оценить причину, стоимость, сроки вносимых изменений.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость предоставления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации следующих мероприятий:

* отсутствующих в инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (замещающих);
* превышающих объемы финансирования, предусмотренные инвестиционной программой утвержденной (скорректированной) в установленном законом порядке.

### Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний №  228-э определяется сумма корректировки необходимой валовой выручки с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), определяемого в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 26.10.2010 №  254-э/1 (далее – Методические указания №  254-э/1).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 31.10.2012 № 143 (в ред. от 24.12.2014 №  651) утверждены плановые показатели надежности и качества оказываемых услуг для филиала «Алтайэнерго» на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг.

На 2016 год показатель уровня надежности оказываемых услуг установлен в размере 0,0522, показатель уровня качества оказываемых услуг - 1,0102.

Отчетные данные по фактическим значениям показателей надежности и качества, индикативным показателям уровня надежности оказываемых услуг за 2016 год с обосновывающими документами предоставлены в адрес Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов письмом от 30.03.2017 № 1.1/10/4341-исх.

Фактические показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2016 год составили 0,01033 и 0,9168 соответственно. Плановое значение показателя уровня надежности оказываемых услуг достигнуто со значительным улучшением, плановое значение показателя уровня качества оказываемых услуг - достигнуто.

Корректировка необходимой валовой выручки филиала «Алтайэнерго» за 2016 год произведена на основании:

* обобщенного коэффициента (К0б) в размере 0,65;
* максимального процента корректировки (Пкор.) в размере 2%;
* расчетного понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего НВВ
* с учетом надежности и качества оказываемых услуг (КНК) в размере 0,013;
* НВВ без учета оплаты потерь и ТСО, учтенной при утверждении (расчете) единых
* (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии (решение от №  16), в размере 5 379 608,8 тыс. руб.

Сумма корректировки необходимой валовой выручки на 2018 год с учетом выполнения плановых показателей надежности и качества оказываемых услуг за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» составила 69 934,9 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Во исполнение требований действующего законодательства, решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 31.10.2012 №  143 для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» были приняты следующие показатели надежности и качества:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| 2016 | 0,0522 | 1,0102 |

Письмом от 30.03.2017 №  1.1/10/4341-исх филиалом «Алтайэнерго» были представлены отчетные данные по фактическим значениям показателей уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг за 2016 год.

Экспертами Управления по тарифам проведен анализ представленных материалов и проведено сравнение плановых и фактических данных за 2016 год.

По результатам анализа 2016 года экспертами Управления по тарифам выявлено, что плановые значения уровня надежности были установлены управлением по тарифам по некорректным данным представленных филиалом.

При установлении плановых показателей надежности на 2011-2017 годы для ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» были использованы данные за 2010 год предоставленные территориальной сетевой организации с обосновывающими материалами. По числу точек присоединения к электрической сети электросетевой организации представлены копии приложений к договорам с указанием перечня точек присоединения к электрической сети. Данные по фактической суммарной продолжительности прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг представлены копии журналов регистрации технологических нарушений с учетом отключений в сетях смежных электросетевых организаций, отключений по инициативе системного оператора, равно как и в результате обстоятельств непреодолимой силы либо сверхрасчетных природно-климатических условий, что является нарушением, что противоречит Методическим указаниям по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденные приказом Минэнерго РФ от 14.10.2013 №  718.

На основании изложенного экспертами Управления по тарифам сделан вывод о том, что информация, представленная филиалом «Алтайэнерго» по плановым показателям надежности, является недостоверной.

1. **Показатель уровня надежности оказываемых услуг.**

Уровень надежности оказываемых услуг потребителям услуг определяется продолжительностью прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг электросетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии в каждом расчетном периоде регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования () определяется по формуле:

,

где  - фактическая суммарная продолжительность всех прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг за расчетный период регулирования, ч;

 - максимальное за расчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию, шт.

Пп = 3 525,35 / 335 106 = 0,0105

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Значение показателя:** | | | |
| **План 2016 года** | **Факт 2016 года** | **Факт 2016 года, принятый Управлением по тарифам** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) | 0,0522 | 0,0103 | 0,0105 |

Плановое значение показателя уровня надежности оказываемых услуг (Пп) – достигнуто, *Кнад = 0* (0,0522\*(1-29%) > 0,00105 ≤ 0,0522 (1+29%); 0,0371 > 0,00105 ≤ 0,0673

1. **Показатель уровня качества оказываемых услуг.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Значение показателя:** | | | |
| **План 2016 года** | **Факт 2016 года** | **Факт 2016 года, принятый Управлением по тарифам** |
| Показатель качества обслуживания потребителей услуг ТСО (Птсо) | 1,0102 | 0,0103 | 1,0103 |

Плановое значение показателя качества обслуживания потребителей услуг (Птсо) – достигнуто, *Ккач* = 0 (1,0102\*(1-29%) < 1,0103 ≤ 1,0102 (1+29%); 0,7172 < 1,0213 ≤ 1,3032

Сводные значения уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг представлены в таблице.

| **№  п. п.** | **Наименование показателя** | **Значение показателя:** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **План 2016 года** | **Факт 2016 года** | **Факт 2016 года, принятый Управлением по тарифам** |
| 1 | Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) | 0,0522 | 0,0103 | 0,0105 |
| 2 | Показатель качества обслуживания потребителей услуг ТСО (Птсо) | 0,0102 | 0,0103 | 1,0103 |

Плановое значение показателя уровня надежности оказываемых услуг (Пп) – достигнуто.

Плановое значение показателя качества обслуживания потребителей услуг (Птсо) – достигнуто.

Таким образом, обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг в 2016 году, используемый при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования составляет:

Коб 2016 = 0,75 × Кнад + 0,25 × Ккач1 + 0,1 = 0,75 × 0 + 0,25 × 0 = 0.

Во исполнение пункта 2 Положения об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 №  1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг», на официальном сайте Управления по тарифам размещена информация о принятых фактических значениях показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг за 2016 год.

Размер корректировки НВВ с учетом надежности и качества услуг принимается Управлением по тарифам в нулевом размере.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам и заявленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» уровня величины корректировки валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг на 2018 г. Исполнителем выполнен альтернативный расчет в соответствии с положениями пункта 5 Методических указаний №  254-э/1 от 26.01.2010.

Согласно п. 5 Методических указаний №  254-э/1 расчет понижающего коэффициента производится путем умножения обобщенного показателя надежности и качества оказываемых услуг и максимального процента корректировки.

Согласно пункту 5 Методических указаний №  254-э/1 понижающий (повышающий) коэффициент определяется как произведение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг и максимального процента корректировки, который в соответствии с указанным пунктом составляет:

для 2011 года: base_1_106840_32772 = 0,5%;

для 2012 года: base_1_106840_32773 = 1%;

начиная с 2013 года: base_1_106840_32774 = 2%.

Таким образом, для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» максимальный процент корректировки для 2016 года составит 2%.

Принимая во внимание, что для филиала «Алтайэнерго» прошлый долгосрочный период начинался с 2012 по 2017 гг., значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг определяется в соответствии с пунктом 5.3 Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организаций по управлению единой национальной электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 №  1256.

Значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций, долгосрочные периоды регулирования которых начались до 2014 года, рассчитывается по формуле:



 и  - коэффициенты значимости показателей надежности и качества оказываемых услуг:

, ;

Kнад - коэффициент достижения (недостижения, перевыполнения) уровня надежности оказываемых услуг;

Kкач - коэффициент достижения (недостижения, перевыполнения) уровня качества оказываемых услуг.

На основании информации, представленной филиалам о показателях надежности и качества за 2016 год (письмом от 30.03.2017 №  1.1/10/4341-исх) Исполнителем произведен расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества.

Коб = 0,65\*1+0,35\*0 = 0,65

Величина повышающего коэффициента, определенного Исполнителем по пункту 5 Методических указаний № 254-э/1 составила:

КНК = 0,65\*2% = 0,013

Величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества оказываемых услуг составляет:

5 379 608,8 тыс. руб.\*0,013 = 69 934,9 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что при определении коэффициента достижения (недостижения, перевыполнения) уровня надежности оказываемых услуг Управлением по тарифам допущена ошибка, верное значение *Кнад = 1* (0,0522\*(1-29%) > 0,0103), Управление по тарифам берет в расчет показатель средней продолжительности 0,00105, что не подтверждается фактическими данными и данными, указанными в экспертном заключении 2018 года.

Исполнитель, также обращает внимание, на тот факт, что для расчета обобщенного показателя уровня надежности и качества Управлением по тарифам в расчет принимается некорректная формула.

С учетом вышеизложенного Исполнителем определен размер корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в размере 69 934,9 тыс. руб., что соответствует уровню, заявленному филиалом «Алтайэнерго».

### Анализ величины экономически обоснованных расходов филиала «Алтайэнерго» не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)

Согласно п. 7 Основ ценообразования №  1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

* + 1. **Доходы, возникшие вследствие корректировки доходности инвестированного капитала**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с п. 32 Основ ценообразования №  1178 при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 настоящего документа в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Филиал «Алтайэнерго» предоставил обосновывающие документы по фактически введенным объектам за 2014 год (письмо от 22.06.2016г № 1.1/10/7732-исх, реестр проектов инвестиционной программы за 2014 год, копии договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, технические условия, акты об осуществлении технологического присоединения), подтверждающие фактический ввод объектов в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2015 года в размере следующих величин:

* «реконструкция объектов техприсоединения заявителей» на сумму 62 618,5 тыс. руб.;
* «строительство ВЛ, КТП объектов техприсоединения заявителей» на сумму   
  8 475,2 тыс. руб.

Также в рамках корректировки долгосрочных параметров на 2017 год, посредством системы ЕИАС 28.04.2016 года филиалом представлены обосновывающие документы по фактически введенным объектам за 2015 год (реестр проектов инвестиционной программы за 2014 год, копии договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, технические условия, акты об осуществлении технологического присоединения), подтверждающие фактический ввод объектов в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2015 года в размере следующей величины:

* «строительство и реконструкция ВЛ, КТП объектов техприсоединения заявителей» на сумму 4 546,1 тыс. руб.

На основании вышеизложенного корректировка доходности инвестированного ка­питала составила 20 109,6 тыс.руб., в том числе: по объектам 2014 года -19 479,6 тыс. руб., 2015 года - 630,0 тыс. руб.

|  | **2015** | **2016** | **Итого  2015-2016 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| *Не включение в базу инвестированного капитала объектов «реконструкция объектов тех­присоединения заявителей» и «строительство ВЛ, КТП объектов техприсоединения заявите­лей» за 2014 год  в размере 71 093,74 тыс.руб.* | | | |
| Возврат капитала BK | 2 031,2 | 2 031,2 | 4 062,4 |
| Доход на "новый" капитал ДК (норма до­ходности капитала-11%) | 7 820,3 | 7 596,9 | 15 417,2 |
| Корректировка доходности инвестирован­ного капитала | 9 851,5 | 9 628,1 | 19 479,6 |
| *Не включение в базу инвестированного капитала объектов «реконструкция объектов техпри­соединения заявителей*» *и «строительство ВЛ, КТП объектов техприсоединения заявителей»*  *за 2015 год в размере 4 546,08 тыс.руб.* | | | |
| Возврат капитала BKi |  | 129,9 | 129,9 |
| Доход на "новый" капитал ДК (норма до­ходности капитала-11%) |  | 500,1 | 500,1 |
| Корректировка доходности инвестирован­ного капитала |  | 630,0 | 630,0 |
| **Итого корректировка доходности ин­вестированного капитала за 2015- 2016гг.** | **9 851,5** | **10 258,1** | **20 109,6** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно выписке из протокола от 26.12.2017 № 75-э/2 Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов расходы по статье «Корректировка доходности инвестированного капитала с учетом вводов по ТП» принимает в нулевом значении. Обоснование позиции данного решения отсутствует в указанной выписке.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом «Алтайэнерго» в рамках корректировки НВВ на 2018 год с учетом компенсации выпадающих полученных доходов за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов заявлена величина недополученной доходности инвестированного капитала за 2015 - 2016 года в сумме 20 109,6 тыс. руб.

Управлением цен и тарифов не приняты указанные расходы в НВВ филиала на 2018 год по итогам деятельности за предшествующие годы.

Исполнитель отмечает, что Методическими указаниями №  228-э не предусмотрена компенсация выпадающих полученных доходов в части отклонений возврата и дохода на капитал в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных.

Методологически при регулировании методом доходности инвестированного капитала предусмотрено, что к учету в базе инвестированного капитала принимаются объекты мероприятий строительства и реконструкции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе за исключением стоимости объектов, построенных и реконструированных за счет поступлений от платы за технологическое присоединение (подключение).

При этом, согласно п. 65 Методических указаний «*В течение периода регулирования ежегодно проводится корректировка первоначальной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов.*

*Для целей определения скорректированных значений по итогам текущего года, фактическое значение за данный год принимается равным прогнозному годовому значению, определяемому регулирующим органом на основании фактических данных за истекший отчетный период текущего года*».

Таким образом, при превышении факта планового ввода по ИПР, фактически введенные объекты за 2015 год и фактически введенные объекты за 2014 год, построенные в целях технологического присоединения могут быть учтены в базе инвестированного капитала на 01.01.2016 при наличии экономического обоснования по каждому объекту строительства. Отсутствие документов, подтверждающих объемы строительства и факт постановки на учет ОС не позволяет органу регулирования учесть в базе инвестированного капитала филиала «Алтайэнерго» вышеуказанные объекты.

Исполнитель в рамках подтверждения факта строительства по объектам, построенным в целях технологического присоединения рекомендует предоставлять следующий пакет документов:

* полный перечень (реестр) договоров ТП, которые в рамках реализации ИПР отчетного периода были введены в эксплуатацию с указанием мероприятий капитального характера, а также размера затрат ОКС, капитализации процентов и ПИР;
* документы согласно указанного перечня, подтверждающие объем строительства/реконструкции (КС2, КС3, ОС-1, ОС-3);
* документы согласно указанного перечня, подтверждающие необходимость выполнения мероприятий строительства/реконструкции в целях технологического присоединения (Заявки, Договора ТП с ТУ).
  + 1. **Доходы, возникшие вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления, за 2016 год**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178, дополнительные доходы, возникшие у территориальной сетевой организации вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии, подлежат исключению из необходимой валовой выручки, рассчитываемой на следующий расчетный период регулирования.

Под дополнительными доходами в настоящем пункте понимается величина, равная произведению выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии и разницы между ценой, применяемой в соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №  442 (далее - основные положения), для определения стоимости объемов бездоговорного потребления электрической энергии, уменьшенной на величину составляющей, отражающей стоимость услуг по передаче электрической энергии, и ценой, по которой указанная территориальная сетевая организация приобретала электрическую энергию (мощность) в целях компенсации потерь в тот же расчетный период, в котором составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии.

Согласно п. 196 основных положений, объем бездоговорного потребления электрической энергии определяется расчетным способом за период времени, в течение которого осуществлялось бездоговорное потребление электрической энергии, но не более чем за 1 год, исходя из величины допустимой длительной токовой нагрузки каждого вводного провода (кабеля).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По данным бухгалтерского учета (№  строки 234017 Макета отчета о финансовых результатах филиала за январь-декабрь 2016 года) доход от выявленного бездоговорного потребления электроэнергии по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год составил 1 980,696 тыс. руб. без НДС.

На основании актов о неучтенном потреблении, решений судебных органов и с учетом произведенной должниками частичной оплаты филиалом произведен расчет сумм дополнительного дохода (убытка) по бездоговорному потреблению электрической энергии за 2016 год. В соответствии с выполненным расчетом убыток по бездоговорному потреблению электрической энергии потребителями за 2016 год сложился в размере 869,036 тыс. руб. без НДС

Из НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2017 год экспертами Управления по тарифам исключены, как неправильно рассчитанные, доходы, возникшие вследствие взыскания стоимости выявленного бездоговорного потребления электрической энергии за 2015 год по потребителям: Калинин А.Д., Рогова Т.А., Киркиш А.В., Старикова С.В., Солдатов В.А. Сумма изъятия недополученных доходов по актам данных потребителей составила 12,662 тыс. руб.

Сумма доходов от выявленного бездоговорного потребления за 2016 год по потребителям определена согласно решению судебных органов с учетом снятия ранее проведенных управлением бухгалтерского учета «Алтайэнерго» доходов 2015 года, а так же частичной оплаты должниками основного долга.

Таким образом, по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год убыток по бездоговорному потреблению электрической энергии потребителями составил 881,698 тыс. руб. без НДС, (869,036 тыс. руб.+12,662 тыс. руб.)

В обоснование понесенных расходов филиал представил:

* пояснительную записку по дополнительно полученным доходам, возникшим вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления за 2016 год;
* копия выдержки из постановления Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» по п.81;
* копия выдержки из постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 п.196, п.2 приложения 3, п.84;
* расчет сумм дополнительного дохода (убытка) по бездоговорному потреблению электрической энергии за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;
* расчет сумм дополнительного дохода (убытка) по бездоговорному потреблению электрической энергии за 2015 год для учета на 2018 год;
* копии актов о неучтенном (бездоговорном) потреблении электроэнергии, расчеты стоимости и объема бездоговорного потребления к акту о неучтенном (бездоговорном) потреблении электроэнергии, решения суда;
* копия служебной записки Ковальчука М.Е., переписка «Алтайэнергосбыт»;
* расчет цены на покупку электроэнергии с целью компенсации потерь за 2014-2016 год (руб/МВтч);
* расчет средневзвешенной нерегулируемой цены электрической энергии (мощности), используемой для расчета предельного уровня нерегулируемых цен первой ценовой категории, расчет платы за иные услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям по Алтайскому краю за январь-декабрь 2016 года;
* расчет средневзвешенной нерегулируемой цены электрической энергии (мощности), используемой для расчета предельного уровня нерегулируемых цен первой ценовой категории, расчет платы за иные услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям по Алтайскому краю за ноябрь-декабрь 2014 года, январь, февраль, май, июнь, октябрь-декабрь 2015 года;
* копии приказов ФАС России от 28.12.2015 № 1349/15 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС» на 2016 год» от 25.12.2015 № 1348/15;
* копия решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 16.12.2015 № 747 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Алтайского края на 2016 год»;
* Копия решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2015 № 795 «О внесении изменения в решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с выполненным расчетом Управлением по тарифам убыток по бездоговорному потреблению электрической энергии за 2016 год составил 315,28 тыс. руб. (без НДС).

Суммы ранее признанных затрат в части потерь электроэнергии при выявлении бездоговорного потребления не корректируются.

Расчет сумм дополнительного дохода (убытка) по бездоговорному потреблению электрической энергии за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» представлен в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Потребитель | Категории потребителей | №  акта | дата составления | Объем, кВтч | тариф с НДС | тариф без НДС | Сумма к оплате с НДС, руб. | Сумма к оплате без НДС, руб. | Тариф передачи, руб/МВтч | Тариф оплаты потерь, руб/МВтч | 5-8/1000 | 10-9/1000 | доход |
| 1 | Траутвейн Татьяна Петровна | ф. л. | 22-4-03-00063 | 18.02.2015 | 4 262,0 | 2,500 | 2,1186 | 10 655,00 | 9 029,66 | 1 121,03 | 1 801,06 | 1,00 | -0,80 | -3 424,29 |
| 2 | Еремин Анатолий Павлович (Еремина Татьяна Александровна) | ф. л. | 22-4-03-00220/1 | 22.10.2015 | 15 054,0 | 2,700 | 2,2881 | 40 645,80 | 34 445,59 | 1 392,82 | 1 888,27 | 0,90 | - 0,99 | -14 947,95 |
| 3 | Колмагорова Вера Ивановна | ф. л. | 22-4-03-00227 | 03.11.2015 | 12 146,1 | 2,700 | 2,2881 | 32 794,50 | 27 791,95 | 1 392,82 | 2 237,52 | 0,90 | -1,34 | -16 302,57 |
| 4 | Ткач Федор Игоревич | ф. л. | 22-4-02-01301 | 08.12.2015 | 15 966,9 | 2,700 | 2,2881 | 43 110,63 | 36 534,43 | 1 392,82 | 1 908,86 | 0,90 | -1,01 | -16 183,18 |
| 5 | Коломыц Анжелика Анатольевна | ф. л. | 22-4-03-00084/2 | 19.01.2016 | 3 345,0 | 2,700 | 2,2881 | 9 031,50 | 7 653,81 | 1 392,82 | 2 056,49 | 0,90 | -1,16 | -3 884,13 |
| 6 | Осадчая Елена Александровна | ф. л. | 22-4-03-00085 | 03.02.2016 | 21 289,0 | 2,700 | 2,2881 | 57 480,30 | 48 712,12 | 1 392,82 | 2 252,53 | 0,90 | -1,36 | -28 893,76 |
| 7 | Горбунов Василий Геннадьевич | ф. л. | 22-4-03-00220/2 | 21.02.2016 | 10 187,9 | 2,700 | 2,2881 | 27 507,44 | 23 311,39 | 1 392,82 | 2 252,53 | 0,90 | - 1,36 | -13 827,23 |
| 8 | Горбунов Василий Геннадьевич | ф. л. | 22-4-03-00220/7 | 19.07.2016 | 22 656,9 | 2,900 | 2,4576 | 65 705,01 | 55 682,21 | 1 392,82 | 2 043,08 | 1,06 | - 0,98 | -22 164,65 |
| 9 | Шлянина Галина Михайловна | ф. л. | 22-4-03-00220/3 | 21.02.2016 | 10 187,9 | 2,700 | 2,2881 | 27 507,33 | 23 311,30 | 1 392,82 | 2 252,53 | 0,90 | -1,36 | -13 827,17 |
| 10 | Гунтовой Андрей Васильевич | ф. л. | 22-4-03-00220/1 | 21.02.2016 | 10 187,9 | 2,700 | 2,2881 | 27 507,33 | 23 311,30 | 1 392,82 | 2 252,53 | 0,90 | -1,36 | -13 827,17 |
| 11 | Штайнмиллер Федор Андреевич | ф. л. | 22-4-03-00220/5 | 21.02.2016 | 10 187,9 | 2,700 | 2,2881 | 27 507,33 | 23 311,30 | 1 392,82 | 2 252,53 | 0,90 | -1,36 | -13 827,17 |
| 12 | Андреев Владимир Васильевич | ф. л. | 22-4-03-00220/4 | 21.02.2016 | 10 187,9 | 2,700 | 2,2881 | 27 507,33 | 23 311,30 | 1 392,82 | 2 252,53 | 0,90 | -1,36 | -13 827,17 |
| 13 | Замятина Елена Константиновна | ф. л. | 22-4-03-00088 | 20.03.2016 | 4 514,0 | 2,700 | 2,2881 | 12 187,80 | 10 328,64 | 1 392,82 | 2 012,50 | 0,90 | -1,12 | -5 042,97 |
| 14 | Кулагина Валентина Анатольевна | ф. л. | 22-4-02-01307/1 | 16.03.2016 | 2 409,3 | 2,700 | 2,2881 | 6 505,00 | 5 512,71 | 1 392,82 | 2 012,50 | 0,90 | -1,12 | - 2 691,59 |
| 15 | Шахалдаева Надежда Егоровна | ф. л. | 22-4-02-01307 | 16.03.2016 | 2 409,3 | 2,700 | 2,2881 | 6 505,00 | 5 512,71 | 1 392,82 | 2 012,50 | 0,90 | -1,12 | - 2 691,59 |
| 16 | Шахалдаева Татьяна Анатольевна | ф. л. | 22-4-02-01307/2 | 16.03.2016 | 2 409,3 | 2,700 | 2,2881 | 6 505,00 | 5 512,71 | 1 392,82 | 2 012,50 | 0,90 | - 1,12 | - 2 691,59 |
| 17 | Теберекова Кристина Евгеньевна | ф. л. | 22-4-02-01248 | 06.04.2016 | 9 047,9 | 2,700 | 2,2881 | 24 429,30 | 20 702,80 | 1 392,82 | 2 020,70 | 0,90 | - 1,13 | -10 182,36 |
| 18 | Устинов Александр Иванович | ф. л. | 22-4-03-00076 | 11.05.2016 | 27 726,0 | 2,700 | 2,2881 | 74 860,20 | 63 440,85 | 1 392,82 | 1 971,14 | 0,90 | -1,08 | -29 828,34 |
| 19 | Дунаев Юрий Александрович | ф. л. | 22-4-03-00084 | 10.06.2016 | 17 183,0 | 2,700 | 2,2881 | 46 394,10 | 39 317,03 | 1 392,82 | 1 985,85 | 0,90 | - 1,09 | -18 738,67 |
| 20 | Аллахвердиев Исмаил Мирзалы Оглы | ф. л. | 22-4-06-00469 | 03.06.2016 | 5 987,0 | 2,700 | 2,2881 | 16 164,90 | 13 699,07 | 1 392,82 | 1 985,85 | 0,90 | -1,09 | -6 529,04 |
| 21 | Арсеньева Лариса Владимировна | ф. л. | 22-4-03-00076 | 06.07.2016 | 12 046,3 | 2,900 | 2,4576 | 34 934,33 | 29 605,36 | 1 511,60 | 2 043,08 | 0,95 | -1,10 | -13 215,45 |
| 22 | Исакова Наталья Ивановна | ф. л. | 22-4-03-00062 | 07.07.2016 | 16 680,0 | 2,900 | 2,4576 | 48 372,00 | 40 993,22 | 1 511,60 | 2 043,08 | 0,95 | -1,10 | -18 298,84 |
| 23 | Бондаренко Николай Владимирович | ф. л. | 22-4-03-00090/1 | 19.07.2016 | 12 350,0 | 2,900 | 2,4576 | 35 815,00 | 30 351,69 | 1 511,60 | 2 043,08 | 0,95 | -1,10 | -13 548,60 |
| 24 | Максимов Анатолий Тимофеевич | ф. л. | 22-4-03-00090 | 15.07.2016 | 15 396,0 | 2,900 | 2,4576 | 44 648,40 | 37 837,63 | 1 511,60 | 2 043,08 | 0,95 | -1,10 | -16 890,23 |
|  |  |  |  |  | **273 817,4** |  |  |  |  |  |  |  |  | **- 315 285,7** |

По актам, которые приведены в таблице ниже, не представляется возможным проверить правильность расчета объема бездоговорного потребления, так как отсутствует дата предыдущей проверки технического состояния объектов электросетевого хозяйства, данные объемы исключаются из расчета необходимой валовой выручки на 2018 год дополнительного дохода (убытка) по бездоговорному потреблению электрической энергии.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Потребитель** | **Категории потребителей** | **№  акта** | **дата составления** | **Объем, кВтч** |
| Краева Анна Ивановна (Аникеева А.И.) | ф. л. | 22-4-02-01070 | 11.12.2014 | 24 216,0 |
| Калинин Анатолий Дмитриевич | ф. л. | 22-4-02-01072 | 20.01.2015 | 10 606,5 |
| Рогова Татьяна Анатольевна | ф. л. | 22-4-02-01074 | 16.01.2015 | 24 216,2 |
| Киркиш Александр Валерьевич | ф. л. | 22-4-07-00674 | 02.02.2015 | 31 135,1 |
| Осипов Олег Николаевич (Скоблина Людмила Юрьевна) | ф. л. | 22-4-02-01082 | 18.05.2015 | 16 365,9 |
| Солдатов Василий Александрович | ф. л. | 22-4-02-01082/1 | 18.05.2015 | 24 216,2 |
| Старикова Светлана Викторовна | ф. л. | 22-4-02-01244 | 27.05.2015 | 43 243,2 |
| Юрьев Леонид Васильевич | ф. л. | 22-4-07-00022 | 06.04.2016 | 12 896,9 |
| Кунгуров Сергей Иванович | ф. л. | 22-4-03-00006 | 18.06.2016 |  |
| Шапоренко Валерий Викторович | ф. л. | 22-4-07-00679 | 09.08.2016 | 31 135,0 |

По актам, которые приведены в таблице ниже, объем бездоговорного потребления рассчитан не в соответствии с приложением №  3 к Основным положениям, данные объемы исключаются из расчета необходимой валовой выручки на 2018 год дополнительного дохода (убытка) по бездоговорному потреблению электрической энергии.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Потребитель** | **Категории потребителей** | **№  акта** | **дата составления** | **Объем, кВтч** |
| Белоножкина Татьяна Юрьевна | ф. л. | 22-4-03-00165 | 18.06.2015 | 43 243,2 |
| Антонов Максим Владимирович | ф. л. | 22-4-07-01656 | 20.04.2016 |  |
| Сачков Николай Николаевич | ф. л. | 22-4-07-00505 | 15.04.2016 |  |
| Абрамова Светлана Петровна | ф. л. | 22-4-03-00231 | 01.06.2016 | 17 297,3 |
| Кнор Роберт Иванович | ф. л. | 22-4-03-00174 | 22.10.2016 |  |
| ООО «Коммунальщик» | ф. л. | 22-4-02-01234 | 06.11.2014 | 114 200,0 |

Согласно п. 196  Основных положений №  442 объем бездоговорного потребления электрической энергии определяется расчетным способом, предусмотренным [пунктом 2](#sub_4274) приложения №  3, за период времени, в течение которого осуществлялось бездоговорное потребление электрической энергии, но не более чем за 1 год.

На основании вышеизложенного филиалу «Алтайэнерго» необходимо соблюдать требования действующего законодательства в части взыскания стоимости выявленного в порядке, предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с Основными положениями №  442, для определения стоимости объемов бездоговорного потребления электрической энергии, уменьшенной на величину составляющей, отражающей стоимость услуг по передаче электрической энергии, и ценой, по которой указанная территориальная сетевая организация приобретала электрическую энергию (мощность) в целях компенсации потерь в тот же расчетный период, в котором составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии.

Исполнитель, отмечает, что Управлением по тарифам из расчета исключены расходы по Актам бездоговорного потребления по которым размер средств к возмещению рассчитан не в соответствии с приложением №  3 к Основным положениям №  442, при этом эксперты Управления по тарифам не учитывают тот факт, что с расчетом согласились потребители (на акте стоит подпись), а также стоимость, рассчитанная в Акте, согласована представителем энергосбытовой компании и установлена Решением судебных органов, что подтверждается соответствующими документами.

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам и заявленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» величины дохода от бездоговорного потребления электрической энергии за 2016 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет фактического уровня доходов по статье в соответствии с представленными актами о неучтенном (бездоговорном) потреблении электроэнергии.

| №  п/п | Потребители | №  акта, дата | дело № , решение суда | Объем., кВтч | Сумма к оплате с НДС, руб. | Сумма к оплате бет НДС, руб. | Тариф бет ИДС, руб/М Втч | Тариф передачи, руб/МВтч | Тариф оплаты потерь, руб/МВтч | Разница в тарифах, руб/МВтч (гр.9-гр. 10-1 р. 11) | Дополнительная выручка/убыток ( руб. (гр. 11\*гр..5/1000) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | |
|  | **Физические лида** |  |  | 566 7844 | 1 513 921,82 | 1 282 984,58 |  |  |  |  | **484 230,2** | |
| 1 | Краева Анна Ивановна (Аникеева АН.) | № 22-4-02-01070 11.12.2014 | дело № 2-20/2016 10 02 2016 | 18 717,2 | 46 792,19 | 39 654.40 | 2 118,61 | I 121,030 | 1 800,143 | 802,56 | 15 021,8 | |
| 2 | Калинин Анатолий Дмитриевич | №  22-4-02-01072, 20 01.2015 | дело № 2-29/2016 15.01,2016 | 10 241,5 | 25 603,65 | 21 698,01 | *2* 118,64 | 1 121,0 | 1 848,800 | 851,19 | 8 717,4 | |
| 3 | Рогова Татьяна Анатольевна | № 22-4-02-01074 16 01 2015 | дело № 2-34/2016 16.02 2016 | 21 097,0 | 52 742,47 | 44 697,01 | 2 118,64 | I 121,030 | 1 848,800 | 851,19 | не читаемые документы. Решение суда | |
| 4 | Киркии Александр Валерьевич | № 22-4-07-00674 02 02.2015 | дело № 2-1272/2015 29 12 2015 | 25 893,5 | 64 733,75 | 54 859,11 | 2 118,64 | 1 121,030 | 1 801,060 | 803,45 | 20 804,0 | |
| 5 | Траутвейн Татьяна Андреевна | № 22-4-03-00063 18 02.2015 | дало № 2-77/2016 24 02 2016 | 4 262,0 | 10 655,00 | 9 029.66 | 2 118,64 | 1 121,030 | 1 801,060 | 803,45 | 3 424,3 | |
| 6 | Осипов Олег Николаевич | № 22-4-02-01082 18,05.2015 | дело № 2-17/2016 12.01.2016 | 16 365,9 | 40 914,70 | 34 673,48 | 2 118,64 | 1 121,030 | 1 455,000 | 457,39 | не читаемый акт | |
| 7 | Солдатов Василий Александрович | № 22-4-02-01082/1 18.05.2015 | дело № 2-35/2016 16.02.2016 | 18 538,2 | 46 345,47 | 39 275,82 | 2 118,64 | 1 121,030 | 1 455,000 | 457,39 | не читаемый акт и решение суда | |
| 8 | Старикова Светлана Викторовна | № 22-4-02-01244 27.05.2015 | дело № 2-27/2016 27.01 2016 | 35 271,6 | 88 179,00 | 74 727,97 | I 118,64 | 1 121,030 | 1 455,000 | 457,39 | 16 132,7 | |
| 9 | Белоножкина Татьяна Юрьевна | № 22-4-03-00165 18 06,2015 | дело № 2-142/2016 26.04,2016 | 43 243,2 | 108 108,00 | 91 616,95 | 2 118,64 | 1 121,030 | 1 715,860 | 718,25 | 31 059,3 | |
| 10 | Еремин Анатолий Павлович (Еремина Татьяна Александровна) | № 22-4-03-00220/1 22 10.2015 | дело № 2-514/2016 от 23 06.2016 | 15 054,0 | 40 645,80 | 34 445,59 | 2 288,14 | 1 392,82! | 1 888,270 | 992,96 | 14 948,0 | |
| 11 | Колмагорова Вера Ивановна | № 22-4-03-00227 03.11.2015 | дело № 2-262/2016 11.05.2016 | 12 146,1 | 32 794,50 | 27 791,95 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 237,520 | 1 342,21 | 16 302,6 | |
| 12 | Ткач Федор Игоревич | № 22-4-02-01301 08 12.2015 | зоачлос решение от 05 05.2016 | 16 119,0 | 43 521,30 | 36 882,46 | 2 288,14 | 1 392,821 | 1 908,860 | 1 013,55 | 16 337,3 | |
| 13 | Кпломыц Анжелика Анатольевна | № 22-4-03-00084/2, 19.01.2016 |  | 3 345,0 | 9 031,50 | 7 653,81 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 056,490 | 1 161,17 | 3 884,1 | |
| 14 | Осадчая Елена Александровна | № 22-4-03-00085 03 02.2016 |  | 21 289,0 | 57 480,30 | 48 712,12 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 252,530 | 1 357,22 | 28 893,8 | |
| 15 | Горбунов Василий Геннадьевич | № 22-4-03-00220/2 21 02.2016 | дело № 2-1289/2016 от 19.12.2016 | 10 340,0 | 27 918,00 | 23 659,32 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 252,530 | 1 .357,22 | не читаемый акт | |
| № 22-4-03-00220/7 19 07.2016 | дело № 2-641/2016 от 26.12.2016 | 22 809,0 | 66 146,10 | 56 056,02 | 2 457,63 | 1 511,600 | 2 064,850 | I 118,82 | 25 519,2 | |
| 16 | Шлянина Галина Михайловна | № 22-4-03-00220/3 21.02.2016 | дело № 2-1290/2016 от 18.11.2016 | 10 340,0 | 27 918,00 | 23 659.32 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 252,530 | 1 357,22 | 14 033,6 | |
| 17 | Гунтовой Андрей Васильевич | № 22-4-03-00220/1 21.02.2016 | дело № 2-1288/2016 от 18 11.2016 | 10 340,0 | 27 918,00 | 23 659,32 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 252,530 | 1 357,22 | 14 033,6 | |
| 18 | Штайнмиляер Федор Андреевич | № 22-4-03-00220/5 21.02 2016 | дело № 2-1287/2016 от 18.И.2016 | 10 340,0 | 27 918,00 | 23 659,32 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 252,530 | 1 357,22 | 14 033,6 | |
| 19 | Андреев Владимир Васильевич | № 22-4-03-00220/4 21.02.2016 | дело № 2-1291/2016 сп-18 11.2016 | 10 340,0 | 27 918,00 | 23 659,32 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 252,530 | 1 357,22 | 14 033,6 | |
| 20 | Замятина Елена Константиновна | № 22-4-03-00088 20.03.2016 |  | 4 514,0 | 12 187,80 | 10 328,64 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 012,500 | 1 117,18 | 5 042,9 | |
| 21 | Кулагина Валентина Анатольевна | № 22-4-02-01307/1 16.03.2016 | дело № 2-1461/2016 от 08.11.2016 | *2* 409,3 | 6 505,00 | 5 512,71 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 012,500 | 1 117,18 | 2 691,6 | |
| 22 | Шахаддасва Надежда Егоровна | № 22-4-02-01307 16 03.2016 | дело № 2-1462/2016 от 08.11 2016 | 2 409,3 | 6 505,00 | 5 512,71 | *2* 288,14 | 1 392,821 | 2012,500 | 1 117,18 | не читаемое решение суда | |
| 23 | Шакалдаева Татьяна Анатольевна | № 22-4-02-01307/2 16.03.2016 | дело № 2-1463/2016 СЛОВ 11.2017 | 2 409,3 | 6 505.00 | 5 512,71 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 012,500 | 1 117,18 | 2 691,6 | |
| 24 | Юрьев Леонид Васильевич | № 22-4-07-00022 06.04.2016 |  | 12 896,9 | 34 821,63 | 29 509,86 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 020,700 | 1 125.39 | не читаемый акт | |
| 25 | Теберскова Кристина Евгеньевна | № 22-4-02-01248 06 04.2016 | дело № 2-619/2016 от 29 12.2016 | 9 314,0 | 25 147,80 | 21 311.70 | *2* 288,14 | 1 392,821 | 2 020.700 | 1 125,38 | 10 481,8 | |
| 26 | Литонов Максим Владимирович | № 22-4-07-01656 20 04,2016 |  | 3 121.0 | 8 426,70 | 7 141,27 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 020,700 | 1 125,39 | 3 512,3 | |
| 27 | Сачков Николай Николаевич | № 22-4-07-00505 15.04.2016 |  | 763,0 | 2 060,10 | 1 745,85 | 2 288,14 | 1 392,821 | 2 020,700 | I 125,38 | не читаемый акт | |
| 28 | Устинов Александр Иванович | № 22-4-03-00076 11.05.2016 |  | 27 726.0 | 74 860,20 | 63 440,83 | 2 288.14 | 1 392,821 | 1 971,140 | 1 075,82 | 29 828,1 | |
| 29 | Абрамова Светлана Петровна | № 22-4-03-00231 01 06 2016 | дело № 2-769/2016 от 29.12 2016 | 17 297,3 | 46 702,66 | 39 578,53 | 2 288,14 | 1 392,821 | I 985.850 | 1 090,53 | 18 863,3 | |
| 30 | Дунаев Юрий Александрович | № 22-4-03-00084 10 06 2016 |  | 17 183,0 | 46 394,10 | 39 317,03 | 2 288,14 | 1 392.821 | 1 985,850 | 1 090 54 | 18 738,7 | |
| 31 | Аллахвердиев Исмаил Мирзалы Оглы | № 22-4-06-00469 03.06.2016 |  | 5 987,0 | 16 165,00 | П 699,15 | 2 288.14 | 1 392,821 | 1 985,850 | I 090,53 | не читаемый акт | |
| 32 | Куигуров Сергей Иванович | № 22-4-03-00006 18.06 2016 |  | 35 817,0 | 96 705.90 | 81 954,15 | 2 288,14 | 1 392,821 | 1 985,850 | 1 090,54 | 39 059,7 | |
| 33 | Арсеньева Лариса Владимировна | № 22-4-03-00076 06.07.2016 | дело № 2-30/2017 от 3001.2017 | 12 249,8 | 35 524,30 | 30 105,34 | 2 457,63 | 1 511,600 | 2 064,850 | 1 118,82 | 13 705,3 | |
| 34 | Исакова Наталья Ивановна | № 22-4-03-00062 07.07.2016 |  | 16 680,0 | 48 372,00 | 40 993,22 | 2 457,63 | ! 511,600 | 2 064,850 | 1 118,82 | 18 662,0 | |
| 35 | Бондаренко Николай Владимирович | № 22-4-03-00090/1 19.07 2016 | дело № 2-29/2017 от 20.02 2017 | 12 350,0 | 35 815,00 | 30 351,70 | 2 457.63 | 1 511,600 | 2 064.850 | 1 118,82 | 13 817,5 | |
| 36 | Максимов Анатолий Тимофеевич | № 22-4-03-00090 15 07.2016 |  | 15 396,0 | 44 648,40 | 37 837,63 | 2 457,63 | 1 511,600 | 2 064,850 | 1 118.82 | 17 225,4 | |
| 37 | Шал0ренко Валерин Викторович | № 22-4-07-00679 09.08.2016 | дело № 2-1165/2016 06 12.2016 | 31 135,0 | 90 291,50 | 76 518.22 | 2 457,63 | 1511,600 | 1 951,540 | 1005,51 | 31 306,6 | |
| 38 | Кнор Роберт Иванович | № 22-4-03-00174 22.10 2016 |  | 1 034,5 | 3 000,00 | 2 542,37 | 2 457,63 | 1 511,600 | *г* 323,040 | 1 377,01 | 1 424,5 | |
|  | **Юридические лица** |  |  | 329 320,0 | 823 300,00 | 697 711,86 |  |  |  |  | **312 257,6** | |
| 39 | ООО "Коммунальщик" | № 22-4-02-01234 06 11.2014 | дело № АОЗ-11847/2015 12.10.2015 | 329 320,0 | 823 300,00 | 697 711,86 | 2 118,64 | 1 121.030 | 1 945,803 | 948,19 | 312 257,6 | |
|  | ИТОГО | |  | 896 104J | 2 337 221,82 | 1 980 696,44 |  |  |  |  | **796 487,8** |

С учетом ИПЦ на 2017, 2018 гг. сумма, подлежащая включению в НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2018 год в соответствии с действующим законодательством (п. 7 Основ ценообразования №  1178) по статье «бездоговорное потребление» составляет 858,17 тыс. руб.

* + 1. **Расходы ТСО на оплату транзита**

В соответствии с п. 48 Методических указаний №  20-э/2, передача электрической энергии из сетей территориальной сетевой организации, расположенной в одном субъекте Российской Федерации, в сеть территориальной сетевой организации, расположенной в другом субъекте Российской Федерации (далее - транзит), учитывается при установлении тарифов на передачу электрической энергии обоих сетевых организаций, если по итогам предыдущего периода регулирования из сетей одной из сетевых организаций (первая сетевая организация) в сеть другой (вторая сетевая организация) была передана электрическая энергия в большем объеме, чем было передано в ее сети. При этом вторая сетевая организация является плательщиком за транзит (организация-плательщик), а первая сетевая организация является получателем за транзит (организация-получатель).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Передача электроэнергии из сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в Республику Алтай отражается, как поступление в сеть (письмо филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 22.02.2017 №  1.1/13.2/2839). Согласно данной информации в 2016 году в сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» поступило 34 495 тыс. кВт\*ч из сетей ПАО «Новосибирскэнерго» и 21,722 тыс. кВт\*ч из сетей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго РЭС». Кроме того, из сетей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» осуществляется отпуск в электрические сети филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Горно-Алтайские электрические сети» в объеме 545 281,254 тыс. кВт\*ч. Таким образом, в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год учтены затраты на оплату транзита из сетей ПАО «Новосибирскэнерго» и филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго РЭС» и исключены расходы на оплату транзита из сетей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Горно-Алтайские электрические сети».

Поскольку потребление Республики Алтай, Новосибирской и Кемеровской областей не является энергопотреблением Алтайского края данный объем не учитывается при формировании сводного прогнозного баланса как объем покупки электрической энергии (формы 9, 10 Приказа ФСТ России 53-э/1) филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» фактически осуществляет услуги по передаче, как для потребителей Алтайского края (ТСО Алтайского края), так и для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», а также является получателем услуги по передаче электрической энергии из сетей Кемеровской и Новосибирской области.

В соответствии с п. 48 Методических указаний №  20-э/2, передача электрической энергии из сетей территориальной сетевой организации, расположенной в одном субъекте Российской Федерации, в сеть территориальной сетевой организации, расположенной в другом субъекте Российской Федерации (далее - транзит), учитывается при установлении тарифов на передачу электрической энергии обоих сетевых организаций, если по итогам предыдущего периода регулирования из сетей одной из сетевых организаций (первая сетевая организация) в сеть другой (вторая сетевая организация) была передана электрическая энергия в большем объеме, чем было передано в ее сети. При этом вторая сетевая организация является плательщиком за транзит (организация-плательщик), а первая сетевая организация является получателем за транзит (организация-получатель).

Расходы территориальной сетевой организации-плательщика на оплату транзита включаются в экономически обоснованные расходы, учитываемые при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для иных потребителей ее услуг. Доходы от предоставления транзита по сетям сетевой организации-получателя и доходы от услуг по передаче электрической энергии, предоставляемых ею иным потребителям, должны суммарно обеспечивать ее необходимую валовую выручку.

Затраты по факту 2016 года филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на осуществление транзита приняты Управлением по тарифам в следующих размерах:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Поступило в сеть /из сетей "Алтайэнерго" | Экономически обоснованные тарифы рассчитанные по п. 48-52 МУ 20-э/21. руб./кВтч | | | Объем транзита, кВтч | | Итого сумма, тыс. руб. | |
|  | Наименование | ВН | СН1 | ВН | | СН1 |  | | |
| 1 | **«Кузбассэнерго РЭС»** | | | | | | | | |
|  | 1 п/г 2016 | 0,47517 | 0 | 15 344 | | 0 | 10,61 | | |
|  | 2 п/г 2016 | 0,52062 | 0 | 6 378 | | 0 |
| 2 | **ОАО «Новосибирскэнерго»** | | | | | | | | |
|  | 1 п/г 2016 | 0,33256 | 0,70535 | 15 474 888,0 | | 2 007 159 | 15 164,40 | | |
|  | 2 п/г 2016 | 0,47766 | 0,70535 | 14 922 776,0 | | 2 090 182 |
| 3 | **«Горно-Алтайские электрические сети»** | | | | | | | | |
|  |  | ВН | СН2 | ВН | | СН2 |  | | |
|  | 1 п/г 2016 | 0,33876 | 0,72152 | 276 651 999 | | 77 657 | -189 269,17 | | |
|  | 2 п/г 2016 | 0,35558 | 0,78845 | 268 544 822 | | 6 776 |
|  | ИТОГО: |  | | | | | ***-174 094,16*** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Управлением по тарифам в экспертном заключении №  0313/05/2017 представлен расчет суммы расходов филиала «Алтайэнерго» на транзит в электрические сети других ТСО, владеющих электросетевыми объектами на праве собственности в других регионах Российской Федерации (Новосибирская область, Кемеровская область, Республика Алтай). Данный расчет сформирован, по мнению Управления по тарифам, исходя из тарифов, рассчитанных в соответствии с п.п. 48-52 Методических указаний №  20э/2 и объемов транзита электрической энергии. Расчет тарифов в указанном экспертном заключении отсутствует.

Исполнитель провел анализ опубликованных на официальном интернет-портале правовой информации решений Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов действующих в периоде регулирования - 2016 год, согласно которому установил, что единые тарифы действующие на территории Новосибирской области, Кемеровской области и Республики Алтай отсутствуют.

Тарифы по которым орган регулирования рассчитал сумму расходов по оплате транзита также не установлены в соответствии с действующим законодательством (отсутствует решение/приказ/постановление).

Согласно п. 29 Основ ценообразования №  1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию.

Государственному регулированию в электроэнергетике подлежат цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках, в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 №  35-ФЗ (статья 23.1).

Кроме того, в соответствии с п. 10 Основ ценообразования №  1178 регулируемые цены (тарифы) и предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на розничных рынках и на услуги, оказываемые на розничных рынках электрической энергии (мощности) устанавливаются соответственно органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов в целях обеспечения равенства указанных регулируемых цен (тарифов) и предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации при наличии согласования между высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность).

На основании вышеизложенного, Исполнитель обоснованно полагает, что определение Управлением по тарифам суммы фактических значений расходов на осуществление транзита в указанные регионы по тарифам, действующим только на территории Алтайского края является нарушением положений статьи 23.1 федерального закона 35-ФЗ и пунктов 10, 29 Основ ценообразования №  1178, что также указано в решении ФАС России от 16.11.2016 №  СП/78936/16.

Однако, Исполнитель отмечает, что существует прецедент разбирательства по данной статье затрат, сложившихся по итогам 2014 года в судебных инстанциях (Постановление от 27.09.2017 №  09АП-31009/2017), где предписано Девятым Арбитражным Апелляционным Судом отменить решение Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 16.11.2016 №  СП/78936/16 в части статьи расходов на оплату транзита в Республику Алтай по фактическим данным за 2014 год.

Анализируя транзит в другой регион, эксперт Управления по тарифам приводит следующую последовательность требований действующего законодательства и выводов:

1. Потребление Республики Алтай, Новосибирской и Кемеровской областей не является энергопотреблением Алтайского края, поэтому данный объем перетоков не учитывается при формировании сводного прогнозного баланса как объем покупки электрической энергии.
2. В соответствии с требованиями п. 48 Методических указаний № 20-э/2, передача электрической энергии из сетей ТСО, расположенной в одном субъекте РФ, учитывается при установлении тарифов на передачу обеих сетевых организаций. При этом одна из сетевых организаций (имеющая положительный сальдо-переток в сеть) является плательщиком за транзит, а другая – получателем за транзит.

Расходы ТСО на оплату транзита включаются в ее экономически обоснованные расходы, а доходы от предоставления транзита и оказания услуг по передаче иным потребителям должны обеспечивать ТСО ее суммарный размер НВВ.

1. В соответствии с п. 7 Основ ценообразования №  1178 эксперт Управления по тарифам исключает из товарной выручки на 2018 год величину рассчитанных расходов филиала «Алтайэнерго» на осуществление транзита в смежные регионы в сумме 174 094,16 тыс. руб., фиксируя их как экономически необоснованные расходы филиала (расчет произведен по п.48-52 МУ № 20-э/2).

С учетом проведенного анализа действующего законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, а также мотивировочной части судебных решений по делу № А40-8063/17 следует отметить следующее.

1. П. 48 Методических указаний № 20-э/2, прямо предусматривает необходимость учитывать расходы ТСО-плательщика на оплату транзита в экономически обоснованных расходах, учитываемых при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для иных потребителей ее услуг. При этом доходы от предоставления транзита по сетям ТСО-получателя и доходы от услуг по передаче электрической энергии, предоставляемых ею иным потребителям, должны суммарно обеспечивать ее необходимую валовую выручку. Уменьшение НВВ филиала «Алтайэнерго» на размер расчетных расходов на передачу в адрес ТСО других регионов не предусмотрено положениями указанного пункта Методических указаний № 20-э/2.
2. Аналогично, п. 7 Основ ценообразования №  1178 предусматривает закрытый список оснований, по которым органом регулирования принимается решение об исключении из НВВ экономически необоснованных расходов. Такими основаниями являются, в частности, расходы, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности, а также учтенные расходы, но не понесенные регулируемой организации. Ни одно из указанных оснований не относится к вопросу расходов на транзит электрической энергии в смежные регионы. Более того, Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов исключает часть расходов, которые уже приняты Управлением по тарифам как экономически обоснованные расходы по регулируемой деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии. Исполнитель считает, что ссылка Управления по тарифам на п. 7 Основ ценообразования №  1178 носит условный характер, максимально расширительный, позволяя Управлению по тарифам трактовать характер расходов как экономически необоснованный. При этом в силу требований п. 36 и 41 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года №  863, филиал «Алтайэнерго» не вправе отказаться от оказания услуг по передаче электрической энергии в адрес смежной сетевой организации, в том числе в смежные регионы.
3. Указание в мотивировочной части решения 9ААС в Постановлении № 09АП-31009/2017 от 27.09.2017 года по делу № А40-8063/17 на требования Федерального закона от 26.03.2003 №  35-ФЗ «Об электроэнергетике» о необходимости соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии во взаимосвязи с тезисом о расходах сетевой организации одного региона, производимых для потребителей другого региона, также носит максимально расширительный и «искажающий» характер. Вывод суда о том, что понесенные расходы сетевой организации Алтайского края по передаче энергии в интересах потребителей Республики Алтай, не должны быть оплачены потребителями Алтайского края, противоречит технологическому устройству Единой энергетической системы России с наличием межсистемных перетоков, а также противоречит порядку учета аналогичных по сути расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС».

Исполнитель считает возможным предложить следующие механизмы и пути разрешения сложившейся ситуации, связанной с исключением органом регулирования расходов на транзит в смежные регионы.

1. Рассмотреть возможность понуждения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов и органов тарифного регулирования смежных регионов об исполнении обязательств в части согласования и подписания данными органами регулирования соглашения о согласовании размеров НВВ по объемам транзита. Таким образом, процесс примет официальную сторону, расходы на содержание сетей филиала «Алтайэнерго», по которым осуществляется транзит в смежные регионы, могут быть расценены как экономически обоснованные.
2. Пересмотреть в учетной политике ПАО «МРСК Сибири» порядок распределения по филиалам косвенных расходов на регулируемые виды деятельности с тем, чтобы итоговое распределение на филиал «Алтайэнерго» увеличилось. Таким образом, будет обеспечена «косвенная компенсация» решений Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов об исключении расходов на транзит в смежные регионы.
   * 1. **Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ, ФАС России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров**

На основании п.7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган принимает решения об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров.

В соответствии с п. 33 (1) Основ ценообразования №  1178 в случае признания судом в текущем периоде регулирования решения регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения обязан принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы, подлежащие дополнительному учету по Решению ФАС России о частичном удовлетворении требований по досудебному рассмотрению спора от 16.11.2016 №  СП/78936/16 составили 463 814,4 тыс. руб., в том числе:

- проценты по кредитам и возврат заемных средств - 283 894,4 тыс. руб.;

- расходы на оплату транзита в Республику Алтай - 179 920 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам в рамках исполнения Решения Федеральной антимонопольной службы от 16.11.2016 № СП/78936/16 в НВВ филиала на 2017 год были учтены дополнительно проценты за кредит в размере 304 902,6 тыс. руб.

По данным филиала величина кредита на начало 2017 года составила   
2 425 789 тыс. руб. по основному долгу и начисленные проценты 2 802 тыс. руб.

Письмом от 21.12.2017 № 1.1/10/15795-исх филиалом «Алтайэнерго» представлены оборотно-сальдовая ведомость за период 01.01.2016 - 31.12.2016, закупочная документация заключению договоров на оказание финансовых услуг, справки о движении кредитов и оплате процентов за январь - декабрь 2016 года.

В период 2011 по 2017 гг. филиал «Алтайэнерго» регулировался методом доходности инвестированного капитала. В соответствии с п. 12 Основ ценообразования №  1178 основным критерием метода регулирования доходности инвестированного капитала является наличие величины заемных средств не менее 25 процентов размера инвестированного капитала.

В течение первого долгосрочного периода, ежегодно в необходимую валовую выручку филиала включались расходы по обслуживанию и погашению заемных средств.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

ПАО «МРСК Сибири» обратилось в ФАС России с заявлением о досудебном рассмотрении спора по вопросу установления индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии (вх. №  34410/16 от 16.03.2016).

В рамках рассмотрения досудебного спора было установлено, что Управление по тарифам установило цены и тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год с нарушением законодательства о государственном регулировании тарифов в электроэнергетике, в частности в составе НВВ не учтены расходы по статьям «Проценты по кредитам и возврат заемных средств», «Расходы на оплату транзита в Республику Алтай».

По статье расходов «Проценты по кредитам и возврат заемных средств» Управлением по тарифам были исключены средства в размере 283 894,38 тыс. руб. с нарушением Методических указаний №  228-э.

Указанные средства должны учитываться при выполнении корректировки НВВ в соответствии с положениями пункта 42 Методических указаний №  228-э.

По статье расходов «Расходы на оплату транзита в Республику Алтай» Управлением по тарифам при расчете НВВ на 2016 год неправомерно исключены расходы на передачу электрической энергии из сетей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в размере 179 919,97 тыс. руб.

При этом, при рассмотрении спора ФАС России было выявлено, что при расчете базы инвестированного капитала, учитываемой при расчете НВВ Заявителя на каждый год (период регулирования) в течение долгосрочного периода регулирования, в нарушение положений пункта 2 Основ ценообразования №  1178 была включена стоимость активов, несвязанных с оказанием услуг по передаче электрической энергии.

Управление по тарифам не исполнило решение ФАС России от 16.11.2016   
№  СП/78936/16 в установленный срок.

При этом в 2017 году в рамках исполнения решения ФАС России «О частичном удовлетворении требований ПАО «МРСК Сибири» Управлением по тарифам произведена корректировка необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год, в том числе были учтены расходы на погашение заемных средств в размере 304 902,6 тыс. руб.

Повторное включение расходов по статье в НВВ 2018 года действующим законодательством не предусмотрено. Исполнитель отмечает, что Управлением по тарифам в НВВ на 2017 год расходы на погашение заемных средств за 2016 год компенсированы в полном объеме.

В части расходов на оплату транзита в Республику Алтай в размере - 179 920 тыс. руб. Исполнитель отмечает следующее, что Управление по тарифам не исполнило решение ФАС России от 16.11.2016 №  СП/78936/16.

Однако, Исполнитель отмечает, что в ходе разбирательства по данной статье затрат, сложившихся по итогам 2014 года в судебных инстанциях (Постановление от 27.09.2017 №  09АП-31009/2017), предписано Девятым Арбитражным Апелляционным Судом отменить решение Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 16.11.2016 №  СП/78936/16 в части статьи расходов на оплату транзита в Республику Алтай.

Указанное постановление Девятого Арбитражного Апелляционного Суда не было оспорено ПАО «МРСК Сибири» и вступило в законную силу.

### Обобщенные данные по обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при определении необходимой валовой выручки на 2018 год

Обобщенные данные анализа обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», проведенных Управлением по тарифам при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, представлены в таблице.

| **Наименование показателя** | **Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго», тыс. руб.** | **Управление по тарифам, тыс. руб.** | **Исполнитель,**  **тыс. руб.** | **в т.ч. расходы необоснованно неучтенные Управлением, тыс. руб.** | **в т.ч. требующие доп. обоснования, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** | **929 811,9** | **337 959,66** | **231 178,11** | **608 321,8** | **594 739,8** |
| корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | 234 112,58 | 198 241,86 | 244 418,39 | 46 176,53 |  |
| корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | 46 325,09 | - 28 177,43 | - 216 486,25 |  | 188 308,82 |
| корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | - 97 161,96 | 130 231,00 | 447 804,33 | 317 573,33 |  |
| корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения фактических цен покупки технологических потерь | - 76 665,32 | - 70 407,83 | - 231 202,44 |  | 160 794,61 |
| корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) ИП | - | - 14 424,49 | -136 412,01 |  | 121 987,53 |
| корректировка необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг | 69 934,90 | - | 69 934,91 | 69 934,91 |  |
| корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом экономии от снижения технологических потерь | 268 460,90 | 296 275,42 | 172 626,58 |  | 123 648,84 |
| **Дополнительно заявлены расходы неучтенные в НВВ филиала** | **484 805,70** | **-173 778,87** | **858,15** | **174 637,02** | **-** |
| Корректировка доходности инвестированного капитала, тыс.руб. | 20 109,60 | **-** | **-** | **-** | **-** |
| *Стоимость транзита в Республику Алтай 2016* | *-* | *- 174 094,16* | *-* | 174 094,16 |  |
| *Доходы от бездоговорного потребления по факту 2016 г.* | *881,70* | *315,29* | *858,15* | *542,86* |  |
| *% за кредит* | *283 894,40* | *-* | *-* | **-** | **-** |
| *расходу на оплату транзита в Республику Аллтай (2015)* | *179 920,00* | *-* | *-* | *-* |  |

Обобщая изложенную выше информацию, Исполнитель отмечает, что Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов:

* при определении подконтрольных расходов, включаемых в необходимую валовую выручку филиала на 2018 год Управлением по тарифам в состав расходов не включены расходы по статье «электроэнергия на хознужды» (нарушение п. 2 Основ ценообразования №  1178) и занижен фонд оплаты труда, т.к. расчет проведен некорректно;
* по ряду статей, принятых Управлением по тарифам в корректировке неподконтрольных расходов, расчет противоречит нормативным актам и предписаниям ФАС России: «оплата услуг ФСК», «Выпадающие доходы по технологическому присоединению»; «Отчисления на социальные нужды»;
* недостаточную документальную обоснованность заявленного филиалом «Алтайэнерго» уровня: «Управленческие расходы» («Экспертиза обоснованности определения величины корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений неподконтрольных расходов»);
* расчет величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов выполнен Управлением по тарифам исходя из суммарной НВВ филиала с учетом оплаты услуг на передачу электрической энергии с учетом нагрузочных потерь;
* по результатам выполненного анализа экономической обоснованности Исполнитель отмечает, наличие риска пересмотра формирования регулирующим органом величины корректировки НВВ при потенциальном пересмотре исполнения ИПР за 2016 год пообъектно по мероприятиям, указанным в утвержденной ИПР приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №  1043, а не скорректированной ИПР, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.12.2016 №  1471 («Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы»).

В связи с вышеуказанным, по мнению Исполнителя, величина недоучтенных расходов (в составе корректировок необходимой валовой выручки) со стороны Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов на 2018 год составила 73 138,4 тыс. руб.

Также существует риск пересмотра корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы с учетом позиции ФАС России согласно которому проведение пообъектоного анализа исполнения ИПР осуществляется в соответствии с данными утвержденной инвестиционной программы на момент установления тарифов регулируемой организации.

Необходимо обратить внимание, также на изъятие Управлением по тарифам расходов филиала «Алтайэнерго» на оплату транзита в другой регион в размере   
174 094,16 тыс. руб., которые могут быть признаны правомерными в Судебных инстанциях (прецедент - Постановление от 27.09.2017 №  09АП-31009/2017).

### Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015-2016 гг. в результате принятых Управлением по тарифам тарифно-балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала «Алтайэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной регулирующим органом

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования №  1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов *выявлены экономически обоснованные расходы организаций*, осуществляющих регулируемую деятельность, *не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования*, в котором они понесены, *или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации*, осуществляющей регулируемую деятельность, *причинам,* *указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования*.

Учет экономически обоснованных расходов, понесенных организацией, недополученных доходов за отчетный период, а также, наоборот, исключение расходов организации, не относящихся к осуществлению регулируемого вида деятельности в отчетном периоде, осуществляется с помощью расчета корректировок НВВ на период регулирования – в данном случае итоги работы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015,2016 гг. учтены в рамках тарифной заявки филиала на 2017,2018 гг.

### Анализ результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015 год.

Фактическая структура и размер затрат за 2015 год отражены Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-Алтайэнерго» в отчетной форме «Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала», опубликованной на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» в сети Интернет:

| **№  п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2015 год** | | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |  |
| I | Структура затрат | х | х | х | х |
| 1 | Необходимая валовая выручка на содержание | тыс. руб. | 4 975 103,81 | 5 066 341,83 |  |
| 1.1 | Подконтрольные (операционные) расходы, включенные в НВВ | тыс. руб. | 1 882 593,07 | 2 246 537,78 | В тарифном решении не учтены управленческие расходы (ПАО "МРСК Сибири"-130 609,8 тыс.руб., ПАО "Россети"-35 559,4 тыс.руб.), кроме того по факту сложился перерасход по оплате работ и услуг сторонних организаций за счет информационных услуг, услуг связи, услуг вневедомственной охраны и т.п.). |
| 1.1.1 | Материальные расходы, всего | тыс. руб. |  | 441 107,24 |  |
| 1.1.1.1 | в том числе на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. |  | 151 102,76 |  |
| 1.1.1.2 | в том числе на ремонт | тыс. руб. |  | 250 528,71 |  |
| 1.1.1.3 | в том числе на работы и услуги производственного характера (в том числе услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. |  | 39 475,78 |  |
| 1.1.1.3.1 | в том числе на ремонт | тыс. руб. |  | 16 443,27 |  |
| 1.1.2 | Фонд оплаты труда | тыс. руб. |  | 1 262 913,27 |  |
| 1.1.2.1 | в том числе на ремонт | тыс. руб. |  | 197 783,46 |  |
| 1.1.3 | Прочие операционные расходы (с расшифровкой) | тыс. руб. |  | 542 517,27 |  |
| 1.1.3.1 | в том числе транспортные услуги | тыс. руб. |  |  |  |
| 1.1.3.2 | в том числе прочие расходы (с расшифровкой) | тыс. руб. |  | 542 517,27 |  |
| 1.1.3.2.1 | услуги связи | тыс. руб. |  | 37 782,26 |  |
| 1.1.3.2.2 | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс. руб. |  | 42 093,00 |  |
| 1.1.3.2.3 | Расходы на юридические и информационные услуги | тыс. руб. |  | 27 701,01 |  |
| 1.1.3.2.4 | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс. руб. |  | 1 614,85 |  |
| 1.1.3.2.5 | Транспортные услуги | тыс. руб. |  |  |  |
| 1.1.3.2.6 | Прочие услуги сторонних организаций | тыс. руб. |  | 161 324,03 |  |
| 1.1.3.2.7 | Расходы на командировки и представительские | тыс. руб. |  | 14 204,43 |  |
| 1.1.3.2.8 | Расходы на подготовку кадров | тыс. руб. |  | 5 836,77 |  |
| 1.1.3.2.9 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс. руб. |  | 12 653,54 |  |
| 1.1.3.2.10 | Расходы на страхование | тыс. руб. |  | 18 467,13 |  |
| 1.1.3.2.11 | Другие прочие расходы | тыс. руб. |  | 220 840,26 |  |
| 1.2 | Неподконтрольные расходы, включенные в НВВ, всего | тыс. руб. | 1 562 721,52 | 1 469 897,87 |  |
| 1.2.1 | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 1 076 015,67 | 899 365,07 | По факту затраты указаны без нагрузочных потерь  (113 655,8 тыс.руб.) Экономия по статье сложилась за счет снижения объема потерь на 37,65 млн. кВтч и отклонением ставки тарифа на компенсацию нормативных потерь против утвержденных во 2-м полугодии (62 994,8 тыс. руб.). |
| 1.2.2 | Расходы на оплату технологического присоединения к сетям смежной сетевой организации | тыс. руб. |  |  |  |
| 1.2.3 | Плата за аренду имущества | тыс. руб. | 20 852,50 | 18 678,54 |  |
| 1.2.4 | отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 309 334,90 | 371 289,17 | Увеличение связано с индексацией ММТС согласно ОТС. |
| 1.2.5 | налог на прибыль | тыс. руб. | 40 506,22 | 37 299,00 |  |
| 1.2.6 | прочие налоги | тыс. руб. | 74 581,06 | 71 541,09 |  |
| 1.2.7 | Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | тыс. руб. | 54 172,98 | 71 725,00 | Фактические расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение в части расходов на организационно-технические мероприятия. |
| 1.2.7.1 | Справочно: "Количество льготных технологических присоединений" | ед. |  | 5 202,00 |  |
| 1.2.8 | Средства подлежащие дополнительному учету по результатам вступивших в законную силу решений суда, решений ФСТ России, принятых по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения ФСТ России об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания) | тыс. руб. | -12 741,80 |  |  |
| 1.3 | Возврат инвестированного капитала, всего | тыс. руб. | 1 099 601,24 | 1 095 860,15 |  |
| 1.3.1 | в том числе размер средств, направляемых на реализацию инвестиционных программ | тыс. руб. |  | 764 717,00 |  |
| 1.4 | Доход на инвестированный капитал, всего | тыс. руб. | 337 924,28 | 254 046,03 | Доход на инвестированный капитал уменьшен на величину 71 725 тыс. руб. - расходов сетевой организации, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенных в плату за технологическое присоединение. |
| 1.4.1 | в том числе размер средств, направляемых на реализацию инвестиционных программ | тыс. руб. |  | 301 439,00 |  |
| 1.5 | Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов (+/-) | тыс. руб. | 129 541,51 |  |  |
| 1.6 | Корректировки необходимой валовой выручки, учтенные в утвержденных тарифных решениях | тыс. руб. | -37 277,80 |  |  |
| 1.7 | Экономия операционных расходов | тыс. руб. |  |  |  |
| 1.8 | Экономия от снижения технологических потерь | тыс. руб. |  |  |  |
| II | Справочно: расходы на ремонт, всего (пункт 1.1.1.2 + пункт 1.1.2.1 + пункт 1.1.1.3.1) | тыс. руб. | 0,00 | 573 071,49 |  |
| III | Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | тыс. руб. | 1 311 344,03 | 972 007,78 | Затраты по факту указаны без нагрузочных потерь (127 535,5 тыс. руб.). |
| 1.1 | Объем технологических потерь | МВт.ч | 735,78 | 581,49 | Снижение объема потерь достигнуто в результате проведения мероприятий по программе энергосбережения. |
| 1.2 | Цена покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии | руб./ тыс.кВтч | 1 782,25 | 1 671,59 | По факту указана цена без нагрузочных потерь (с учетом НП - 1890,9). |
| IV | Норма доходности на инвестированный капитал | х | х | х |  |
| 1 | норма доходности на инвестированный капитал, установленная ФСТ России | % | 11,00 | х |  |
| 1.1 | норма доходности на капитал, инвестированный до начала долгосрочного периода регулирования | % | 1,00 | х |  |
| V | Натуральные (количественные) показатели, используемые при определении структуры и объемов затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями | х | х | х |  |
| 1 | общее количество точек подключения на конец года | шт. |  | 331 399,00 |  |
| 2 | Трансформаторная мощность подстанций, всего | МВа |  | 6 605,30 |  |
| 2.1 | в том числе трансформаторная мощность подстанций на ВН уровне напряжения | МВа |  | 3 871,20 |  |
| 2.2 | в том числе трансформаторная мощность подстанций на СН 1 уровне напряжения | МВа |  | 846,10 |  |
| 2.3 | в том числе трансформаторная мощность подстанций на СН 2 уровне напряжения | МВа |  | 1 888,00 |  |
| 2.4 | в том числе трансформаторная мощность подстанций на НН уровне напряжения | МВа |  |  |  |
| 3 | Количество условных единиц по линиям электропередач, всего | у.е. | 171 386,33 | 86 773,81 |  |
| 3.1 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на ВН уровне напряжения | у.е. | 8 162,16 |  |
| 3.2 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на СН 1 уровне напряжения | у.е. | 4 564,53 |  |
| 3.3 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на СН 2 уровне напряжения | у.е. | 34 123,70 |  |
| 3.4 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на НН уровне напряжения | у.е. | 39 923,42 |  |
| 4 | Количество условных единиц по подстанциям, всего | у.е. | 83 477,84 |  |
| 4.1 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на ВН уровне напряжения | у.е. | 28 770,10 |  |
| 4.2 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на СН 1 уровне напряжения | у.е. | 14 867,10 |  |
| 4.3 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на СН 2 уровне напряжения | у.е. | 39 840,64 |  |
| 4.4 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на НН уровне напряжения | у.е. |  |  |
| 5 | Длина линий электропередач, всего | км |  | 52 755,12 |  |
| 5.1 | в том числе длина линий электропередач на ВН уровне напряжения | км |  | 5 682,60 |  |
| 5.2 | в том числе длина линий электропередач на СН 1 уровне напряжения | км |  | 3 492,40 |  |
| 5.3 | в том числе длина линий электропередач на СН 2 уровне напряжения | км |  | 25 045,83 |  |
| 5.4 | в том числе длина линий электропередач на НН уровне напряжения | км |  | 18 534,29 |  |
| 6 | Доля кабельных линий электропередач | % |  | 0,43 |  |
| 7 | Ввод в эксплуатацию новых объектов электросетевого комплекса на конец года | тыс. руб. |  | 1 681 824,69 |  |
| 7.1 | в том числе за счет платы за технологическое присоединение | тыс. руб. |  | 289 819,69 |  |
| 8 | норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии, установленный Минэнерго России | % | не устанавливался | х |  |

Исполнитель обращает внимание, что в раскрытой на официальном сайте в Сети Интернет отчетной форме «Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала» произведена ошибка – величина НВВ на содержание ниже на 443 тыс. руб. величины НВВ на содержание, раскрытой и подписанной руководством предприятия в отчетной форме 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках».

Исполнитель проверил и сопоставил статьи расходов в числовом виде в разных отчетных формах, представленных Филиалом для анализа, выявил расхождение в сумме 443 тыс. руб. в подстатье подконтрольных расходов 1.1.3.2.11 «Другие прочие расходы» (создание оценочного обязательства по услугам ТСО), определил верным и принял для анализа текущего раздела отчета размер НВВ на содержание сетей в сумме 5 066 785,52 тыс. руб., большую на 443 тыс. руб. от НВВ в представленной выше таблице.

Исправленный сводный анализ итогов работы филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» за 2015 год представлен в таблице:

| **Показатель** | **Ед.изм.** | **2015 год** | | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |
| Подконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 882 593 | 2 246 981 | 364 388 |
| Неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 562 722 | 1 469 898 | -92 824 |
| Возврат инвестированного капитала | тыс. руб. | 1 099 601 | 1 095 860 | -3 741 |
| Доход на инвестированный капитал | тыс. руб. | 337 924 | 254 046 | -83 878 |
| Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов (+/-) | тыс. руб. | 129 542 | 0 | -129 542 |
| Корректировки необходимой валовой выручки, учтенные в утвержденных тарифных решениях | тыс. руб. | -37 278 | 0 | 37 278 |
| Итого НВВ на содержание 2015 года (без потерь, без оплаты услуг по передаче смежных ТСО) | тыс. руб. | 4 975 104 | 5 066 786 | 91 682 |
| Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | тыс. руб. | 1 311 344 | 972 008 | -339 336 |
| Оплата услуг по передаче смежным сетевым компаниям смежным сетевым | тыс. руб. | 413 903 | 391 292 | -22 611 |

Из представленной таблицы видно, что фактическая НВВ на содержание филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по результатам работы за 2015 год составляет 5 066 786 тыс. руб., что больше утвержденного Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов размера НВВ на содержание сетей на 2015 год на 91 682 тыс. руб. или 2%. Пояснения и комментарии по объективности и экономической целесообразности понесенных расходов приведены филиалом в таблице исполнения НВВ филиала за 2015 год, при этом наглядно и однозначно видны значительные сдвиги и изменения в структуре расходов предприятия при исполнении НВВ филиала за 2015 год в сравнении с утвержденными Управлением по тарифам тарифно-балансовыми решениями. Отклонения в структуре НВВ предприятия по операционным расходам, неподконтрольным расходам, расходам на оплату услуг по передаче смежных сетевых компаний и по расходам на оплату потерь электроэнергии в сетях учтены Управлением по тарифам в соответствии с формулами расчета отклонений за период по Методическим указаниям № 228-э при определении НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2017 год. При этом в рамках 2015 года экономия по расходам на оплату потерь электроэнергии в сетях явилась дополнительным источником финансирования подконтрольных расходов Филиала, например, управленческих расходов (ПАО «МРСК Сибири» -130 609,8 тыс. руб., ПАО «Россети» -35 559,4 тыс. руб.), не учтенных в тарифно-балансовых решениях.

Ниже Исполнитель приводит структуру фактической выручки филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015 год в разрезе групп потребителей:

| **Выручка за 2015 года** | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уровень напряжения (группа потребителей)** | **Двухставочный тариф** | | **Одноставо-чный тариф** | | **Мощ-ность** | | **Полезный отпуск э/э** | **Выручка** | | | |
| **Тариф на содержание (мощность)** | **Тариф на технолог. расход э/э** | **Всего, в т.ч.:** | **на содержание (одностав.)** | **на содержание (двустав.)** | **на потери** |
| **Ед.измерения** | **руб./МВт. мес.** | **руб./МВтч.** | **руб./МВтч.** | **МВт** | | **тыс. кВт.ч.** | | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| **Выручка всего:** | **534 899,32** | **31,40** | **963** | **15** | | **6 929 011** | | **6 671 277** | **6 574 122** | **93 714** | **3 441** |
| ВН | 528 798,32 | 15,46 | 733 | 14 | | 4 471 692 | | 3 278 004 | 3 184 972 | 91 451 | 1 580 |
| СН1 | 936 910,13 | 187,94 | 970 | 0 | | 662 733 | | 642 628 | 642 294 | 304 | 30 |
| СН2 | 1 013 361,25 | 253,45 | 1 385 | 0 | | 700 421 | | 970 337 | 966 548 | 1 959 | 1 830 |
| НН |  |  | 1 627 | **0** | | 1 094 164 | | 1 780 308 | 1 780 308 | 0 | 0 |
| **Котловые тарифы** |  |  |  |  | | **3 331 444** | | **4 205 962** | **4 108 807** | **93 714** | **3 441** |
| **в т.ч. Прочие потребители** |  |  |  | **0** | | **2 370 320** | | **3 012 665** | **3 012 665** | **0** | **0** |
| ВН |  |  | 822,45 |  | | 1 356 543 | | 1 115 693 | 1 115 693 | 0 | 0 |
| СН1 |  |  | 1 433,37 |  | | 234 920 | | 336 727 | 336 727 | 0 | 0 |
| СН2 |  |  | 1 663,27 |  | | 492 842 | | 819 730 | 819 730 | 0 | 0 |
| НН |  |  | 2 589,08 |  | | 286 015 | | 740 516 | 740 516 | 0 | 0 |
| **в т.ч. Двухставочники** |  |  |  | **15** | | **109 580** | | **97 155** | **0** | **93 714** | **3 441** |
| ВН |  |  | 910,31 | 14 | | 102 198 | | 93 032 | 0 | 91 451 | 1 580 |
| СН1 |  |  | 2 084,45 | 0 | | 160 | | 334 | 0 | 304 | 30 |
| СН2 |  |  | 524,69 | 0 | | 7 222 | | 3 789 | 0 | 1 959 | 1 830 |
| НН |  |  |  | 0 | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **в т.ч. Население** |  |  |  | **0** | | **851 544** | | **1 096 142** | **1 096 142** | **0** | **0** |
| ВН |  |  | 1 325,69 |  | | 4 980 | | 6 602 | 6 602 | 0 | 0 |
| СН1 |  |  | 1 439,56 |  | | 1 146 | | 1 649 | 1 649 | 0 | 0 |
| СН2 |  |  | 1 290,57 |  | | 37 269 | | 48 098 | 48 098 | 0 | 0 |
| НН |  |  | 1 286,63 |  | | 808 149 | | 1 039 792 | 1 039 792 | 0 | 0 |
| **Индивидуальные тарифы** |  |  | 685,27 |  | | **3 597 567** | | **2 465 315** | **2 465 315** | **0** | **0** |
| **ВН** |  |  | 685,74 |  | | 3 007 971 | | 2 062 678 | 2 062 678 | 0 | 0 |
| **СН1** |  |  | 712,57 |  | | 426 507 | | 303 918 | 303 918 | 0 | 0 |
| **СН2** |  |  | 605,31 |  | | 163 088 | | 98 719 | 98 719 | 0 | 0 |
| **НН** |  |  |  |  | | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Выручка всего без нагрузочных потерь** |  |  |  |  | |  | | **6 430 086** |  |  |  |

Фактическая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015 год составляет 6 430 086 тыс. руб., что соответствует отчетной форме 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках», отражена в официальной отчетности предприятия без учета оплаты нагрузочных потерь.

Приведенная структура выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» отражает существенную долю выручки в размере 37%, собираемую при взаиморасчетах за услуги по передаче со смежными сетевыми организациями. Фактическая выручка филиала в разрезе уровней напряжения представлена ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Уровень напряжения** | **Одноставочный тариф** | **Полезный отпуск** | **Выручка** |
| Ед.измерения | руб./МВтч. | тыс. кВт.ч. | тыс. руб. |
| Всего: | 962,80 | **6 929 011** | **6 671 277** |
| ВН | 733,06 | 4 471 692 | 3 278 004 |
| СН1 | 969,66 | 662 733 | 642 628 |
| СН2 | 1 385,36 | 700 421 | 970 337 |
| НН | 1 627,09 | 1 094 164 | 1 780 308 |
| **Выручка всего без нагрузочных потерь** |  |  | **6 430 086** |

Структура выручки в разрезе уровней напряжения иллюстрирует значительную долю выручки 49%, собираемую по уровню напряжения ВН, в т.ч. за счет наличия транзита в смежные сетевые организации (63% от всей выручки по высокому напряжению).

В таблице, приведенной ниже, Исполнитель анализирует финансовое обеспечение собственных расходов Филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго», произведенных в 2015 году, фактической товарной выручкой, полученной за 2015 год:

| **Показатель** | **Ед.изм.** | **2015 год** | | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |
| Выручка за услуги по передаче | тыс. руб. | 6 700 351 | 6 430 086 | -270 265 |
| НВВ на содержание 2015 года (без потерь, без оплаты услуг по передаче смежных ТСО) | тыс. руб. | 4 975 104 | 5 066 786 | 91 682 |
| Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | тыс. руб. | 1 311 344 | 972 008 | -339 336 |
| Оплата услуг по передаче смежным сетевым компаниям смежным сетевым | тыс. руб. | 413 903 | 391 292 | -22 611 |
| Проверка обеспечения собственных расходов полученными доходами | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 |

Приведенная таблица отражает отсутствие собираемости фактической выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» за 2015 год в сравнении с утвержденным Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов размером плановой товарной выручки на 2015 год – по факту работы за 2015 год товарная выручка Филиала меньше утвержденной тарифной выручки на (-270 265) тыс. руб. или 4%. Также таблица иллюстрирует, что по результатам работы за 2015 год дополнительно к утвержденному плану было профинансировано 91 682 тыс. руб. дополнительных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» за 2015 год.

Согласно приведенной таблице отклонение по товарной выручке филиала   
ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» за 2015 год составляет (-270 265) тыс. руб., что полностью соответствует расчету корректировки НВВ с учетом изменения фактического объема выручки предприятия за 2015 год, заявленного в рамках корректировок НВВ по итогам работы за отчетный период 2015 год при тарифном регулировании на 2017 год. Однако, Исполнитель обращает внимание, что приведенный размер фактической выручки за услуги по передаче электроэнергии по сетям за 2015 год в размере 6 430 086 тыс. руб. отражен в отчетности предприятия за 2015 год без учета нагрузочных потерь в сетях. Тариф на услуги по передаче в разрезе уровней напряжения и тарифных групп потребителей рассчитывается органом государственного регулирования тарифов на плановый период с учетом покупки всех потерь электроэнергии в сетях, в т.ч. нагрузочных потерь. Следовательно, сравнивать плановую товарную выручку в сумме 6 700 351 тыс. руб., учитывающую плановую величину стоимости нагрузочных потерь, с фактической выручкой 6 430 086 тыс. руб., рассчитанную за минусом стоимости нагрузочных потерь, Исполнитель считает не корректным. Исполнитель приводит скорректированную аналитику финансового обеспечения собственных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015 год, сравнивая величины товарной выручки по плану и по факту работы за 2015 год с учетом нагрузочных потерь:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед.изм.** | **2015 год** | | **Откл.** |
| **план** | **факт** |
| Выручка за услуги по передаче | тыс. руб. | 6 700 351 | 6 671 277 | -29 074 |
| НВВ на содержание 2015 года (без потерь, без оплаты услуг по передаче смежных ТСО) | тыс. руб. | 4 975 104 | 5 180 441 | 205 338 |
| Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | тыс. руб. | 1 311 344 | 1 099 543 | -211 801 |
| Оплата услуг по передаче смежным сетевым компаниям смежным сетевым | тыс. руб. | 413 903 | 391 292 | -22 611 |
| Проверка обеспечения собственных расходов полученными доходами | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 |

Таким образом, скорректированная аналитика результатов работы филиала «Алтайэнерго» за 2015 год отражает и подтверждает отсутствие собираемости товарной выручки в 2015 году, но лишь на 29 074 тыс. руб. или 0,4%.

До 1 августа 2017 года (когда Постановлением Правительства РФ от 07.07.2017г. № 810 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам оплаты потерь электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности и розничных рынках электрической энергии, а также получения статуса субъекта оптового рынка электрической энергии и мощности» изменилась методика учета нагрузочных потерь) нагрузочные потери подлежат исключению из фактической финансовой отчетности предприятия как по доходной, так и в расходной части (услуги ПАО «ФСК ЕЭС», покупка потерь в сетях) отчетности, что и сделано Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго». Следовательно, из приведенного в таблице перерасхода по НВВ на содержание сетей за 2015 год в сумме 205 338 тыс. руб. необходимо исключить нагрузочные потери в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 113 655,8 тыс. руб. - перерасход НВВ на содержание за 2015 год составит 91 682 тыс. руб., что соответствует приведенным выше выводам Исполнителя.

Исполнитель считает необходимым пояснить следующее. Приведенная таблица расчета обеспечения собственных расходов полученными доходами показывает достаточность собственных ресурсов предприятия, получаемых в виде выручки на покрытие всех запланированных расходов предприятия. Результат 0, т.е. подтверждение факта, что Филиалу достаточно собранной выручки для покрытия запланированных расходов, отличен от финансового результата филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в отчетной форме 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2015. В соответствии с данными формы 1.3. Филиал за 2015 год получил чистую прибыль в размере 497 086 тыс. руб., которая направлена на финансирование утвержденной инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Алтайэнерго», а также на финансирование расходов сетевой организации, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенных в плату за технологическое присоединение. В отчетной форме «Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала» за 2015 год, расходы на финансирование инвестиционной программы из чистой прибыли и расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, учтены в соответствующих строках таблицы – в величине возврата и дохода на инвестированный капитал, расходов сетевой организации, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенных в плату за технологическое присоединение.

Итоги работы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015 год учтены Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2017 год в виде размера корректировки НВВ филиала. Исполнитель обращает внимание, что размер корректировки НВВ по результатам работы за отчетный период для учета органом регулирования в будущем периоде регулирования определяется формульно в соответствии с Методическими указаниями № 228-э, а не математическим счетом в логике формирования отчета о прибылях и убытках.

| **№** | **Наименование** | **Отклонение факт. показателей от утвержденных** | **Корректировка по результатам деятельности за 2015 год** | | **Неучтенные Управлением при установлении тарифов расходы 2015 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявлено Филиалом** | **Управление** |
|  | **Расчет корректировок НВВ** | **91 681,71** | **816 723,29** | **86 296,69** | **-730 426,60** |
| 1 | Компенсация операционных расходов, тыс. руб. | 364 388 | 204 305,42 | 195 017,51 | -9 287,91 |
| 2 | Компенсация неподконтрольных расходов, тыс. руб. | -92 824 | 130 367,24 | -24 527,26 | -154 894,50 |
| 3 | Возврат инвестированного капитала, тыс. руб. | -3 741 |  |  |  |
| 4 | Доход на инвестированный капитал, тыс. руб. | -83 878 |  | -13 034,95 | -13 034,95 |
| 5 | Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов (+/-), тыс. руб. | -129 542 |  |  |  |
| 6 | Корректировки необходимой валовой выручки, учтенные в утвержденных тарифных решениях, тыс. руб. | 37 278 |  |  |  |
| 7 | Корректировка НВВ с учетом изменения фактического объема выручки, тыс. руб. |  | 307 100,06 | 30 178,00 | -276 922,06 |
| 8 | Оплата услуг по передаче смежных ТСО, тыс. руб. |  | -25 692,19 |  | 25 692,19 |
| 9 | Компенсация с учетом изменения цены на покупку потерь, тыс. руб. |  | 71 802,06 | 70 811,98 | -990,08 |
| 10 | Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг, тыс. руб. |  | 64 676,30 |  | -64 676,30 |
| 11 | Некорректное распределение НВВ по статьям, утвержденное регулирующим органом на 2014 год с учетом ИПЦ 2015-2017, тыс. руб. |  | 21 806,00 |  | -21 806,00 |
| 12 | Некорректное распределение НВВ по статьям, утвержденное регулирующим органом на 2015 год с учетом ИПЦ 2016-2017, тыс. руб. |  | 42 358,40 |  | -42 358,40 |
| 13 | Корректировка операционных расходов за 2011 год |  |  | 24 776,73 | 24 776,73 |
| 14 | Расходы на оплату транзита р.Алтай, Новосибирская обл., Кемеровская обл. |  |  | -192 395,00 | -192 395,00 |
| 15 | Бездоговорное потребление |  |  | 246,17 | 246,17 |
| 16 | Отклонение возврата и дохода на капитал до 01.01.2012г. |  |  | -4 776,49 | -4 776,49 |
| **17** | **Сумма, подлежащая дополнительному учету на основании заявления ПАО "МРСК Сибири" о досудебном рассмотрении спора, тыс. руб.** |  | **1 099 805,40** | **0** | **-1 099 805,40** |
| 18 | Изъятие экономии по процентам за кредит с учетом погашения заемных средств за 2011-2014гг.., тыс. руб. |  | 283 894,40 |  |  |
| 19 | Исключение расходов, связанных с льготным присоединением потребителей, тыс. руб. |  | 26 788,90 |  |  |
| 20 | Исключение из НВВ расходов на оплату транзита электроэнергии по территории Алтайского края за 2014 год, тыс. руб. |  | 179 920,00 |  |  |
| 21 | Исключение из НВВ "Прочих расходов из прибыли", тыс. руб. |  | 37 001,70 |  |  |
| 22 | Исключение из НВВ расходов на аренду по прочей деятельности, тыс. руб. |  | 2 758,40 |  |  |
| 23 | Корректировка НВВ в сторону снижения по исполнению инвестиционной программы за 2014 год, тыс. руб. |  | 153 916,40 |  |  |
| 24 | Недополученный доход за 2014 год по независящим от организации причинам, тыс. руб. |  | 415 525,60 |  |  |
|  | **Итого суммарный объем корректировок НВВ** |  | **1 916 528,69** | **86 296,69** | **-1 830 232,00** |

Таблица наглядно отражает и подтверждает следующие выводы Исполнителя:

* Для покрытия результата деятельности филиала «Алтайэнерго» по итогам работы за 2015 год Управлением по тарифам принята корректировка размера НВВ в сумме 86 296,69 тыс. руб. Следовательно, прямые убытки, не покрытые доходом расходы предприятия, составили (-5 385,02) тыс. руб. (всего фактически израсходованные средства по итогам работы за 2015 год в сумме 91 681,71тыс. руб. за минусом принятой Управлением по тарифам корректировки НВВ в сумме 86 296,69 тыс. руб.);
* Управлением по тарифам не приняты в полном объеме заявленные расходы филиала «Алтайэнерго»:
* по технологическому присоединению в сумме 97 201,03 тыс. руб.,
* по корректировке НВВ, связанной с обеспечением соответствия уровня тарифов организации уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг), в сумме 64 676,30 тыс. руб.,
* по расходам по досудебному урегулированию споров в сумме 1 099 805,40 тыс. руб.,
* по компенсации некорректного распределения НВВ по статьям, утвержденное регулирующим органом на 2014 и 2015 годы (с учетом ИПЦ) в сумме 64 164,4 тыс. руб.,
* Управление по тарифам исключает по факту исполнения НВВ расходы на транзит в смежные регионы в размере (-192 395,00) тыс. руб. Исполнитель отмечал в других разделах настоящего отчета, что такое действие органа регулирования не носит обоснованного, законного основания, и что такие расходы на обслуживание электросетевого имущества уже приняты Управлением как экономически обоснованные расходы по регулируемой деятельности на регулируемый период. Ежегодное исключение Управлением по тарифам из НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» расчетным путем расходов на транзит в смежные регионы искусственно занижает размер НВВ.

Общий размер не учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчете корректировки НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015 год фактических расходов составляет (-730 426,60) тыс. руб. или 89% от заявленного размера корректировки НВВ по факту работы предприятия за 2015 год, кроме того не компенсированы в полном объеме расходы по досудебному урегулированию споров в сумме 1 099 805,40 тыс. руб.

### Анализ результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» за 2016 год.

Фактическая структура и размер затрат за 2016 год отражены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - Алтайэнерго» в отчетной форме «Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала», опубликованной на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» в сети Интернет:

| **№  п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2016 год** | | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |  |
| **I** | **Структура затрат** | **х** | **х** | **х** | **х** |
| 1 | Необходимая валовая выручка на содержание (далее - НВВ) | тыс. руб. | 5 379 608,8 | 5 468 839,9 |  |
| 1.1 | Подконтрольные (операционные) расходы, включенные в НВВ | тыс. руб. | 1 974 625,9 | 2 198 507,7 |  |
| 1.1.1 | Материальные расходы, всего | тыс. руб. |  | 432 038,0 |  |
| 1.1.1.1 | в том числе на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. |  | 155 484,7 |  |
| 1.1.1.2 | в том числе на ремонт | тыс. руб. |  | 233 821,8 |  |
| 1.1.1.3 | в том числе на работы и услуги производственного характера (в том числе услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. |  | 42 731,5 |  |
| 1.1.1.3.1 | в том числе на ремонт | тыс. руб. |  | 22 362,1 |  |
| 1.1.2 | Фонд оплаты труда | тыс. руб. |  | 1 336 865,5 |  |
| 1.1.2.1 | в том числе на ремонт | тыс. руб. |  | 183 387,8 |  |
| 1.1.3 | Прочие операционные расходы (с расшифровкой) | тыс. руб. |  | 429 604,2 |  |
| 1.1.3.1 | в том числе транспортные услуги | тыс. руб. |  |  |  |
| 1.1.3.2 | в том числе прочие расходы (с расшифровкой) | тыс. руб. |  | 429 604,2 |  |
| 1.1.3.2.1 | услуги связи | тыс. руб. |  | 38 437,6 |  |
| 1.1.3.2.2 | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс. руб. |  | 42 737,2 |  |
| 1.1.3.2.3 | Расходы на юридические и информационные услуги | тыс. руб. |  | 43 602,9 |  |
| 1.1.3.2.4 | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс. руб. |  | 1 942,3 |  |
| 1.1.3.2.5 | Транспортные услуги | тыс. руб. |  |  |  |
| 1.1.3.2.6 | Прочие услуги сторонних организаций | тыс. руб. |  | 43 890,4 |  |
| 1.1.3.2.7 | Расходы на командировки и представительские | тыс. руб. |  | 16 529,6 |  |
| 1.1.3.2.8 | Расходы на подготовку кадров | тыс. руб. |  | 5 370,1 |  |
| 1.1.3.2.9 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс. руб. |  | 11 820,3 |  |
| 1.1.3.2.10 | Расходы на страхование | тыс. руб. |  | 18 465,4 |  |
| 1.1.3.2.11 | Другие прочие расходы | тыс. руб. |  | 206 808,4 |  |
| 1.2 | Неподконтрольные расходы, включенные в НВВ, всего | тыс. руб. | 1 681 136,9 | 1 535 164,8 |  |
| 1.2.1 | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 1 089 086,4 | 930 747,9 | По факту затраты указаны без нагрузочных потерь (156 866,3 тыс.руб.). Экономия по статье сложилась за счет снижения объема потерь на 13 млн. кВтч |
| 1.2.2 | Расходы на оплату технологического присоединения к сетям смежной сетевой организации | тыс. руб. |  |  |  |
| 1.2.3 | Плата за аренду имущества | тыс. руб. | 14 418,7 | 24 108,8 | По факту перерасход по аренде земли составил 5 177,5 тыс.руб., по аренде объектов электросетевого хозяйства- 2 430,1 тыс.руб. |
| 1.2.4 | отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 324 564,5 | 399 170,2 | Увеличение связано с индексацией ММТС согласно ОТС. |
| 1.2.5 | налог на прибыль | тыс. руб. | 99 785,3 | 0,0 |  |
| 1.2.6 | прочие налоги | тыс. руб. | 82 940,3 | 102 279,6 | По факту перерасход по налогу на имущество составил 17 912,8 тыс.руб.,  по транспортному налогу-1 398,4 тыс.руб. |
| 1.2.7 | Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | тыс. руб. | 70 341,7 | 78 858,3 | Фактические расходы по указанной статье на организационно-технические мероприятия составили 78 858,3 тыс.руб. При этом утверждено на 2016 год 70 341,7 тыс.руб., в том числе: 53 510,1 тыс. руб. - план на 2016 год  16 831,6 тыс. руб. - компенсация выпадающих доходов за 2014 год. |
| 1.2.7.1 | Справочно: "Количество льготных технологических присоединений" | ед. |  | 5 125 |  |
| 1.2.8 | Средства подлежащие дополнительному учету по результатам вступивших в законную силу решений суда, решений ФСТ России, принятых по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения ФСТ России об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания) | тыс. руб. |  |  |  |
| 1.3 | Возврат инвестированного капитала, всего | тыс. руб. | 1 123 713,5 | 1 126 379,1 |  |
| 1.3.1 | в том числе размер средств, направляемых на реализацию инвестиционных программ | тыс. руб. |  | 870 777,0 |  |
| 1.4 | Доход на инвестированный капитал, всего | тыс. руб. | 420 675,1 | 608 788,4 | Доход на инвестированный капитал уменьшен на 78 858,3 тыс. руб. -величину расходов сетевой организации, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенных в плату за технологическое присоединение. |
| 1.4.1 | в том числе размер средств, направляемых на реализацию инвестиционных программ | тыс. руб. |  | 242 897,0 |  |
| 1.5 | Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов (+/-) | тыс. руб. | 800 830,0 |  |  |
| 1.6 | Корректировки необходимой валовой выручки, учтенные в утвержденных тарифных решениях | тыс. руб. | -621 372,6 |  |  |
| 1.7 | Экономия операционных расходов | тыс. руб. |  |  |  |
| 1.8 | Экономия от снижения технологических потерь | тыс. руб. |  |  |  |
| II | Справочно: расходы на ремонт, всего | тыс. руб. |  | 546 645,6 |  |
| III | Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | тыс. руб. | 1 589 046,9 | 1 084 188,9 | Затраты по факту указаны без нагрузочных потерь (128 602,4тыс. руб.). |
| 1.1 | Объем технологических потерь | МВт.ч | 713,3 | 576,0 | Снижение объема потерь достигнуто в результате проведения мероприятий по программе энергосбережения. |
| 1.2 | Цена покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии | руб./  тыс.кВтч | 2 227,7 | 1 882,2 | По факту указана цена без нагрузочных потерь (с учетом НП - 2105,5). |
| IV | Норма доходности на инвестированный капитал | х | х | х | х |
| 1 | норма доходности на инвестированный капитал, установленная ФСТ России | % | 11,0 | х | х |
| 1.1 | норма доходности на капитал, инвестированный до начала долгосрочного периода регулирования | % | 1,0 | х | х |
| V | Натуральные (количественные) показатели, используемые при определении структуры и объемов затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями | х | х | х | х |
| 1 | общее количество точек подключения на конец года | шт. |  | 332 167,0 |  |
| 2 | Трансформаторная мощность подстанций, всего | МВа |  | 6 840,8 |  |
| 2.1 | в том числе трансформаторная мощность подстанций на ВН уровне напряжения | МВа |  | 4 085,9 |  |
| 2.2 | в том числе трансформаторная мощность подстанций на СН 1 уровне напряжения | МВа |  | 847,6 |  |
| 2.3 | в том числе трансформаторная мощность подстанций на СН 2 уровне напряжения | МВа |  | 1 907,3 |  |
| 2.4 | в том числе трансформаторная мощность подстанций на НН уровне напряжения | МВа |  |  |  |
| 3 | Количество условных единиц по линиям электропередач, всего | у.е. | 169 441,4 | 87 135,3 |  |
| 3.1 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на ВН уровне напряжения | у.е. | 8 178,7 |  |
| 3.2 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на СН 1 уровне напряжения | у.е. | 4 558,5 |  |
| 3.3 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на СН 2 уровне напряжения | у.е. | 34 150,3 |  |
| 3.4 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на НН уровне напряжения | у.е. | 40 247,8 |  |
| 4 | Количество условных единиц по подстанциям, всего | у.е. | 84 371,2 |  |
| 4.1 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на ВН уровне напряжения | у.е. | 28 745,9 |  |
| 4.2 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на СН 1 уровне напряжения | у.е. | 14 836,7 |  |
| 4.3 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на СН 2 уровне напряжения | у.е. | 40 788,6 |  |
| 4.4 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на НН уровне напряжения | у.е. |  |  |
| 5 | Длина линий электропередач, всего | км |  | 52 994,7 |  |
| 5.1 | в том числе длина линий электропередач на ВН уровне напряжения | км |  | 5 691,8 |  |
| 5.2 | в том числе длина линий электропередач на СН 1 уровне напряжения | км |  | 3 488,6 |  |
| 5.3 | в том числе длина линий электропередач на СН 2 уровне напряжения | км |  | 25 085,5 |  |
| 5.4 | в том числе длина линий электропередач на НН уровне напряжения | км |  | 18 728,7 |  |
| 6 | Доля кабельных линий электропередач | % |  | 0,4 |  |
| 7 | Ввод в эксплуатацию новых объектов электросетевого комплекса на конец года | тыс. руб. |  | 123 786,0 |  |
| 7.1 | в том числе за счет платы за технологическое присоединение | тыс. руб. |  | 122 656,0 |  |
| 8 | норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии, установленный Минэнерго России | % | не устанавливался | х | х |

Сводный анализ итогов работы филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» за 2016 год представлен в таблице:

| **Показатель** | **Ед.изм.** | **2016 год** | | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |
| Подконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 974 626 | 2 198 508 | 223 882 |
| Неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 681 137 | 1 535 165 | -145 972 |
| Возврат инвестированного капитала | тыс. руб. | 1 123 714 | 1 126 379 | 2 666 |
| Доход на инвестированный капитал | тыс. руб. | 420 675 | 608 788 | 188 113 |
| Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов (+/-) | тыс. руб. | 800 830 | 0 | -800 830 |
| Корректировки необходимой валовой выручки, учтенные в утвержденных тарифных решениях | тыс. руб. | -621 373 | 0 | 621 373 |
| Итого НВВ на содержание 2016 года (без потерь, без оплаты услуг по передаче смежных ТСО) | тыс. руб. | 5 379 609 | 5 468 840 | 89 231 |
| Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | тыс. руб. | 1 589 047 | 1 084 189 | -504 858 |
| Оплата услуг по передаче смежным сетевым компаниям смежным сетевым | тыс. руб. | 502 162 | 458 823 | -43 338 |

Из представленной таблицы видно, что фактическая НВВ на содержание филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»» по результатам работы за 2016 год составляет 5 468 840 тыс. руб., что больше утвержденного Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов размера НВВ на содержание сетей на 2016 год на 89 231 тыс. руб. или 2%. Пояснения и комментарии по объективности и экономической целесообразности понесенных расходов приведены филиалом в таблице исполнения НВВ филиала за 2016 год, при этом наглядно и однозначно видны значительные сдвиги и изменения в структуре расходов предприятия при исполнении НВВ Филиала за 2016 год в сравнении с утвержденными Управлением Алтайского края по ценам и тарифам тарифно-балансовыми решениями. Отклонения в структуре НВВ предприятия по операционным расходам, неподконтрольным расходам, расходам на оплату услуг по передаче смежных сетевых компаний и по расходам на оплату потерь электроэнергии в сетях учтены Управлением в соответствии с формулами расчета отклонений за период по Методическим указаниям № 228-э при определении НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2018 год. При этом в рамках 2016 года экономия по расходам на оплату потерь электроэнергии в сетях явилась дополнительным источником финансирования подконтрольных расходов филиала, например, управленческих расходов (ПАО «МРСК Сибири» -122 142,5 тыс. руб.), не учтенных в тарифно-балансовых решениях.

Сравнивая 2015-2016 гг., Исполнитель отмечает, что собственная НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на содержание сетей выросла за рассматриваемый период по плану и по факту на 8%, что свидетельствует о ежегодном развитии имущественного комплекса предприятия, о стабильном, постоянном статусе предприятия в качестве крупнейшей распределительной сетевой организации в регионе Алтайский край.

Ниже Исполнитель приводит структуру фактической выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год в разрезе групп потребителей:

| **Уровень напряжения (группа потребителей)** | **Двухставочный тариф** | | **Одноставо-чный тариф** | **Мощ-ность** | **Полезный отпуск э/э** | **Выручка** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Тариф на содержание (мощность)** | **Тариф на технолог. расход э/э** | **Всего, в т.ч.:** | **одноставочный** | **на содержание (двухставочный)** | **на потери** |
| **Ед.измерения** | **руб./МВт. мес.** | **руб./МВтч.** | **руб./МВтч.** | **МВт** | **тыс. кВт.ч.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| **Выручка всего:** | **532 377,95** | **63,02** | **1 362,48** | **25,44** | **6 993 403,97** | **7 297 320,90** | **7 122 883,84** | **162 501,98** | **11 935,08** |
| ВН1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 506 451,36 | 34,64 | 791,77 | 23,33 | 4 542 989,27 | 3 596 988,56 | 3 449 476,19 | 141 768,90 | 5 743,46 |
| СН1 | 818 869,75 | 231,04 | 1 016,35 | 2,10 | 632 910,83 | 643 256,33 | 618 675,27 | 20 674,82 | 3 906,24 |
| СН2 | 910 207,03 |  | 1 490,35 | 0,01 | 706 521,88 | 1 052 968,14 | 1 050 624,51 | 58,25 | 2 285,38 |
| НН |  |  | 1 803,91 | 0,00 | 1 110 981,99 | 2 004 107,87 | 2 004 107,87 | 0,00 | 0,00 |
| **Котловые тарифы:** | **532 377,95** | **63,02** | **1 362,48** | **25,44** | **3 384 182,20** | **4 610 875,47** | **4 436 438,41** | **162 501,98** | **11 935,08** |
| ВН1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 506 451,36 | 34,64 | 883,29 | 23,33 | 1 523 010,34 | 1 345 259,21 | 1 197 746,84 | 141 768,90 | 5 743,46 |
| СН1 | 818 869,75 | 231,04 | 1 527,53 | 2,10 | 209 021,12 | 319 286,21 | 294 705,15 | 20 674,82 | 3 906,24 |
| СН2 | 910 207,03 |  | 1 741,09 | 0,01 | 541 168,75 | 942 222,18 | 939 878,55 | 58,25 | 2 285,38 |
| НН |  |  | 1 803,91 | 0,00 | 1 110 981,99 | 2 004 107,87 | 2 004 107,87 | 0,00 | 0,00 |
| **Группа потребителей "Прочие", в т.ч.** | **532 377,95** | **63,02** | **1 323,06** | **25,44** | **2 510 418,29** | **3 321 428,05** | **3 146 990,99** | **162 501,98** | **11 935,08** |
| ВН1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 506 451,36 | 34,64 | 881,23 | 23,33 | 1 518 017,49 | 1 337 722,00 | 1 190 209,64 | 141 768,90 | 5 743,46 |
| СН1 | 818 869,75 | 231,04 | 1 527,09 | 2,10 | 207 918,28 | 317 510,71 | 292 929,65 | 20 674,82 | 3 906,24 |
| СН2 | 910 207,03 |  | 1 760,71 | 0,01 | 503 412,80 | 886 361,51 | 884 017,88 | 58,25 | 2 285,38 |
| НН |  |  | 2 774,52 | 0,00 | 281 069,73 | 779 833,83 | 779 833,83 | 0,00 | 0,00 |
| **Группа потребителей "Прочие" (двухставка)** | **532 377,95** | **63,02** | **921,01** | **25,44** | **189 396,80** | **174 437,06** |  | **162 501,98** | **11 935,08** |
| ВН1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 506 451,36 | 34,64 | 889,61 | 23,33 | 165 816,41 | 147 512,37 |  | 141 768,90 | 5 743,46 |
| СН1 | 818 869,75 | 231,04 | 1 453,87 | 2,10 | 16 907,31 | 24 581,06 |  | 20 674,82 | 3 906,24 |
| СН2 | 910 207,03 |  | 351,21 | 0,01 | 6 673,09 | 2 343,63 |  | 58,25 | 2 285,38 |
| НН |  |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |
| **Группа потребителей "Прочие" (одноставка)** |  |  | **1 355,86** |  | **2 321 021,50** | **3 146 990,99** | **3 146 990,99** |  |  |
| ВН1 |  |  |  |  | 0,00 | 0,00 |  |  |  |
| ВН |  |  | 880,20 |  | 1 352 201,08 | 1 190 209,64 | 1 190 209,64 |  |  |
| СН1 |  |  | 1 533,58 |  | 191 010,97 | 292 929,65 | 292 929,65 |  |  |
| СН2 |  |  | 1 779,64 |  | 496 739,72 | 884 017,88 | 884 017,88 |  |  |
| НН |  |  | 2 774,52 |  | 281 069,73 | 779 833,83 | 779 833,83 |  |  |
| **Группа потребителей "Население"** |  |  | **1 475,74** |  | **873 763,90** | **1 289 447,42** | **1 289 447,42** |  |  |
| ВН |  |  | 1 509,60 |  | 4 992,85 | 7 537,20 | 7 537,20 |  |  |
| СН1 |  |  | 1 609,92 |  | 1 102,84 | 1 775,49 | 1 775,49 |  |  |
| СН2 |  |  | 1 479,52 |  | 37 755,95 | 55 860,68 | 55 860,68 |  |  |
| НН |  |  | 1 475,18 |  | 829 912,26 | 1 224 274,04 | 1 224 274,04 |  |  |
| **Индивидуальные тарифы** |  |  | **744,33** | **0,00** | **3 609 221,77** | **2 686 445,43** | **2 686 445,43** | **0,00** | **0,00** |
| ВН |  |  | 745,61 | 0,00 | 3 019 978,93 | 2 251 729,35 | 2 251 729,35 | 0,00 | 0,00 |
| СН1 |  |  | 764,28 | 0,00 | 423 889,71 | 323 970,12 | 323 970,12 | 0,00 | 0,00 |
| СН2 |  |  | 669,75 | 0,00 | 165 353,12 | 110 745,96 | 110 745,96 | 0,00 | 0,00 |
| НН |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Выручка всего без нагрузочных потерь** |  |  |  |  |  | **7 011 852,11** |  |  |  |

Фактическая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год составляет 7 011 852,11 тыс. руб., что соответствует отчетной форме 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2016 год, отражена в официальной отчетности предприятия без учета оплаты нагрузочных потерь.

Приведенная структура выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» отражает, как и в 2015 году, существенную долю выручки в размере 37%, собираемую при взаиморасчетах за услуги по передаче со смежными сетевыми организациями. Фактическая выручка филиала в разрезе уровней напряжения представлена ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Уровень напряжения** | **Одноставочный тариф** | **Полезный отпуск** | **Выручка** |
| **Ед.измерения** | **руб./МВтч.** | **тыс. кВт.ч.** | **тыс. руб.** |
| Всего: | 1 043,46 | **6 993 404** | **7 297 321** |
| ВН | 791,77 | 4 542 989 | 3 596 989 |
| СН1 | 1 016,35 | 632 911 | 643 256 |
| СН2 | 1 490,35 | 706 522 | 1 052 968 |
| НН | 1 803,91 | 1 110 982 | 2 004 108 |
| **Выручка всего без нагрузочных потерь** |  |  | **7 011 852** |

Структура выручки в разрезе уровней напряжения иллюстрирует значительную долю выручки 49%, собираемую по уровню напряжения ВН, в т.ч. за счет наличия транзита в смежные сетевые организации (63% от всей выручки по высокому напряжению).

В таблице, приведенной ниже, Исполнитель анализирует финансовое обеспечение собственных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», произведенных в 2016 году, фактической товарной выручкой, полученной за 2016 год:

| **Показатель** | **Ед.изм.** | **2016 год** | | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |
| Выручка за услуги по передаче | тыс. руб. | 7 470 817 | 7 011 852 | -458 965 |
| НВВ на содержание 2016 года (без потерь, без оплаты услуг по передаче смежных ТСО) | тыс. руб. | 5 379 609 | 5 468 840 | 89 231 |
| Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | тыс. руб. | 1 589 047 | 1 084 189 | -504 858 |
| Оплата услуг по передаче смежным сетевым компаниям смежным сетевым | тыс. руб. | 502 162 | 458 823 | -43 338 |
| Проверка обеспечения собственных расходов полученными доходами | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 |

Приведенная таблица отражает отсутствие собираемости фактической выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» за 2016 год в сравнении с утвержденным Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов размером плановой товарной выручки на 2016 год – по факту работы за 2016 год товарная выручка филиала меньше утвержденной тарифной выручки на (-458 965) тыс. руб. или 6%. Также таблица иллюстрирует, что по результатам работы за 2016 год дополнительно к утвержденному плану было профинансировано 89 231 тыс. руб. дополнительных расходов филиала   
ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» за 2016 год.

Исполнитель обращает внимание, что приведенный размер фактической выручки за услуги по передаче электроэнергии по сетям за 2016 год в размере 7 011 852 тыс. руб. отражен в отчетности предприятия за 2016 год без учета нагрузочных потерь в сетях. Тариф на услуги по передаче в разрезе уровней напряжения и тарифных групп потребителей рассчитывается органом государственного регулирования тарифов на плановый период с учетом покупки всех потерь электроэнергии в сетях, в т.ч. нагрузочных потерь. Следовательно, сравнивать плановую товарную выручку в сумме 7 470 817 тыс. руб., учитывающую плановую величину стоимости нагрузочных потерь, с фактической выручкой 7 011 852 тыс. руб., рассчитанную за минусом стоимости нагрузочных потерь, Исполнитель считает не корректным. Исполнитель приводит скорректированную аналитику финансового обеспечения собственных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год, сравнивая величины товарной выручки по плану и по факту работы за 2016 год с учетом нагрузочных потерь:

| **Показатель** | **Ед.изм.** | **2016 год** | | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |
| Выручка за услуги по передаче | тыс. руб. | 7 470 817 | 7 297 321 | -173 496 |
| НВВ на содержание 2016 года (без потерь, без оплаты услуг по передаче смежных ТСО) | тыс. руб. | 5 379 609 | 5 625 706 | 246 097 |
| Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | тыс. руб. | 1 589 047 | 1 212 791 | -376 256 |
| Оплата услуг по передаче смежным сетевым компаниям смежным сетевым | тыс. руб. | 502 162 | 458 823 | -43 338 |
| Проверка обеспечения собственных расходов полученными доходами | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 |

Таким образом, скорректированная аналитика результатов работы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год отражает и подтверждает отсутствие собираемости товарной выручки в 2016 году на (-173 496) тыс. руб. или 2%. Такие же числовые расчеты отклонения величины товарной выручки, полученной в результате осуществления регулируемой деятельности за 2016 год, от величины необходимой валовой выручки, установленной на 2016 год, произведены и учтены Управлением по тарифам в корректировке НВВ филиала в рамках тарифной кампании на 2018 год. Сам филиал рассчитал и заявил корректировку НВВ с учетом изменения фактического объема выручки за 2016 год в рамках тарифной кампании на 2018 год в сумме (-) 89 231,1 тыс. руб. (с учетом ИПЦ), т.е. заявил рассчитанную величину переполученных доходов предприятия за 2016 год.

До 1 августа 2017 года (когда постановлением Правительства РФ от 07.07.2017г. №  810 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам оплаты потерь электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности и розничных рынках электрической энергии, а также получения статуса субъекта оптового рынка электрической энергии и мощности» изменилась методика учета нагрузочных потерь) нагрузочные потери подлежат исключению из фактической финансовой отчетности предприятия как по доходной, так и в расходной части (услуги ПАО «ФСК», покупка потерь в сетях) отчетности, что и сделано филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго». Следовательно, из приведенного в таблице перерасхода по НВВ на содержание сетей за 2015 год в сумме 246 097 тыс. руб. необходимо исключить нагрузочные потери в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 156 866,3 тыс. руб. - перерасход НВВ на содержание за 2016 год составит 89 231 тыс. руб., что соответствует приведенным выше выводам Исполнителя.

Также Исполнитель считает необходимым пояснить следующее. Приведенная таблица расчета обеспечения собственных расходов полученными доходами показывает достаточность собственных ресурсов предприятия, получаемых в виде выручки на покрытие всех запланированных расходов предприятия, в т.ч. на выполнение инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Алтайэнерго», в т.ч. за счет источника финансирования – прибыль организации. Результат 0, т.е. подтверждение факта, что филиалу достаточно собранной выручки для покрытия запланированных расходов, отличен от финансового результата филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в отчетной форме 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2015. В соответствии с данными формы 1.3. филиал за 2016 год получил чистую прибыль в размере 455 330 тыс. руб., которая направлена на финансирование утвержденной инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Алтайэнерго», а также на финансирование расходов сетевой организации, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенных в плату за технологическое присоединение. В отчетной форме «Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала» за 2016 год, с которой работает Исполнитель, расходы на финансирование инвестиционной программы из чистой прибыли и расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, учтены в соответствующих строках таблицы – в величине возврата и дохода на инвестированный капитал, расходов сетевой организации, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенных в плату за технологическое присоединение.

Итоги работы филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» за 2016 год учтены Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год в виде размера корректировки НВВ филиала. Исполнитель обращает внимание, что размер корректировки НВВ по результатам работы за отчетный период для учета органом регулирования в будущем периоде регулирования определяется формульно в соответствии с Методическими указаниями № 228-э, а не математическим счетом в логике формирования отчета о прибылях и убытках.

| **№** | **Наименование** | **Отклонение факт. показателей от утвержден-ных** | **Корректировка по результатам деятельности за 2015 год** | | **Неучтенные Управлением при установлении тарифов расходы 2016 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявлено Филиалом** | **Управление** |
| **1** | **Расчет корректировок НВВ по МУ-228-э/1** | **89 231,2** | **465 115,8** | **352 068,9** | **-113 046,9** |
| 1.1. | Компенсация операционных расходов, тыс. руб. | 223 881,8 | 234 112,6 | 198 241,9 | -35 870,7 |
| 1.2. | Компенсация неподконтрольных расходов, тыс. руб. | -145 972,1 | 46 325,1 | -28 177,4 | -74 502,5 |
| 1.3. | Возврат инвестированного капитала | 2 665,6 |  |  |  |
| 1.4. | Доход на инвестированный капитал | 188 113,3 |  |  |  |
| 1.5. | Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов (+/-) | -800 830,0 |  |  |  |
| 1.6. | Корректировки необходимой валовой выручки, учтенные в утвержденных тарифных решениях | 621 372,6 |  |  |  |
| 1.7. | Корректировка НВВ с учетом изменения фактического объема выручки (сальдировано с услугами по передаче электроэнергии смежных ТСО), тыс. руб. |  | -97 162,0 | 130 231,0 |  |
| 1.8. | Компенсация с учетом изменения цены на покупку потерь, тыс.руб. |  | -76 665,3 | -70 407,8 | 6 257,5 |
| 1.9. | Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг, тыс. руб. |  | 69 934,9 |  | -69 934,9 |
| 1.10. | Экономия от снижения потерь (п. 25 МУ-228э), тыс. руб. |  | 268 460,9 | 296 275,4 | 27 814,5 |
| 1.11. | Расходы на оплату транзита в Республику Алтай, Новосибирская обл., Кемеровская обл. |  |  | -174 094,2 | -174 094,2 |
| 1.12. | Корректировка доходности инвестированного капитала, тыс. руб. |  | 20 109,6 |  | -20 109,6 |
| 2 | Корректировка по исполнению ИПР, тыс. руб. |  |  | -14 424,5 | -14 424,5 |
| 3 | Бездоговорное потребление |  | 881,7 | 315,3 | -566,4 |
| 4 | **Расходы, подлежащие дополнительному учету по Решению ФАС России о частичном удовлетворении требований по досудебному рассмотрению спора от 16.11.2016г. № СП/78936/16, тыс. руб.** |  | **463 814,4** |  | **-463 814,4** |
| 4.1. | в т.ч. % кредит |  | 283 894,4 |  | -283 894,4 |
| 4.2. | в т.ч. расход на оплату транзита в Республику Алтай |  | 179 920,0 |  | -179 920,0 |
|  | **Итого суммарный объем корректировок НВВ** |  | **929 811,9** | **337 959,7** | **-591 852,2** |

Таблица наглядно отражает и подтверждает следующие выводы Исполнителя:

* Выпадающие доходы по организационно – техническим мероприятиям и мероприятиям «последней мили» заявлены филиалом в размере 138 076 тыс. руб. Управление по тарифам принимает корректировку с учетом плановых выпадающих доходов по организационно-техническим мероприятиям 2016 года по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, учтенных в тарифе на передачу электрической энергии на 2016 год, подлежащая учету в тарифе на услуги по передаче электроэнергии на 2018 год, в размере 9 206,94 тыс. руб. или 7%. Заявленные филиалом выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, в размере 10 205,84 тыс. руб. не приняты органом регулирования в полном объеме.
* Для покрытия результата деятельности филиала ПО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго» по итогам работы за 2016 год Управлением по тарифам принята корректировка размера НВВ в сумме 352 068,9 тыс. руб. Следовательно, величина корректировки НВВ покрыла все дополнительно понесенные расходы предприятия за 2016 год;
* Управлением не приняты в полном объеме заявленные расходы филиала
* по корректировке НВВ, связанной с обеспечением соответствия уровня тарифов организации уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг), в 69 934,9 тыс. руб.,
* по частичному удовлетворению требований по досудебному урегулированию спора в сумме 463 814,4 тыс. руб.,
* Управление по тарифам исключает по факту исполнения НВВ расходы на транзит в смежные регионы в размере (-) 174 094,2 тыс. руб. Исполнитель отмечал в других разделах настоящего отчета, что такое действие органа регулирования не носит обоснованного, законного основания, и что такие расходы на обслуживание электросетевого имущества уже приняты Управлением по тарифам как экономически обоснованные расходы по регулируемой деятельности на регулируемый период. Ежегодное исключение Управлением по тарифам из НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» расчетным путем расходов на транзит в смежные регионы искусственно занижает размер НВВ.

Общий размер не учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчете корректировки НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2016 год фактических расходов составляет (-) 113 046,9 тыс. руб. или 24% от заявленного размера корректировки НВВ по факту работы предприятия за 2016 год, кроме того не компенсированы в полном объеме расходы по частичному удовлетворению требований по досудебному урегулированию спора в сумме 463 814,4 тыс. руб..

Практика защиты размера корректировок НВВ по итогам работы за предыдущий период показывает отсутствие учета Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в полном объеме заявленного филиалом размера корректировок НВВ – из заявленного за 2015 год размера корректировок принято лишь 11%, из заявленного размера корректировок за 2016 год – 76%. Исполнитель предлагает несколько вариантов решения самых острых вопросов при защите корректировок НВВ филиала:

1. Рассмотреть предложенные Исполнителем в настоящем отчете возможные варианты разрешения ситуации, когда Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов исключаются расходы на транзит в смежные регионы, тем самым исключив возможность со стороны органа регулирования искусственно занижать НВВ на содержание филиала ПАО «МРСК»-«Алтайэнерго».

2. В связи с ежегодным отсутствием принятия Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов расходов на технологическое присоединение к сетям в полном заявленном размере рассмотреть вариант пересчета стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение с целью получения повышенного размера платы за технологическое присоединение сразу от потребителя услуг. Также рассмотреть возможность предусматривать в инвестиционной программе ПАО «МРСК Сибири» за счет вида деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии возникающие потребности в технологическом присоединении к сети как проекты по развитию районов, влекущие рост энергопотребления населения и других мелких категорий потребителей.

3. В рамках ежегодной текущей деятельности при формировании бизнес-планов ПАО «МРСК Сибири» руководствоваться правилами и положениями регулирующих деятельность предприятия документов, а именно принимать в учет правила Методических указаний № 98-э для расчета дополнительных к возмещению в составе НВВ расходов исходя из численного выражения, получаемого на основании формулы расчета. Как показала практика, фактически сложившиеся результаты деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» за период 2015-2018 гг. с учетом того, что они покрыты собственными доходами, выручкой за соответствующие периоды, приняты органом регулирования в учет при корректировке НВВ в не полном размере.

### Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015-2016 годы по оказанию услуг по передаче электрической энергии

Оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015-2016 гг. проведена на основании представленной филиалом бухгалтерской и статистической отчетности за период с 01.01.2015 г. по 31.12.2016 г.

Учитывая то, что филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» является филиалом ПАО «МРСК Сибири» и не имеет законченного бухгалтерского баланса, анализ финансово-экономических результатов произведен на основании следующих данных:

* Бухгалтерский баланс ПАО «МРСК Сибири» за 12 месяцев 2015 года, 12 месяцев 2016 года (форма № 1);
* Отчет о финансовых результатах ПАО «МРСК Сибири» за 12 месяцев 2015 года, 12 месяцев 2016 года (форма№ 2);
* Приложение №  5.13 «Информация по отчетным сегментам ПАО «МРСК Сибири» к аудиторскому заключению по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Сибири» за 2015, 2016 годы;
* Приложение №  5.14 «Отчет о движении денежных средств ПАО «МРСК Сибири» по отчетным сегментам» к аудиторскому заключению по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Сибири» за 2015, 2016 годы;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2015, 2016 годы. Организация – филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

Таблица 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям за 2015, 2016 годы. Организация – филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

**Анализ результатов деятельности ПАО «МРСК Сибири» и филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015 и 2016 годы**

Сводные результаты деятельности ПАО «МРСК Сибири» за 2015-2016 гг. представлены в таблице:

| **Показатели** | **ПАО «МРСК Сибири»** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **Изменение  за период  2014-2015 гг.** | **Изменение  за период  2015-2016 гг.** |
| Выручка | 57 400 130 | 42 744 387 | 47 506 228 | -14 655 743 | 4 761 841 |
| Себестоимость | -53 262 563 | -39 973 868 | -43 151 053 | 13 288 695 | -3 177 185 |
| **Валовая прибыль** | 4 137 567 | **2 770 519** | **4 355 175** | **-1 367 048** | **1 584 656** |
| Коммерческие расходы | -294 234 | -54 430 | -53 486 | 239 804 | 944 |
| Управленческие расходы | -2 893 802 | -3 054 351 | -3 014 968 | -160 549 | 39 383 |
| **Прибыль (убыток) от продаж** | **949 531** | **-338 262** | **1 286 721** | **-1 287 793** | **1 624 983** |
| Доходы от участия в других организациях | 607 | 1 906 | 5 362 | 1 299 | 3 456 |
| Проценты к получению | 17 210 | 58 889 | 67 394 | 41 679 | 8 505 |
| Проценты к уплате | -1 046 868 | -1 278 817 | -1 848 574 | -231 949 | -569 757 |
| Прочие доходы | 4 589 615 | 3 151 378 | 2 046 983 | -1 438 237 | -1 104 395 |
| Прочие расходы | -3 790 240 | -1 781 266 | -3 305 013 | 2 008 974 | -1 523 747 |
| **Прибыль (убыток) до налогообложения** | **719 855** | **-186 172** | **-1 747 127** | **-906 027** | **-1 560 955** |
| Текущий налог на прибыль | -676 548 | -280 147 | 0 | 396 401 | 280 147 |
| в т.ч. постоянные налоговые обязательства (активы) | 528 709 | 190 144 | 234 182 | -338 565 | 44 038 |
| Изменение отложенных налоговых обязательств | -329 601 | -51 588 | -214 294 | 278 013 | -162 706 |
| Изменение отложенных налоговых активов | 333 469 | 178 825 | 329 537 | -154 644 | 150 712 |
| Прочее | 59 574 | 102 060 | -171 726 | 42 486 | -273 786 |
| **Чистая прибыль (убыток)** | **106 749** | **-237 022** | **-1 803 610** | **-343 771** | **-1 566 588** |

В 2015 году совокупная выручка ПАО «МРСК Сибири» по всем видам деятельности снизилась относительно 2014 года на 26% и составила 42 744 387 тыс. руб. Себестоимость продукции относительно 2014 года также уменьшилась, но в меньшем размере, на (-13 288 695) тыс. руб. или 25%. Такое значительное снижение в 2015 году основных финансово-экономических показателей организации как выручка и собственные расходы объясняется изменением схемы котла в филиале «Кузбассэнерго-РЭС» с 01.01.2015г. и утратой функции Гарантирующего поставщика в филиале «Омскэнерго» с 01.03.2014г., филиале «Бурятэнерго» с 01.06.2014г., а также снижением собственных издержек во исполнение стратегических целей ПАО «МРСК Сибири». Если в 2014 году ПАО «МРСК Сибири» получил минимальный, но положительный результат деятельности в размере 106 749 тыс. руб., то по итогам работы за 2015 год чистый убыток организации составил (-) 237 022 тыс. руб..

В 2016 году совокупная выручка ПАО «МРСК Сибири» по всем видам деятельности выросла относительно 2015 года на 4 761 841 тыс. руб. или 11% и составила 47 506 228 тыс. руб.. Себестоимость продукции относительно 2015 года также выросла на 3 177 185 тыс. руб. или 8%. Сдерживание роста расходов предприятия позволило нарастить прибыль от продаж, но не улучшило итогового финансового результата компании - по итогам работы как за 2015, так и за 2016 год ПАО «МРСК Сибири» сформирован убыток. Прирост убытка за 2016 год значителен – более чем в 7 раз, что говорит о неудовлетворительном финансово-экономическом положении ПАО «МРСК Сибири» и отрицательных показателях рентабельности в период 2015-2016 годы. Основной причиной увеличения совокупного убытка организации по результатам работы за 2016 год стало увеличение отрицательного результата деятельности его сегментов – филиалов, входящих в организационную структуру ПАО «МРСК Сибири», в частности, филиалов «Красноярскэнерго», «Кузбассэнерго», «Хакасэнерго».

Сводные результаты деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» за 2015-2016 гг. представлены в таблице:

| **Показатели, тыс. руб.** | **Филиал «Алтайэнерго»** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2015 год** | **2016 год** | **Изменение за период** |
| Выручка | 6 430 086 | 7 011 852 | 581 766 |
| Себестоимость продаж | -5 308 451 | -5 648 494 | -340 043 |
| **Валовая прибыль** | **1 121 635** | **1 363 358** | **241 723** |
| Коммерческие расходы |  |  | 0 |
| Управленческие расходы | -425 863 | -421 672 | 4 191 |
| **Прибыль (убыток) от продаж** | **695 772** | **941 686** | **245 914** |
| Доходы от участия в других организациях |  |  | 0 |
| Проценты к получению | 7 396 | 10 374 | 2 978 |
| Проценты к уплате | -63 405 | -196 748 | -133 343 |
| Прочие доходы | 65 489 | 87 049 | 21 560 |
| Прочие расходы | -137 349 | -215 691 | -78 342 |
| Прибыль (убыток) до налогообложения | 567 903 | 626 670 | 58 767 |
| Текущий налог на прибыль | -37 299 |  | 37 299 |
| Прочее | -33 518\* | -171 340\* | -137 822 |
| **Чистая прибыль (убыток)** | **497 086** | **455 330** | **-41 756** |

\*сформировано остаточным способом для целей получения величины отраженного в 1.3. убытка за 2015-2016гг.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» является вторым филиалом ПАО «МРСК Сибири» по доле в структуре выручки – в 2015-2016 гг. Филиал формировал 15% всей выручки ПАО «МРСК Сибири».

Выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в 2016 году в сравнении с 2015 годом выросла на 9%:

В предыдущем разделе текущего отчета Исполнитель анализировал собираемость товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за рассматриваемый период и делал вывод об отсутствии собираемости товарной выручки по факту работы за 2015-2016 гг.:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **План** | **Факт** | **Отклонение** | **Откл. в %** |
| Выручка за услуги по передаче 2015 год, тыс. руб. | 6 700 351 | 6 430 086 | -270 265 | -4% |
| Выручка за услуги по передаче 2016 год, тыс. руб. | 7 470 817 | 7 011 852 | -458 965 | -6% |

Диаграмма и таблица ясно иллюстрируют недополученные доходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в размере 4% от плановой товарной выручки в 2015 году и в размере 6% в 2016 году. Приведенные сведения о собираемости выручки указаны Исполнителем без учета стоимости нагрузочных потерь, с учетом стоимости нагрузочных потерь товарная выручка по факту работы меньше утвержденной органом регулирования в 2015 году всего на 0,4%, в 2016 году – на 2%. В рамках корректировок НВВ Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов учитывает отклонение фактической товарной выручки с учетом стоимости нагрузочных потерь от утвержденного размера НВВ филиала.

Однако, с учетом анализа недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015–2016 гг. в результате принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений в предыдущем разделе текущего отчета, Исполнитель поясняет, что несмотря на очевидный факт недополучения Филиалом доходов по факту в сравнении с планом, предприятию удалось в рассматриваемый период сбалансировать свою структуру расходов, которые в полном объеме обеспечены собранным денежным доходом. Такой вывод Исполнителя также подтверждает факт получения филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» положительного результата деятельности в 2015 и 2016 годах.

Суммарные расходы филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» увеличились за рассматриваемый период с 6 430 086 тыс. руб. в 2015 году до 7 011 852 тыс. руб. в 2016 году. Темп роста расходов предприятия 109% соразмерен темпу роста выручки предприятия, что опять же свидетельствует о сбалансированном функционировании, когда расходы покрываются полученными доходами.

Исполнитель считает необходимым пояснить, что для целей настоящего раздела под суммарными (совокупными) расходами организации понимаются все расходы организации согласно логике формирования формы № 2 «Отчет о финансовых результатах». С точки зрения тарифного регулирования в суммарные расходы в текущем разделе входят расходы предприятия, включенные в НВВ: подконтрольные, неподконтрольные расходы, расходы на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии, расходы на оплату услуг по передаче смежным ТСО.

Структура расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015-2016 годы представлена на диаграмме:

Диаграмма отражает стабильную структуру расходов предприятия в течение 2015-2016 годов, в которой значительный удельный вес занимают следующие статьи расходов:

- 27% всех расходов приходится на расходы на оплату труда с отчислениями на социальные нужды собственного персонала;

- 17% всех расходов приходится на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии в сетях;

- 14% всех расходов приходится на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»;

- 13% всех расходов приходится на амортизационные отчисления.

Таким образом, 35%, т.е. больше трети, всех расходов предприятия приходится на статьи расходов, зависящие от внешних факторов влияния – это покупка электроэнергии в целях компенсации потерь в сетях, оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» и услуг по передаче электроэнергии смежных ТСО. Плановая величина расходов на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии в сетях рассчитывается органом регулирования при утверждении тарифно-балансовых решений на основании прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию и мощность, публикуемых на федеральном уровне НП «Совет рынка», услуги ПАО «ФСК» рассчитываются на основании утвержденных ФАС России тарифов на услуги по передаче электроэнергии по сетям Единой национальной энергетической сети России, услуги по передаче электроэнергии смежных ТСО рассчитываются на основании результатов тарифных кампаний смежных ТСО. На такие расходы предприятие не имеет возможности влиять.

Представленная диаграмма отражает положительную для филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» динамику сравнения плановых и фактических величин затрат, полностью зависящих от внешних факторов влияния, - по факту работы расходы на покупку потерь электроэнергии в сетях, на оплату услуг по передаче смежных ТСО и оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в 2015-2016 гг. значительно ниже утвержденных органом регулирования величин. В условиях отсутствия собираемости выручки в анализируемый период снижение расходов по таким крупным статьям затрат бюджета предприятия положительно отразилось на финансовом результате по основному виду деятельности «Передача по распределительным сетям».

| **Показатель:  фактическая величина за минусом  плановой величины** | **Абс. отклонение за 2015 г.** | **Абс. отклонение за 2016 г.** | **Сумма за 2015-2016гг.** |
| --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| По выручке за услуги по передаче | -270 265 | -458 965 | -729 230 |
| По НВВ на содержание | 91 682 | 89 231 | 180 913 |
| в т.ч. по расходам по оплату услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | -176 651 | -158 338 | -334 989 |
| в т.ч. по остальным расходам | 268 332 | 247 570 | 515 902 |
| По расходам на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии | -339 336 | -504 858 | -844 194 |
| По оплате услуг по передаче смежным сетевым компаниям | -22 611 | -43 338 | -65 949 |
| Проверка обеспечения собственных расходов полученными доходами | 0 | 0 | 0 |

Таблица отражает, что совокупно за рассматриваемый период 2015-2016 гг. недополученные доходы Филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» составили (-729 230) тыс. руб., при этом суммарное снижение расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», услуг по передаче электроэнергии смежных ТСО и на покупку потерь электроэнергии в собственных сетях составило (-1 245 132) тыс. руб.. Следовательно, расходы снизились в большей степени, чем доход, тем самым высвободились средства для покрытия дополнительных экономически обоснованных затрат предприятия в 2015-2016гг., например, расходов на управление ПАО «МРСК Сибири» и ПАО «Россети», которые орган регулирования не принимает в расчет НВВ при тарифном регулировании, или увеличенного размера прибыли, направляемой на инвестиции и других затрат.

Анализируя Отчет о движении денежных средств ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год по сегментам Исполнитель приводит аналитику поступления доходов по начисленной выручке в денежной форме на расчетный счет Филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» в 2015-2016 гг.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели, тыс. руб.** | **2015 год** | **2016 год** |
| Выручка с НДС | 7 716 103 | 8 414 222 |
| Поступления от текущих операций | 5 078 072 | 5 923 321 |
| Доля доходов в денежной форме, в % | 66% | 70% |
| Кассовый разрыв | -2 638 031 | -2 490 901 |
| в т.ч. дебиторская задолженность | 722 607 | 700 516 |

Таблица отражает достаточно стандартную финансовую ситуацию с поступлениями денег от покупателей, заказчиков – лишь 66-70% всей выручки Филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» поступает в виде денежных поступлений на расчетный счет организации, остальная часть выручки принимает форму дебиторской задолженности. Основная часть дебиторской задолженности числится за Гарантирующим поставщиком АО «Алтайэнергосбыт». Это означает, что предприятию необходимо изыскивать возможные источники покрытия собственных обязательств, в т.ч. за счет наращивания кредиторской задолженности перед своими поставщиками и подрядчиками или с помощью привлечения заемных средств на покрытие кассовых разрывов.

| **Показатель, тыс. руб.** | **На начало 2015г.** | **На начало 2016г.** | **На конец 2016г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Дебиторская задолженность | 633 171 | 722 607 | 700 516 |
| Заемные средства, учитываемые в долгосрочных обязательствах, которые могут быть прямо отнесены на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям | 2 606 427 | 1 324 602 | 1 842 439 |
| Заемные средства, учитываемые в краткосрочных обязательствах, которые могут быть прямо отнесены на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям | 354 142 | 1 246 830 | 569 099 |

За рассматриваемый период 2015-2016 гг. объем заемного финансирования Филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» снизился на 19% и составил на конец 2016 года 2 411 538 тыс. руб. Исполнитель полагает, что кассовый разрыв в течение рабочего года покрывается посредством привлечения заемного финансирования.

Дебиторская задолженность предприятия с начала 2015 года выросла на 11% к концу 2016 года и объясняется в том числе наличием разногласий с Гарантирующим поставщиком АО «Алтайэнергосбыт»:

| **Показатели, тыс. руб.** | **На конец 2015 года** | **На конец 2016 года** |
| --- | --- | --- |
| Дебиторская задолженность | 722 607 | 700 516 |
| Разногласия со сбытовыми компаниями - АО "Алтайэнергосбыт" | 258 944 | 225 105 |

Финансовый результат по основному виду деятельности «Передача по распределительным сетям» представлен на диаграмме:

Показатели рентабельности определяются динамикой прибыли организации, поэтому убыточное функционирование ПАО «МРСК Сибири» в 2015-2016 гг. определило его отрицательные показатели рентабельности, но в отдельности по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» показатели рентабельности отражают прибыльную деятельность предприятия за рассматриваемый период:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель, тыс. руб.** | **МРСК Сибири** | | **Алтайэнерго** | |
| **2015 год** | **2016 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Чистая прибыль | -237 022 | -1 803 610 | 497 086 | 455 330 |
| Операционная прибыль | -338 262 | 1 286 721 | 695 772 | 941 686 |
| EBI | 1 041 795 | 44 964 | 560 491 | 652 078 |
| EBIT | 1 321 942 | 44 964 | 597 790 | 652 078 |
| EBITDA | 5 740 132 | 4 598 135 | 1 457 110 | 1 410 728 |
| Рентабельность продаж | -0,8% | 2,7% | 10,8% | 13,4% |

Показатели рентабельности Филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» положительны в 2015-2016 гг. вследствие получения чистой прибыли по результатам работы за анализируемый период. Рентабельность продаж на конец 2016 года составляла 13,4%, что для энергетической отрасли с государственным регулированием тарифов является очень высоким показателем, но объясняется в том числе наличием чистой прибыли, направляемой на инвестиции.

Операционная и чистая прибыль, а также показатель рентабельности продаж ПАО «МРСК Сибири» в 2015 году отрицательны в связи с наличием убытка по результатам деятельности в 2015 году. В 2016 году, напротив, операционная прибыль и рентабельность продаж имеют положительную динамику и значения, а остальные показатели рентабельности – отрицательную динамику. Наращивание отрицательной чистой прибыли (убытка) в 2016 году в сравнении с 2015 годом при положительной динамике прибыли от продаж (операционной прибыли) объясняется увеличением прочих расходов, в частности начислением резерва по сомнительным долгам в 2016 году, и снижением прочих доходов, в частности отсутствием восстановительной стоимости резерва по сомнительным долгам предыдущих периодов в 2016 году, как это произошло в 2015 году. Такие прочие доходы и расходы учитываются после операционной прибыли и прямым счетом влияют на итоговый размер чистого убытка. Показатель рентабельность продаж имеет положительную динамику в течение рассматриваемого периода, что объясняется более низким темпом роста расходов предприятия в сравнении с темпами роста выручки, но находится на минимальном уровне.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **МРСК Сибири** | | |
| **2015 год** | **2016 год** | **Изменение за период** |
| Рентабельность собственного капитала ROE | -0,7% | -5,4% | -4,7% |
| Рентабельность активов ROTA | 1,5% | 0,1% | -1,5% |
| Рентабельность чистых активов RONA | 3,5% | 0,2% | -3,4% |

Рентабельность активов определяет эффективность использования активов, оценивает норму прибыли инвестиций предприятия. В данном случае имеется снижение показателя рентабельности использования активов в 2016 году до уровня 0,1%, что связано со значительным сокращением чистой прибыли, в данном конкретном случае – с наращиванием чистого убытка.

Рентабельность собственного капитала определяет эффективность использования собственных средств. За рассматриваемый период значение коэффициента упало до (-5,4%), что также объясняется наращиванием убытка по основному виду деятельности.

**Анализ динамики и структуры бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Сибири» за 12 месяцев 2015 года, 12 месяцев 2016 года (форма № 1).**

| **Наименование** | **На 31.12.2015г.** | **На 31.12.2016г.** | **Группа** |
| --- | --- | --- | --- |
| Нематериальные активы | 572 564 | 576 710 | A4 |
| Результаты исследований и разработок | 17 528 | 11 844 | A4 |
| Основные средства | 47 897 327 | 48 518 697 | A4 |
| в т.ч. Здания, машины и оборудование, сооружения | 41 844 893 | 42 428 960 | A4 |
| в т.ч. Незавершенное строительство | 4 385 479 | 4 374 621 | A4 |
| Доходные вложения в материальные ценности | 400 | 360 | A4 |
| Финансовые вложения | 309 132 | 324 316 | A4 |
| Отложенные налоговые активы | 1 227 814 | 1 351 199 | A4 |
| Прочие внеоборотные активы | 695 189 | 653 927 | A4 |
| **Итого внеоборотные активы** | **50 719 954** | **51 437 053** |  |
| Запасы | 2 184 409 | 2 405 177 | А3 |
| НДС по приобретенным ценностям | 28 188 | 22 411 | А3 |
| Дебиторская задолженность > 12 месяцев | 896 649 | 576 543 | A3 |
| Дебиторская задолженность < 12 месяцев | 13 302 992 | 15 574 170 | A2 |
| Финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов) |  |  | A2 |
| Денежные средства и денежные эквиваленты | 528 380 | 179 665 | A1 |
| Прочие оборотные активы | 353 026 | 443 577 | A2 |
| **Итого оборотные активы** | **17 293 644** | **19 201 543** |  |
| **Активы всего** | **68 013 598** | **70 638 596** |  |
| Пассив |  |  |  |
| Уставный капитал | 9 481 516 | 9 988 619 | П4 |
| Уставный капитал (до регистрации изменений) | 507 103 |  | П4 |
| Переоценка ВОА |  |  | П4 |
| Добавочный капитал (без переоценки) | 23 179 700 | 23 179 700 | П4 |
| Резервный капитал | 123 762 | 123 762 | П4 |
| Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток) | -3 678 408 | -5 482 018 | П4 |
| **Итого капитал и резервы** | **29 613 673** | **27 810 063** |  |
| Заемные средства (кредиты банков, подлежащее погашению более чем через 12 месяцев после отчетной даты) | 10 691 551 | 16 751 700 | П3 |
| Отложенные налоговые обязательства | 2 576 434 | 2 659 627 | П4 |
| Прочие обязательства | 262 953 | 352 041 | П3 |
| **Итого долгосрочные обязательства** | **13 530 938** | **19 763 368** |  |
| Заемные средства (кредиты банков, подлежащее погашению в течение 12 месяцев после отчетной даты) | 8 269 441 | 6 558 140 | П2 |
| Кредиторская задолженность | 13 739 445 | 13 412 161 | П1 |
| Доходы будущих периодов |  |  | П2 |
| Оценочные обязательства | 2 851 623 | 3 072 672 | П4 |
| Прочие обязательства | 8 478 | 22 192 | П2 |
| **Итого краткосрочные обязательства** | **24 868 987** | **23 065 165** |  |
| **Пассивы всего** | **68 013 598** | **70 638 596** |  |

Обычной практикой анализа динамики и структуры баланса предприятия считается анализ на основании данных сравнительного аналитического баланса:

| **Показатели** | **На 31.12.2015г.** | **На 31.12.2016г.** | **Группа** |
| --- | --- | --- | --- |
| **АКТИВЫ** |  |  |  |
| Иммобилизованные активы | 50 719 954 | 51 437 053 | A4 |
| Медленнореализуемые активы | 3 109 246 | 3 004 131 | A3 |
| Быстрореализуемые активы | 13 656 018 | 16 017 747 | A2 |
| Наиболее ликвидные активы | 528 380 | 179 665 | A1 |
| **Баланс** | **68 013 598** | **70 638 596** |  |
| **ПАССИВЫ** |  |  |  |
| Постоянные пассивы или собственный капитал | 35 041 730 | 33 542 362 | П4 |
| Долгосрочные обязательства | 10 954 504 | 17 103 741 | П3 |
| Краткосрочные обязательства | 8 277 919 | 6 580 332 | П2 |
| Наиболее срочные пассивы | 13 739 445 | 13 412 161 | П1 |
| **Баланс** | **68 013 598** | **70 638 596** |  |

Активы ПАО «МРСК Сибири» за период 2015-2016 годы увеличились на 2 624 998 тыс. руб. или 4 % и составили 70 638 596 тыс. руб.. Рост имущества в стоимостном выражении произошел за счет увеличения оборотных активов.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Основную часть в структуре имущества ПАО «МРСК Сибири» занимают внеоборотные активы. На конец 2016 года на их долю приходилось 75% валюты баланса (73% - в 2015 году), что отражает стабильную структуру имущественного комплекса организации. Структура внеоборотных активов показывает, что за исследуемый период она не претерпела значительных изменений. Основная часть внеоборотных активов приходится на основные средства, доля которых составляет 94%.

Оборотные активы за период 2015-2016 гг. выросли на 1 907 899 тыс. руб. и достигли к концу 2016 года 19 201 543 тыс. руб., т.е. выросли на 11%. Поскольку темп роста оборотных активов превышал прирост внеоборотных активов за рассматриваемый период, это привело к некоторому улучшению ликвидности баланса организации. Удельный вес оборотных средств в валюте баланса составлял 25% на начало 2016 года и 27% на конец 2016 года. Увеличение стоимости оборотных активов произошло за счет роста дебиторской задолженности на 1 951 072 тыс. руб. или 14%. Таким образом доля дебиторской задолженности в составе оборотных активов увеличилась с 82% в 2015 году до 84% в 2016 году, т.е. на 2%. Структура дебиторской представлена в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели, тыс. руб.** | **2015 год** | **2016 год** |
| Дебиторская задолженность > 12 месяцев | 896 649 | 576 543 |
| Дебиторская задолженность < 12 месяцев, в т.ч. | 13 302 992 | 15 574 170 |
| Покупатели и заказчики | 10 710 401 | 12 888 576 |
| в т.ч. по виду деятельности "Передача по распределительным сетям" | 9 672 168 | 12 297 673 |
| в т.ч. по виду деятельности "Технологическое присоединение к сетям" | 262 297 | 151 841 |
| Авансы выданные | 463 749 | 454 465 |
| Прочая дебиторская задолженность | 2 128 842 | 2 231 129 |

В соответствии с приведенными в таблице данными 7% в 2015 году и 4% в 2016 году приходится на долгосрочную дебиторскую задолженность. Остальная задолженность – 96% в 2016 году – является краткосрочной дебиторской задолженностью со сроком погашения менее 12 месяцев. Краткосрочная дебиторская задолженность в течение рассматриваемого периода выросла на 17% наряду с ростом выручки. Однако темп роста выручки (11%) ниже темпа роста краткосрочной дебиторской задолженности, что говорит о замедлении оборачиваемости средств в расчетах.

Доля запасов в составе оборотных активов осталась неизменной в течение рассматриваемого периода – 13%. Объем денежных средств и их эквивалентов на конец 2016 года составил 179 665 тыс. руб. или 1% всех оборотных активов, что почти в 3 раза меньше, чем объем денежной массы на конец 2015 года, что снова подтверждает выводы Исполнителя о недостатке собственных оборотных средств в деятельности ПАО «МРСК Сибири» в период 2015-2016 гг.

Структура обязательств баланса представлена на рисунке:

За анализируемый период произошли следующие изменения источников финансирования деятельности предприятия:

* капиталы и резервы снизились на 6%. Причиной стало увеличение нераспределенного убытка по итогам отчетного периода;
* сократились краткосрочные заемные обязательства на 21%, что свидетельствует о перераспределении источников финансирования в сторону долгосрочных;
* увеличились долгосрочные заемные обязательства на 57%, ставшие основным источником финансирования;
* значение кредиторской задолженности сократилось на 2%.

Сопоставление сумм краткосрочной дебиторской и кредиторской задолженностей показывает, на конец анализируемого периода имело активное сальдо задолженности, т.е. краткосрочная кредиторская задолженность была ниже краткосрочной дебиторской задолженности:

| **Показатели, тыс. руб.** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- |
| Дебиторская задолженность < 12 месяцев | 13 302 992 | 15 574 170 |
| Кредиторская задолженность | 13 739 445 | 13 412 161 |
| Сальдо | -436 453 | 2 162 009 |

Исходя из этого, ПАО «МРСК Сибири» представляет покупателям коммерческий кредит в размере, превышающем средства, полученные в виде отсрочек платежей своим кредиторам. Это говорит об имеющемся обеспечении кредиторской задолженности (своих обязательств своими ожидаемыми поступлениями) и положительно влияет на платежеспособность компании, но ведет к издержкам, связанным с необходимостью привлечения коммерческих кредитов в качестве источника замещения при снижении объема кредиторской задолженности.

**Анализ финансовой устойчивости и платежеспособности.**

Анализ финансовой устойчивости и платежеспособности проводится на основе групп коэффициентов, рассчитываемых по сравнительному аналитическому балансу:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели, тыс. руб.** | **На 31.12.2015г.** | **На 31.12.2016г.** | **Группа** |
| **АКТИВЫ** |  |  |  |
| Иммобилизованные активы | 50 719 954 | 51 437 053 | A4 |
| Медленнореализуемые активы | 3 109 246 | 3 004 131 | A3 |
| Быстрореализуемые активы | 13 656 018 | 16 017 747 | A2 |
| Наиболее ликвидные активы | 528 380 | 179 665 | A1 |
| **Баланс** | **68 013 598** | **70 638 596** |  |
| **ПАССИВЫ** |  |  |  |
| Постоянные пассивы или собственный капитал | 35 041 730 | 33 542 362 | П4 |
| Долгосрочные обязательства | 10 954 504 | 17 103 741 | П3 |
| Краткосрочные обязательства | 8 277 919 | 6 580 332 | П2 |
| Наиболее срочные пассивы | 13 739 445 | 13 412 161 | П1 |
| **Баланс** | **68 013 598** | **70 638 596** |  |
| Чистые активы | 29 613 673 | 27 810 063 |  |

1. Показатели ликвидности рассчитываются как отношение ликвидных активов к текущим обязательствам организации:

| **Показатели** | **2015 год** | **2016 год** | **Нормативное значение** |
| --- | --- | --- | --- |
| Коэффициент абсолютной ликвидности | 0,02 | 0,01 | >0,2 |
| Коэффициент критической ликвидности | 0,64 | 0,81 | >1 |
| Коэффициент текущей ликвидности | 0,79 | 0,96 | >2 |

Показатель абсолютной ликвидности показывает, какая часть краткосрочных обязательств может быть погашена средствами, имеющими абсолютную ликвидность, т.е. денежными средствами. Нормативное значение показателя составляет более 0,2, поскольку предъявление к погашению всех краткосрочных обязательств считается маловероятным, то нормальный уровень ликвидности достигается при способности организации погасить 20% - 25% текущей задолженности в краткосрочном периоде. Принимая во внимание, что объем денежных средств и их эквивалентов на конец 2016 года составил 1% всех оборотных активов и снизился почти в 3 раза в сравнении с 2015 годом, это объясняет отрицательную динамику коэффициента абсолютной ликвидности за рассматриваемый период и его значение на конец 2016 года ниже нормативного.

Коэффициент текущей ликвидности или платежеспособности в 2016 году составил 0,96 и практически равен коэффициенту критической ликвидности, который в 2016 году составил 0,81. Отметим, что за два рассматриваемых года динамика этих двух показателей положительная, однако оба коэффициента не соответствуют рекомендованным нормативным значениям. Это подтверждает отсутствие в обороте ПАО «МРСК Сибири» достаточного размера оборотных средств, не способность организации обеспечивать полное покрытие краткосрочных обязательств. Другими словами, на конец 2016 года на 1 рубль текущих обязательств приходилось 0,96 рубля текущих активов.

Показатель срочной (критической) ликвидности позволяет оценить прогнозируемые платежные возможности организации при условии своевременного проведения расчетов дебиторами. Низкое значение показателя указывает на необходимость постоянной работы с дебиторами для обеспечения возможности обращения наиболее ликвидной части оборотных средств в денежную форму для расчетов с поставщиками и подрядчиками.

| **Показатель, тыс. руб.** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- |
| Чистые операционные активы или чистый оборотный капитал – разница между оборотными активами и краткосрочными обязательствами | -7 575 343 | -3 863 622 |

Таблица иллюстрирует отрицательные операционные активы компании на отчетную дату каждого рассматриваемого года. Положительное значение показателя характеризует финансовую устойчивость организации с позиции краткосрочной перспективы. Отрицательное значение данного показателя свидетельствует о том, что компания испытывает недостаток текущих активов для погашения текущих обязательств, а значит, финансовое положение ПАО «МРСК Сибири» оценивается как неустойчивое.

Также об уровне платежеспособности организации свидетельствует анализ бухгалтерского баланса на отчетную дату методом соотношения активов по степени ликвидности и обязательств по сроку погашения. Баланс считается абсолютно ликвидным, при следующих соотношениях групп активов и обязательств:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Условие ликвидности** | **2015 год** | **2016 год** |
| A1>=П1 | НЕТ | НЕТ |
| A2>=П2 | ДА | ДА |
| A3>=П3 | НЕТ | НЕТ |
| A4<=П4 | НЕТ | НЕТ |

Три из четырех условия ликвидности баланса ПАО «МРСК Сибири» не выполняются. Вывод Исполнителя тот же – финансовое положение организации в анализируемый период 2015-2016 гг. не устойчивое.

Из представленной для анализа бухгалтерской отчетности за 2015-2016 гг., в филиала ПАО «МРСК Сибири» Филиала «Алтайэнерго» можно определить условие ликвидности баланса А2>=П2:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Условие ликвидности** | **2015 год** | **2016 год** |
| A2>=П2 | НЕТ | ДА |

Таким образом, филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» к концу рассматриваемого периода удалось выполнить одно условие ликвидности баланса, а именно дебиторская задолженность со сроком погашения в течение 12 месяцев превысила размер краткосрочных заемных средств филиала (сведениями о конкретной величине кредиторской задолженности филиала Исполнитель не располагает).

1. Показатели финансового риска

| **Показатели** | **2015 год** | **2016 год** | **Нормативное значение** |
| --- | --- | --- | --- |
| Коэффициент автономии | 0,52 | 0,47 | >0,6 |
| Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами | -1,22 | -1,23 | >0,1 |
| Коэффициент соотношения заемных и собственных средств | 0,94 | 1,11 | <1 |
| Коэффициент маневренности - покрытия внеоборотных активов собственным капиталом | 0,69 | 0,65 | >1 |

Анализ показателей финансового риска позволяет говорить о том, что запас финансовой прочности невелик, наблюдается тенденция повышения зависимости ПАО «МРСК Сибири» от внешних источников. Если отрицательная тенденция сохраниться в будущем, то это, вне сомнений, вызовет серьезные финансовые затруднения.

Коэффициент автономии, рассчитанный на основании сравнительного аналитического баланса ПАО «МРСК Сибири», на конец 2016 года составил 0,47 при рекомендованном значении не менее 0,6. Другими словами, собственные средства ПАО «МРСК Сибири» составляют 47% от общих источников финансирования. Динамика за анализируемый период отрицательная и объясняется увеличением нераспределенного убытка за 2016 год.

Значение коэффициента обеспеченности собственными оборотными средствами по итогам 2016 года ухудшилось относительно своего значения предыдущего года и составило (-1,23). Фактическое значение показателя отрицательно и много меньше нормативного значения 0,1, что означает отсутствие в обороте собственных оборотных средств и отсутствие возможности проводить независимую финансовую политику.

Соотношение заемного и собственного капитала на конец 2015 года равнялось 0,94, на конец 2016 года – 1,11 при рекомендуемом значении <1. Иначе говоря, на последнюю отчетную дату заемные средства превышают собственные средства, что свидетельствует о зависимости организации от внешних источников финансирования и потере финансовой автономии.

Коэффициент маневренности собственного капитала, отражающий степень покрытия внеоборотных активов собственным капиталом на конец 2016 года составил 0,65 при рекомендованном для соблюдения требования финансовой устойчивости значении >1. Следовательно, на конец анализируемого периода только 65% долгосрочных активов финансируются за счет собственных источников, что не в полной мере обеспечивает платежеспособность организации в долгосрочной перспективе и создает финансовые риски для организации.

1. Показатели деловой активности

Деловая активность характеризуется скоростью оборота имущества организации и ее обязательств. Ускорение оборачиваемости активов позволяет высвобождать часть активов, снижая при этом потребность во внешнем финансировании и снижать сопутствующие ему финансовые издержки.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2015 год** | **2016 год** |
| Оборачиваемость активов | 0,63 | 0,67 |
| Оборачиваемость дебиторской задолженности | 3,2 | 3,1 |
| Период оборачиваемости дебиторской задолженности в днях | 112,0 | 118,0 |
| Оборачиваемость запасов | 19,7 | 19,2 |
| Период оборачиваемости запасов в днях | 18,3 | 18,7 |
| Оборачиваемость кредиторской задолженности | 3,14 | 3,45 |
| Период оборачиваемости кредиторской задолженности в днях | 114,8 | 104,5 |
| Операционный цикл в днях | 130,3 | 136,8 |
| Финансовый цикл в днях | 15,49 | 32,29 |

Оборачиваемость активов характеризует скорость оборота имущества организации. Значения коэффициента в течение рассматриваемого 2015-2016 гг. улучшились.

Рекомендованный период оборачиваемости дебиторской задолженности составляет менее 70 дней и характеризует среднее количество дней получения денежных средств по задолженностям. Средний срок расчетов с дебиторами ПАО «МРСК Сибири» вырос в 2016 году на 6 дней и составил 118 дней или почти 5 рабочих месяцев, что в 1,7 раза больше рекомендованного значения. Увеличение периода сбора дебиторской задолженности приводит к замедлению притока денежных средств на счета организации и, следовательно, отрицательно сказывается на рентабельности ее хозяйственной деятельности.

Период оборачиваемости кредиторской задолженности, напротив, в 2016 году снизился на 10 дней, что свидетельствует об уменьшении срока погашения ПАО «МРСК Сибири» своих обязательств и улучшении внутренней финансовой дисциплины организации. Другими словами, скорость расчетов со своими поставщиками и подрядчиками увеличилась.

Период оборачиваемости запасов составлял в анализируемый период стабильные 18 дней, что укладывается в нормативное значение 23 дня или 1 рабочий месяц.

Таким образом финансовый цикл ПАО «МРСК Сибири» в 2015-2016 гг. имеет положительное значение, кроме того, увеличение времени финансового цикла возросло в 2016 году более чем в 2 раза в сравнении с предыдущим периодом. Это говорит о том, что ПАО «МРСК Сибири» быстрее на 32 дня рассчитывается по своим обязательствам перед поставщиками и подрядчиками, в том числе привлекая внешнее заимствование, чем получает оплату за оказанные услуги по передаче электроэнергии по сетям. Другими словами, ПАО «МРСК Сибири» предоставляет своим дебиторам значительные кредиты, тем самым создавая угрозу своей финансовой устойчивости, т.к. такая ситуация требует привлечения дополнительных источников финансирования для покрытия своих затрат.

Резюмируя вышеизложенное Исполнитель отмечает, что значения коэффициентов, характеризующих финансовую устойчивость ПАО «МРСК Сибири», ниже нормативных значений, и динамика их отрицательна в рассматриваемый период, что позволяет сделать вывод о наличии финансового риска зависимости от внешних источников заимствований. ПАО «МРСК Сибири» характеризуется невысокой платежеспособностью. Исполнитель рекомендует определить целью финансовой политики ПАО «МРСК Сибири» на ближайшую перспективу снижение зависимости от внешних источников финансирования и повышение финансовой устойчивости организации, а также достижение безубыточного результата по основному виду деятельности.

В отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» Исполнитель полагает, что тенденция разумного и сбалансированного ведения производственной деятельности в рамках рабочего года, сохранится, что положительно отразится на дальнейших перспективах и возможностях развития общества.